

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๘๑๐/๙๖๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอชี้แจงเพิ่มเติม เรื่อง รายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๘๐๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ ๑๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙
 ๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ ๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ ๑๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำนักงานเลขาธิการกรม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๘๐๑.๓/๗๙๒๐ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ กออส.๐๒/๖๒๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาโครงสร้างขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/๙๔๗๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/๑๗๒๖๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๕๓๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระให้ชัดเจน รวมทั้งเหตุผลความจำเป็นในการจ่ายเงินชดเชยฯ เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ และในจำนวนบุคลากรที่น้อยลงให้ชัดเจน เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงาน

การให้ความเห็น...



การให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชย บุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ และเหตุผลความจำเป็นในการจ่ายเงินชดเชยฯ เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้และในจำนวนบุคลากรที่น้อยลง ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการจ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยใช้งบประมาณจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยจ่ายให้บุคลากร จำนวน ๒๐ คน เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๖๙,๘๐๐ บาท แต่เมื่อถึงเวลาการจ่ายค่าชดเชยจริง ได้มีการจ่ายเงินชดเชยฯ จำนวนบุคลากรน้อยลง และเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ โดยจ่ายให้บุคลากร จำนวน ๑๘ คน เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๙๙,๘๐๐ บาท เนื่องจากระยะเวลานับแต่เสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จนถึงวันประกาศการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๒๘๑ ง ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนบุคลากรและจำนวนวันปฏิบัติงานของบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ดังนี้

๑.๑ บุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ จำนวน ๑ คน ได้รับเงินค่าชดเชยฯ เพิ่มขึ้น คือ นายสุพจน์ พันธุ์หนองหว้า ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักข้อมูลและสารสนเทศ เริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ ๑๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมติคณะรัฐมนตรี เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ได้รับค่าชดเชย เป็นจำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท แต่เมื่อถึงวันประกาศยุบเลิกองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีผลให้ระยะเวลาการทำงานของนายสุพจน์ พันธุ์หนองหว้า เกิน ๑ ปี คือ ๑ ปี ๑๖ วัน จึงเข้าข่ายลูกจ้างซึ่งทำงานติดต่อกันครบ ๑ ปี แต่ไม่ครบ ๓ ปี มีสิทธิได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้างอัตราสุดท้าย ๙๐ วัน จึงได้รับเงินค่าชดเชยเพิ่มขึ้นจากค่าจ้างอัตราสุดท้าย ๓๐ วัน เพิ่มเป็น ๙๐ วัน โดยมีค่าชดเชยเพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๖๕,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เนื่องจากคาดการณ์ระยะเวลาในการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อยุบเลิกองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพคลาดเคลื่อนว่าจะเสร็จสิ้นก่อนวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันครบ ๑ ปี ของการทำงานของนายสุพจน์ พันธุ์หนองหว้า ส่งผลให้จำนวนเงินค่าชดเชยเพิ่มขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ บุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระได้ลาออกจากงาน จำนวน ๒ คน ทำให้จำนวนลดลงจากจำนวน ๒๐ คน คงเหลือจำนวน ๑๘ คน โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๒.๑ นายชลิต คุ่มชัย ตำแหน่ง นิติกร สำนักบริหารงานทั่วไป ลาออกจากงาน โดยมีผลในวันที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ ๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ได้รับค่าชดเชย เป็นจำนวนเงิน ๒๕,๐๐๐ บาท เท่ากับค่าจ้างอัตราสุดท้าย ๓๐ วัน เนื่องจากทำงานติดต่อกันครบ ๑๒๐ วัน แต่ไม่ครบ ๑ ปี ดังนั้น จำนวนเงินจ่ายค่าชดเชยจึงลดลงจำนวน ๒๕,๐๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ นางสาวปณณชล ชัดติสร ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์และการสื่อสาร
สาธารณะ ลาออกจากงาน โดยมีผลในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการองค์การ
อิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ที่ ๑๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ
ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ได้รับค่าชดเชย เป็นจำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท เท่ากับ
ค่าจ้างอัตราสุดท้าย ๓๐ วัน เนื่องจากทำงานติดต่อกันครบ ๑๒๐ วัน แต่ไม่ครบ ๑ ปี ดังนั้น จำนวนเงินจ่ายค่าชดเชย
จึงลดลงจำนวน ๕๕,๐๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จากเหตุผลข้างต้น ส่งผลให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริมคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมจ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระเกินกว่าวงเงิน
ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ และจำนวนบุคลากรที่น้อยลง เนื่องจากมีบุคลากรลาออก จำนวน ๒ คน ทำให้
จำนวนเงินลดลง เป็นจำนวนเงิน ๘๐,๐๐๐ บาท ประกอบกับมีบุคลากรจำนวน ๑ คน ได้รับเงินค่าชดเชยเพิ่มขึ้น
จากเดิม เป็นจำนวนเงิน ๑๑๐,๐๐๐ บาท ทำให้จำนวนเงินรวมค่าชดเชยฯ เพิ่มขึ้นจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท
ส่งผลให้วงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ จำนวนเงิน ๒,๓๖๙,๘๐๐ บาท แต่ดำเนินการจ่ายจริงเป็นจำนวนเงิน
๒,๓๙๙,๘๐๐ บาท

ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
จึงได้จ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ซึ่งหมายถึง พนักงานองค์การอิสระ
ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงาน จำนวน ๑๘ คน (ไม่นับรวมคณะกรรมการองค์การอิสระ
ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้ช่วยทางวิชาการคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
ซึ่งไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงาน) เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๙๙,๘๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณของกรมส่งเสริม
คุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยมีรายละเอียดดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๑) ลูกจ้างซึ่งทำงานติดต่อกันครบ ๑๒๐ วัน แต่ไม่ครบ ๑ ปี มีสิทธิได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้าง
อัตราสุดท้าย ๓๐ วัน มีจำนวน ๔ คน ได้แก่ นักวิชาการประจำสำนัก ๔ คน รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ลูกจ้างซึ่งทำงานติดต่อกันครบ ๑ ปี แต่ไม่ครบ ๓ ปี มีสิทธิได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้าง
อัตราสุดท้าย ๙๐ วัน มีจำนวน ๓ คน ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก ๑ คน เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๑ คน และนักวิชาการ
ประจำสำนัก ๑ คน รวมเป็นจำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ลูกจ้างซึ่งทำงานติดต่อกันครบ ๓ ปี แต่ไม่ครบ ๖ ปี มีสิทธิได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้างอัตรา
สุดท้าย ๑๘๐ วัน มีจำนวน ๑๑ คน ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก ๒ คน นักวิชาการประจำสำนัก ๘ คน และเจ้าหน้าที่
บริหารงานทั่วไป ๑ คน รวมเป็นจำนวนเงิน ๑,๙๙๙,๘๐๐ บาท

๒. การพิจารณาจ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ
เมื่อองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพยุบเลิกและยุติการทำหน้าที่ โดยขอชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑ การจ่ายค่าชดเชยเฉพาะพนักงานสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพ (กอสส.) ที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงาน (ไม่รวมคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพ และผู้ช่วยทางวิชาการคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ) โดยมีเหตุผลดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ได้มีหนังสือ
ถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อขอหารือแนวทางการโอนย้ายหรือเยียวยาพนักงานสำนักงาน กอสส.
เมื่อสำนักงานฯ ยุบเลิกและยุติการทำหน้าที่ โดยได้ระบุขอให้ชดเชยพนักงาน โดยคำว่า “พนักงานสำนักงาน กอสส.”
จะไม่รวมคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้ช่วยทางวิชาการคณะกรรมการ
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามโครงสร้างขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสำนักงาน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมพิจารณาเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๗

(๒) พนักงาน กออส. ที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงาน เป็นพนักงานประจำที่มีการลงเวลาในการมาปฏิบัติงานตามวันเวลาทำการของทางราชการ เมื่อหน่วยงานยุบเลิก และต้องสิ้นสุดสถานภาพการเป็นพนักงาน ย่อมเกิดผลกระทบต่อพนักงานสำนักงาน กออส. ดังกล่าวโดยตรง ในขณะเดียวกัน คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้ช่วยทางวิชาการคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ บุคลากรทั้ง ๒ กลุ่มนี้ ปฏิบัติงานเฉพาะการให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเท่านั้น

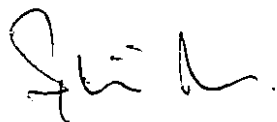
๒.๒ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพไม่มีกฎหมาย พระราชบัญญัติและระเบียบของทางราชการรองรับในการได้รับค่าชดเชยกรณีที่หน่วยงานยุบเลิก ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้แก่ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เมื่อการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อยุบเลิก กออส. มีผลใช้บังคับ ย่อมเกิดผลกระทบต่อพนักงาน กออส. ที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงานดังกล่าว จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นการเยียวยาผลกระทบต่อบุคลากรดังกล่าว โดยได้เทียบเคียงการจ่ายค่าชดเชยตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หมวด ๑๑ ค่าชดเชย มาตรา ๑๑๘ กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๙

ด้วยเหตุผลข้างต้น และเพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจ่ายค่าชดเชยบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงานคณะกรรมการองค์การอิสระเมื่อองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพยุบเลิกและยุติการทำหน้าที่ เฉพาะพนักงานองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงาน โดยไม่รวมคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้ช่วยทางวิชาการคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๓๘ ๘๔๐๐ ต่อ ๑๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๕๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ prdeqp@deqp.mail.go.th