

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๗๑๕๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๓) / ๕๓๓๕
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๓๑๒๕
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. สรุปผลการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะผู้แทนไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอนำเสนอผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๗

การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๗ เป็นการประชุมร่วม

/ระหว่างผู้...

ระหว่างผู้นำการธนาคารโลกจาก ๒๕ กลุ่มออกเสียง (ของประเทศสมาชิก ๑๘๙ ประเทศ) โดยมีนาง Sri Mulyani Indrawati รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอินโดนีเซียและนาย Jim Yong Kim ประธานธนาคารโลก เป็นประธานการประชุมร่วม และมีนาย Bambang Brodjonegoro รัฐมนตรีว่าการกระทรวง National Development Planning จากประเทศอินโดนีเซียเป็นผู้แทนกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งประเทศไทยร่วมอยู่ด้วยเข้าร่วมการประชุม สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินกระบวนการเพิ่มทุนที่ชำระแล้ว (Paid-In Capitals) จำนวน ๑๓,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็นการเพิ่มทุนในธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ (The International Bank for Reconstruction and Development: IBRD) จำนวน ๗,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเพิ่มทุนในบรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (The International Finance Corporation: IFC) จำนวน ๕,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจะเพิ่มความแข็งแกร่งของฐานะการเงินและประสิทธิภาพในการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาของกลุ่มธนาคารโลก นอกจากนี้ จะช่วยปรับสมดุลอำนาจออกเสียงของกลุ่มประเทศสมาชิกให้เป็นธรรมและสะท้อนถึงฐานะทางเศรษฐกิจมากขึ้น และทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของประเทศสมาชิกใน IBRD และ IFC สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ คณะกรรมการมีกำหนดส่งร่างมติเรื่องการเพิ่มทุนให้สภาผู้ว่าการพิจารณาได้ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๔.๑.๒ ที่ประชุมได้ขอให้ธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาระดับหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นของประเทศที่มีรายได้ต่ำ ซึ่งเป็นข้อจำกัดของการพัฒนา รวมถึงแสดงความยินดีต่อทั้งสองสถาบันในการจัดทำ Debt Sustainability Framework สำหรับกลุ่มประเทศรายได้ต่ำ เพื่อช่วยในการวิเคราะห์เชิงลึกแก่รัฐบาลสำหรับแก้ไขปัญหาหนี้สาธารณะ

๔.๑.๓ ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าของการบริหารความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ (Mainstreaming Disaster Risk Management) และแนวทางเพิ่มความเท่าเทียมกันในคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลกในเรื่องของ Gender Diversity อีกด้วย

๔.๒ การประชุมร่วมของผู้ว่าการประเทศสมาชิกกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Joint Governors' Meeting of the World Bank-IMF Southeast Asia Voting Group: Joint Meeting of SEA Group)

การประชุมร่วมของประเทศสมาชิกกลุ่มออกเสียง SEA Group เป็นการประชุมร่วมกันของผู้ว่าการธนาคารโลกของกลุ่มออกเสียง SEA Group ๑๑ ประเทศ (ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ฟิจิ อินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมียนมา มาเลเซีย เนปาล สิงคโปร์ ตองกา เวียดนาม และไทย) และผู้ว่าการกองทุนการเงินระหว่างประเทศของกลุ่มออกเสียง SEA Group ๑๓ ประเทศ (ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา ฟิจิ อินโดนีเซีย สปป. ลาว เมียนมา มาเลเซีย เนปาล ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ตองกา เวียดนาม และไทย) มีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบการดำเนินงานและนโยบายที่สำคัญในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา และพร้อมกับรายงานความคืบหน้าของแผนการดำเนินการที่สำคัญ

๔.๒.๑ นาย Juda Agung กรรมการบริหารของกลุ่มออกเสียง SEA Group ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้รายงานถึงทิศทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกในกลุ่มออกเสียงว่ายังคงเติบโตได้ดีในระยะสั้นตามการเติบโตของเศรษฐกิจหลักของโลกเช่น สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และอินเดีย อย่างไรก็ตาม ในระยะกลาง การเติบโตจะถูกจำกัดโดยสังคมสูงอายุ (Aging Population) ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลผลิตการผลิต (Low Productivity) และปริมาณหนี้สาธารณะและหนี้ครัวเรือนของประเทศสมาชิกที่เพิ่มมากขึ้น อีกทั้ง ประเทศสมาชิกของกลุ่มออกเสียง SEA Group อาจมีความเสี่ยงจากนโยบายการเงินที่ตึงตัวของกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว (Rapid Monetary Policy Normalization in Advanced Economy) การดำเนินนโยบายกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา (Trade Protectionism Policy) และความไม่มั่นคงทางการเมืองระหว่างประเทศ (Geopolitical Tension) ทั้งนี้ IMF ได้แนะนำประเทศสมาชิกให้
/ดำเนินนโยบาย...

ดำเนินนโยบายการเงินแบบผ่อนคลาย เพราะภาวะเงินเฟ้อยังอยู่ในระดับต่ำ ควบคู่กับการดำเนินนโยบายกำกับดูแลด้านมหภาค (Macro Prudential Measures) เพื่อเพิ่มความแข็งแกร่งและสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ และใช้โอกาสนี้ในการปฏิรูประบบการศึกษาเพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของแรงงาน

๔.๒.๒ นาย Andin Hadiyanto กรรมการบริหารของกลุ่มออกเสียง SEA Group ของธนาคารโลก ได้สรุปความคืบหน้าของแผนการเพิ่มสถานะทางการเงินของกลุ่มธนาคารโลกเพื่อให้มีฐานเงินทุนที่แข็งแกร่งในการขับเคลื่อนตามเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและมีแหล่งเงินทุนที่เพียงพอในการช่วยเหลือประเทศสมาชิกในทุกระดับได้ และได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติตามแผน Forward Look ของกลุ่มธนาคารโลก

๔.๒.๓ นาย Chang Yong Rhee ผู้อำนวยการภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ IMF ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงการคาดการณ์ผลกระทบของการปฏิรูปภาษีของสหรัฐ (Tax Reform) ที่จะช่วยผลักดันให้เศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาเติบโตได้ดีในระยะสั้น อย่างไรก็ตาม ในระยะกลาง ยังไม่มีความแน่นอน เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลสหรัฐมีการดำเนินนโยบายขาดดุลและรายได้ภาษีที่หายไปอาจก่อให้เกิดภาระหนี้ของสหรัฐเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้ในอนาคต สำหรับผลกระทบต่อภูมิภาคเอเชียนั้น ทาง IMF มองว่าขึ้นอยู่กับอัตราภาษี โครงสร้างเศรษฐกิจ และปริมาณเงินลงทุนทางตรง (Foreign Direct Investment: FDI) จากสหรัฐอเมริกาของแต่ละประเทศ แต่คาดว่าจะมีผลกระทบอยู่ในกรอบที่จำกัดเพราะประเทศในเอเชียโดยส่วนใหญ่มีอัตราภาษีที่ต่ำกว่าสหรัฐอเมริกอยู่แล้ว ประกอบกับมีสัดส่วนเงินลงทุนทางตรง (FDI) จากสหรัฐอเมริกาน้อยต่ำเมื่อเทียบกับภูมิภาคยุโรป และเป็นประเทศที่ขับเคลื่อนโดยภาคการผลิต (Manufacturing Country) ซึ่งการย้ายฐานการผลิตกลับไปลงทุนในสหรัฐอเมริกทำได้ยาก อย่างไรก็ตาม นาย Chang Yong Rhee ได้ตั้งข้อสังเกตว่าประเทศในเอเชียที่อาจได้รับผลกระทบจาก Tax Reform มากที่สุดคือ สิงคโปร์ เพราะมีสัดส่วนเงินลงทุนทางตรง (FDI) จากสหรัฐอเมริกาน้อยสูง และมีสัดส่วนด้านการบริการและการเงิน (Non Manufacturing Sector) ค่อนข้างสูง

๔.๓ การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะผู้แทนไทย

ผลการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะผู้แทนไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ประกอบด้วย

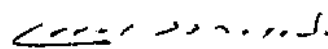
- ๑) การประชุมหารือทวิภาคีกับนาง Victoria Kwakwa รองประธานธนาคารโลกดูแลภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก
- ๒) การประชุมในหัวข้อ Maximizing the Development Impact of the Belt and Road
- ๓) การสัมมนาด้านภาพรวมเศรษฐกิจภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกโดย IMF
- ๔) การสัมมนา Fiscal Forum ในหัวข้อ Corruption and Public Sector Governance และ
- ๕) การสัมมนาด้านภาษี (Tax Conference) ในหัวข้อ Splitting the Riches : The Present and Future of Taxation by Formula

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลกครั้งที่ ๙๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th