

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๑.๑๕/๑๓๕๗



กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕

มีนาคม ๒๕๖๑

ส. ๑ ศธ๒๑
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4617 กนธ
วันที่รับ... 2561 เวลา 17.45

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๗. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

(๑) สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนได้มีคำสั่งที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้คณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ สังเคราะห์ และกำหนดประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมายที่ต้องการให้ทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ เสนอสภาสถาบันและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่สภาสถาบันมอบหมาย

./(๒) คณะอนุกรรมการ...

(๒) คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเดิม “ผู้อำนวยการวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้” เป็น “ผู้อำนวยการวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้” เพื่อเปิดโอกาสให้มีการพัฒนาบุคลากรและระบบการบริหารงาน และป้องกันมิให้เกิดการผูกขาดการใช้อำนาจทางการบริหาร ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการกำหนดบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่จะกำหนดมิให้ผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน

(๓) สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเดิม “ผู้อำนวยการวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้” เป็น “ผู้อำนวยการวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้” และมอบหมายคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติต่อไป

(๔) คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยการจัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นจากบุคลากรของสำนักงานสถาบันและวิทยาลัยชุมชนและผู้เกี่ยวข้องอื่นๆ จำนวน ๑,๕๗๙ คน ผลปรากฏว่า บุคลากรของสำนักงานสถาบันและวิทยาลัยชุมชนและผู้เกี่ยวข้องอื่นๆ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้นในประเด็นวาระการดำรงตำแหน่งคิดเป็นร้อยละ ๗๔.๕ และไม่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๒๕.๕ นอกจากนี้ยังได้จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ <http://www.bcca.go.th> ระหว่างวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ - ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ผลปรากฏว่า มีผู้เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้นในประเด็นวาระการดำรงตำแหน่งคิดเป็นร้อยละ ๗๙.๓ และไม่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗

จากการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ทำการวิเคราะห์ความคิดเห็นจากแบบสอบถามความคิดเห็นและจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายดังกล่าวแล้ว ผลปรากฏว่า บุคลากรของสำนักงานสถาบันและวิทยาลัยชุมชนและผู้เกี่ยวข้องเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในประเด็นดังกล่าว จากนั้นคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๕) สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๙๕(๑)/๔๒๓๖ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ส่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว บทบัญญัติแห่งกฎหมายบางส่วนไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนโดยให้อำนาจวิทยาลัยชุมชนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ เพื่อเป็นไปตามหลักทั่วไปของสถาบันอุดมศึกษาในการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาที่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไว้ไม่ให้ดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน เพื่อความเหมาะสมการบริหารงาน ป้องกันมิให้เกิดการผูกขาด การใช้อำนาจทางการบริหาร และเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความพร้อมในเชิงบริหารที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกปัจจุบันได้เข้ามาบริหารเช่นเดียวกับสถาบันอุดมศึกษาอื่น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด...” จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๔ มาตรา โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้อำนาจวิทยาลัยชุมชนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ (มาตรา ๓)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักทั่วไปในการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษา จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

/๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

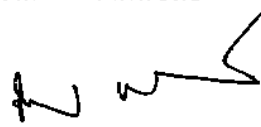
การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนไม่เป็นภาระด้านงบประมาณ

๖. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ฉบับที่..) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙