



ที่ คค (ปคร) ๐๖๑๓๕/๑๒๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน
หมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้
การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ
ในท้องที่อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน
หมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ ในท้องที่อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ จึงได้ดำเนินการ
ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔
สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๓
ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป มีกำหนด
ระยะเวลา ๔ ปี โดยมีอธิบดีกรมทางหลวงเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืนและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
เป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังกล่าว มีผู้ถูกเวนคืนจำนวนมากไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย เนื่องจากไม่ยอมรับค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ กำหนดให้ ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างทางได้ ดังนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวงสายดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเงินค่าทดแทน เข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ การขอออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีความจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการด้วยเหตุผลหลายประการ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินชั้นปรองดอง ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน แต่มีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายไม่ยินยอมตกลงราคา ทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินได้ อันเป็นเหตุทำให้ติดขัดการก่อสร้าง

๓.๒ ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางหลวงแผ่นดินสายนี้ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้ว โดยมีอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเป็นที่ดินจำนวน ๑๗๔ แปลง สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๗ ราย และต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๒๖ ราย คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ ได้ประชุมกำหนดราคาแล้ว จำนวน ๑๑๘ แปลง เจ้าของทรัพย์สินได้มาทำสัญญาแล้ว จำนวน ๘๓ แปลง ไม่มาทำสัญญาเนื่องจากไม่ยอมรับราคา จำนวน ๓๕ ราย และยังไม่ได้กำหนดราคาค่าทดแทนที่ดิน จำนวน ๕๖ แปลง สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๓ ราย ต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๑๘ ราย โดยเจ้าของทรัพย์สินจำนวน ๓๕ รายที่ไม่มาทำสัญญาเนื่องจากบางรายไม่ยินยอมรับราคาค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ กำหนดให้ และบางรายอยู่ระหว่างดำเนินการเรื่องจำนอง บางรายอยู่ระหว่างดำเนินการเรื่องมรดก ทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนหรือวางเงินค่าทดแทนได้ ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาและอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด และอาจทำให้การดำเนินการก่อสร้างทางหลวงสายดังกล่าวต้องล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้

๓.๓ การตั้งงบประมาณทางหลวงสายนี้อยู่ในแผนบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ เป้าหมายที่ ๔ โครงการก่อสร้างทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศ ค่าชดเชยสิ่งสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณูปโภคในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งตั้งไว้ในงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยต้องดำเนินการจ่ายให้หมดภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และไม่สามารถโอนไปใช้จ่ายสายทางอื่นได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว ตามขั้นตอน ของกฎหมายและตามแผนงานที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อประโยชน์ในการก่อสร้างทางหลวงให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืน

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๖ แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กรมทางหลวงเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

โทร ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rossu.hi@doh.go.th