

วค ๖/51
12/พ 61
9.ร.น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26918 ล.ก.ล.อ
วันที่ : 52132/61 กก
วันที่ : 12 ก.พ. 61 เวลา : 9:19

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๒๖๖๘

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสาขาของ
แผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสาขา
ของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย

๓. คำแปลร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงาน
สาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๖๐๒.๓/๕๕๑๗ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบ ที่ CP/FO-BKK/2017/04 ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบว่าด้วย
การจัดตั้งสำนักงานสาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับกับการบริหารราชการ
กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ สำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบ (Colombo Plan Secretariat-CPS) แจ้งความประสงค์
ในการจัดตั้งสำนักงานสาขา ณ ประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพ เสริมสร้าง
ขีดความสามารถ และให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศภาคีสมาชิกของ CPS โดยขอรับการสนับสนุน
พื้นที่ภายใน สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นที่ตั้งสำนักงาน ซึ่ง สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เห็นชอบการจัดสรรพื้นที่ในอาคาร
สำนักงาน ป.ป.ส. ทุ่งสองห้อง ให้เป็นที่ตั้งสำนักงานสาขาดังกล่าว

๑.๒ โครงการ...

๑.๒ โครงการที่ปรึกษาด้านยาเสพติด สำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบ (Colombo Plan Drug Advisory Programme-CPDAP) ได้ดำเนินการยกร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งได้มีการปรับแก้ไขและหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของสาระและถ้อยคำของร่างความตกลงดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ได้นำร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่ปรับตามข้อแก้ไขของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ส่งให้ CPS เพื่อเสนอที่ประชุมคณะมนตรีแผนโคลัมโบ ครั้งที่ ๒๙๒ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ และได้รับความเห็นชอบจากคณะมนตรีฯ

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศจัดการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันประกอบด้วย กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ และ สำนักงาน ป.ป.ส. เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กระทรวงการต่างประเทศ โดยที่ประชุมได้รับทราบการปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ตามข้อ ๑.๓ และเห็นชอบการแก้ไขสาระในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์เพื่อไม่เป็นการผูกมัดประเทศไทย โดยภายหลังการประชุมฯ กระทรวงการต่างประเทศได้นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับปรับแก้ไขล่าสุดให้ สำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อดำเนินการในการลงนามต่อไป ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีการประสานงานกับ CPS นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวให้พิจารณา และได้รับการแจ้งตอบไม่ขัดข้องกับร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ฝ่ายไทยขอแก้ไข โดยที่ CPS ได้ประสานแจ้งให้ประธานคณะมนตรีแผนโคลัมโบทราบ MOU ฉบับแก้ไขด้วยแล้ว

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศ โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ได้นำร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวเสนอเข้าที่ประชุมคณะมนตรีแผนโคลัมโบ ครั้งที่ ๒๙๓ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ พิจารณา และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ได้รับการปรับแก้ไขโดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ประชุมคณะมนตรีแผนโคลัมโบ ครั้งที่ ๒๙๒ และที่ประชุมคณะมนตรีแผนโคลัมโบ ครั้งที่ ๒๙๓ รวมถึงได้รับความเห็นชอบจากกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ และ สำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศไทยอย่างกว้างขวาง ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ จึงมิใช่หนังสือสัญญาตามมาตราที่ ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และไม่เข้าข่ายกรณีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเนื้อหาร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวข้องการจัดสรรพื้นที่ของหน่วยงานราชการให้กับหน่วยงานต่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เพื่อเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่ยินดีให้ความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ผ่านการสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานสาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย ซึ่ง สำนักงาน ป.ป.ส. คาดว่าจะกำหนดการลงนามในบันทึกความเข้าใจ โดยเร็ว ภายหลังจากที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อไม่ให้เป็นการเสียโอกาสการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือต่าง ๆ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการจัดสรรพื้นที่ของ สำนักงาน ป.ป.ส. ให้ที่ตั้ง ของสำนักงานสาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับ ยาเสพติด โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพเสริมสร้างขีดความสามารถ และช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับประเทศ สมาชิกของสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบ

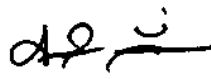
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว และขออนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานที่จัดสรรพื้นที่ในการจัดตั้งสำนักงานสาขาของแผนโคลัมโบ ณ ประเทศไทย เป็นผู้ลงนาม ในบันทึกความเข้าใจฯ รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. เข้าร่วมกับกรมสนธิสัญญา และกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณารับแก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นในภายหน้า โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๓-๑๙ ต่อ ๑๔๐๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓