



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐๘ ๑๘๒๖ ๐๔๔๗

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/ ๑๐๕๕

วันที่

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบข้อเรียกร้องของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) และการดำเนินการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาและหน่วยงานที่รับผิดชอบ พร้อมทั้งมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหตามประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. กำชับให้หน่วยงานในสังกัดและคณะอนุกรรมการฯ เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาของ ขปส. ต่อไป

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๑๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม โดยมี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ดันยวรรธนะ) เป็นประธานกรรมการ ในคณะกรรมการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว (เอกสาร ๑)

๒.๒ คณะกรรมการแก้ไขปัญหา ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๘ คณะ ดังนี้

๒.๒.๑ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๒ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่สาธารณประโยชน์ และที่ดินเอกชนปล่อยทิ้งร้าง โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๓ คณะอนุกรรมการศึกษาและแก้ไขปัญหาด้านสถานะและสิทธิของบุคคล โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๔ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย และสินเชื่อ โดยมีปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๕ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๖ คณะอนุกรรมการศึกษาและแก้ไขปัญหาด้านคดีความ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๗ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาลักษณะจากโรงไฟฟ้าชีวมวล การประกอบอุตสาหกรรมเหมืองหิน และที่ดินราชพัสดุ โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมพาศฯ) เป็นประธานอนุกรรมการ

๒.๒.๘ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ปัญหาอ่างเก็บน้ำห้วยฝั่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ (เอกสาร ๒)

๒.๓ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ และคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๘ คณะ ได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหามาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) โดยมีการเสนอแนะแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหารวมทั้งเร่งรัด ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง แต่โดยที่ข้อเรียกร้องของ ขปส. เป็นลักษณะปัญหาที่มีความยุ่งยากซับซ้อน หลายกรณีเป็นประเด็นที่ต้องแก้ไข ปัญหาเชิงนโยบายในภาพรวม หรือเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย หรือเป็นประเด็นปัญหาที่หากกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหามาตามข้อเรียกร้องแล้ว จะส่งผลกระทบต่อส่วนอื่น ๆ ทั้งนี้ การกำหนดแนวทางหรือมาตรการการแก้ไขปัญหามาให้กับ ขปส. จะถูกนำไปอ้างอิงเป็นบรรทัดฐานในการแก้ไขปัญหามาของราษฎรกลุ่มอื่น ๆ ในประเด็นใกล้เคียงกันในโอกาสต่อไปด้วย จึงจำเป็นต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหามาและเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมเสมอภาคในการแก้ไขปัญหามาความเดือดร้อนของประชาชนในภาพรวม

ในการนี้ คณะกรรมการแก้ไขปัญหามาฯ ได้จัดทำสรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการแก้ไขปัญหามาฯ คณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสาร ๓)

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ขปส. นำโดย นางหนูเดือน แก้วบัวขาว กับพวก จำนวนประมาณ ๔๕๐ คน ได้เดินทางมายื่นหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ณ ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการแก้ไขปัญหามาฯ และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหามาฯ ดังกล่าว โดยมีข้อเรียกร้อง ดังนี้

๓.๑.๑ ขอให้ปรับปรุงการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๒ ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เพื่อให้เกิดการจัดตั้งองค์กรของรัฐที่ชัดเจนในรูปของธนาคารที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเข้าถึงการบริหารจัดการที่ดินเพื่อการเกษตรและอยู่อาศัยอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ขอคัดค้านการจัดตั้งธนาคารที่ดินภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๓.๑.๓ ขอให้ส่งมอบพื้นที่โฉนดชุมชนที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน

๓.๑.๔ ขอให้ยุติการดำเนินการตามนโยบายทวงคืนผืนป่า เนื่องจากส่งผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อยและราษฎรผู้ยากไร้ และเร่งแก้ไขกฎหมาย นโยบายเกี่ยวกับการจัดหาที่ดินและทรัพยากรของชุมชน

๓.๑.๕ ขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหามาชาวเลตามข้อเสนอของคณะกรรมการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล

๓.๑.๖ ขอให้จัดสรรที่ดินทำกินให้กับราษฎรบ้านวังตะเคียน อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำนวน ๖ ราย ที่ได้รับผลกระทบจากการประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก ทดแทนการจ่ายเงินเยียวยา (เอกสาร ๔)

ทั้งนี้ ขปส. ได้เคยเดินทางมายื่นหนังสือกราบเรียน นรม. ณ ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล สปน. เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีข้อเรียกร้องในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ซึ่งข้อเรียกร้องส่วนใหญ่ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ คณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เคยพิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว ดังมีผลความคืบหน้าการดำเนินการ ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ๓ ในการนี้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ ได้ประสานส่งเรื่องให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๘ คณะ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

๓.๒ กระผม ในฐานะประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ได้เดินทางมาเจรจาและรับข้อเรียกร้องของ ขปส. โดยแจ้งว่าจะนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้พิจารณานำข้อเรียกร้องดังกล่าวเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี อย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดบุรีรัมย์ ในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยจะเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาของ ขปส. กำชับให้หน่วยงานในสังกัด และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมต่อไป

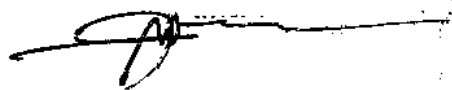
๓.๓ ขปส. ได้เคลื่อนขบวนการชุมนุมไปยังหลายหน่วยงาน และพักค้างคืนเพื่อรอข้อตกลงของหน่วยงานในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเรียกร้อง ได้แก่ องค์การสหประชาชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย รวมทั้ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกับตัวแทน ขปส. ตามลำดับ โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายประยูร รัตนเสนีย์) กับรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวจริยา สุทธิไชยา) เป็นประธานการประชุมหารือฯ และรับข้อเรียกร้องของ ขปส. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังมีรายละเอียดตามรายงานสถานการณ์การชุมนุมของ ขปส. (เอกสาร ๕)

๔. ข้อพิจารณา

กระผม ในฐานะประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม พิจารณาแล้วเห็นควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำข้อเรียกร้องของกลุ่มฯ และการดำเนินการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ คณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ พร้อมทั้งมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. กำชับให้หน่วยงานในสังกัดและคณะอนุกรรมการฯ เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหามาของ ขปส. ต่อไป

๕. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๔ หรือหากเห็นควรเป็นประการใดขอได้โปรดสั่งการ



(นายสุพจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม