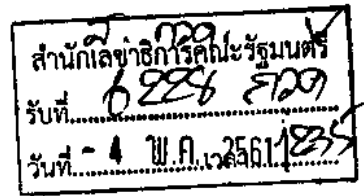


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/ ๓ ๗ ๑



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบ
ความริเริ่มเพื่อความมั่นคงจากการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๖๖๔ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบ
ความริเริ่มเพื่อความมั่นคงจากการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อให้พิจารณา
ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบความริเริ่มเพื่อความมั่นคง
จากการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Proliferation Security Initiative: PSI) ที่จะจัดขึ้น
ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้
ความเห็นชอบต่อการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ PSI เป็นความตกลงระหว่างประเทศแบบพหุภาคีที่สหรัฐอเมริกาก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๖
มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหาความร่วมมือในการสกัดกั้นการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง
(Weapons of Mass Destruction: WMD) ระบบเครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ไม่ให้ตกไปอยู่ใน
การครอบครองของผู้ก่อการร้ายหรือประเทศที่ต้องสงสัยว่าจะพัฒนาหรือแพร่ขยายอาวุธดังกล่าว ในส่วน
ของไทย คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิกเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีมติหมาย
ให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือทางการทูตแจ้งรับรองการเข้าร่วม PSI ไปยังสหรัฐฯ และสมาชิก PSI
พร้อมทั้งระบุให้ชัดเจนถึงข้อจำกัดของกฎหมายภายในของไทย และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา
นำหลักการ PSI ไปปฏิบัติต่อไป

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้กรุณาเห็นชอบให้สำนักงานฯ และกระทรวง
กลาโหมเป็นผู้ประสานงานเพื่อดำเนินการในภาคปฏิบัติตามกรอบ PSI ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ในการนี้ สำนักงานฯ ได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานเพื่อดำเนินการตามพันธกรณีความริเริ่มเพื่อ
ความมั่นคงจากการแพร่ขยาย WMD เมื่อปี ๒๕๕๗ และได้มีการยกร่างแนวปฏิบัติเชิงนโยบายเพื่อสกัดกั้น
การลักลอบขนส่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง รวมทั้งระบบเครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง (ทางบก
ทางอากาศ และทางทะเล) มีสาระสำคัญคือการกำหนดแนวทางการประสานงานระหว่างส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็ว

๑.๓ การประชุมฯ ครั้งที่ผ่านมามีจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ สำหรับในปีนี้เป็นโอกาสครบรอบ ๑๕ ปีของการก่อตั้ง PSI ซึ่งสาธารณรัฐฝรั่งเศสจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนการดำเนินงานของประเทศสมาชิก กำหนดทิศทางการเมืองฯ ระยะ ๕ ปี และรับรองแถลงการณ์ร่วม จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของรัฐสมาชิกในการดำเนินการตามกรอบ PSI ได้แก่ ๑) Ensuring a Robust Initiative ๒) Enhancing Critical Interdiction Capabilities and Practices ๓) Expanding Strategic Communications และ ๔) Strengthening Authorities for Action

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาระของร่างแถลงการณ์ร่วมในการประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบ PSI เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายระดับชาติในการดำเนินการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง จึงเห็นควรเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบ PSI มีกำหนดรับรองร่างแถลงการณ์ร่วม ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จำนวน ๔ ฉบับ เป็นถ้อยแถลงที่แสดงความมุ่งมั่นและเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงอย่างต่อเนื่องด้วยวิธีการต่าง ๆ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ได้แก่

๔.๑ Ensuring a Robust Initiative เป็นการให้สมาชิกยืนยันในการดำเนินการความร่วมมือตามกรอบ PSI อย่างต่อเนื่อง อาทิ การประชุมระหว่างประเทศสมาชิกในระดับต่าง ๆ เพื่อเสริมขีดความสามารถเกี่ยวกับการไม่แพร่ขยาย WMD การร่วมมือตามความสมัครใจในปฏิบัติการสกัดกั้นการแพร่ขยาย WMD ในกรอบ PSI รวมถึงการติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสมเพื่อประสานงาน หรือรับความช่วยเหลือในการตอบสนองต่อปัญหาการแพร่ขยาย WMD

๔.๒ Enhancing Critical Interdiction Capabilities and Practices เป็นการส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกร่วมกันสนับสนุนกิจกรรมเพื่อเสริมขีดความสามารถในการสกัดกั้นการแพร่ขยาย WMD ระหว่างกัน รวมถึงการแลกเปลี่ยนความช่วยเหลือระหว่างประเทศสมาชิก PSI

๔.๓ Expanding Strategic Communications ระบุให้มีการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศสมาชิกและประเทศที่ไม่ใช่สมาชิก เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ขยาย WMD ประสานข้อมูลข่าวสารและแนวปฏิบัติที่ดีในการป้องกันและแก้ไขปัญหา และเผยแพร่หลักการสกัดกั้นของ PSI โดยรวมถึงการสื่อสารเพื่อแสวงหาความร่วมมือกับภาคเอกชน

๔.๔ Strengthening Authorities for Action ระบุให้ประเทศสมาชิกดำเนินการภายใต้ขอบเขตของกฎหมายภายในประเทศ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ขยาย WMD ตามหลักการสกัดกั้นของ PSI โดยตระหนักว่า การดำเนินการเหล่านี้ช่วยส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีข้อมติคณะมนตรี

ความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการไม่แพร่ขยาย WMD รวมทั้ง ให้ประเทศสมาชิกได้คำนึงถึงผลกระทบและความท้าทายอันเกิดจากพัฒนาการของเทคโนโลยีหรือวิธีการแบบใหม่ในการแพร่ขยาย WMD ด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติมจากสาระสำคัญของ PSI ตามหลักการสักระหว่างกัน ซึ่งระบุว่า ประเทศสมาชิกรับจะใช้หลักการสักระหว่างกันเพื่อกำหนดมาตรการที่มีประสิทธิภาพและมีการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อยับยั้งการขนส่ง WMD ระบบเครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ออกจากหรือไปยังรัฐหรือกลุ่มบุคคลที่ไม่ใช่รัฐที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธดังกล่าว พร้อมทั้งเรียกร้องให้ทุกรัฐที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศร่วมกันกระทำเช่นเดียวกัน

๕.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสถานะเป็นถ้อยแถลงแสดงความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิก โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แต่ละส่วนยังระบุว่า ประเทศสมาชิกสามารถดำเนินการใด ๆ ตามกรอบความตกลงดังกล่าวตามความสมัครใจ รวมทั้งให้สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศที่ตนเป็นภาคี จึงไม่มีผลผูกพันในลักษณะของสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ไทยยังมีกฎหมายภายในที่ครอบคลุมการดำเนินการตามกรอบ PSI รายละเอียดตามข้อ ๙

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๙.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการแพร่ขยาย WMD ที่รองรับการดำเนินการตาม PSI ประกอบด้วย

๙.๒.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาวุธ ยุทธภัณฑ์ และสินค้าที่ใช้ได้สองทาง

๑) พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป้อนราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๕

๒) พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๓) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

๔) พระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๖) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงิน แก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๒.๒ กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการค้าขายสินค้าและการเคลื่อนย้ายบุคคล

๑) พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่ง
สินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๒) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓) พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒.๓ กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการคมนาคมและการขนส่งสินค้าทางทะเล

๑) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖

๒) พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔

๙.๒.๔ กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการคมนาคมและการขนส่งสินค้าทางอากาศ

๑) พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๕๓

๙.๒.๕ กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการคมนาคมและการขนส่งสินค้าทางบก
ได้แก่ พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ. ๒๕๒๔

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ไทยรับรองร่างแถลงการณ์ร่วม
ในการประชุม High-Level Political Meeting ภายใต้กรอบ PSI ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงปารีส
สาธารณรัฐฝรั่งเศส จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ๑) Ensuring a Robust Initiative ๒) Enhancing Critical Interdiction
Capabilities and Practices ๓) Expanding Strategic Communications และ ๔) Strengthening
Authorities for Action ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ
ดังกล่าว ขอให้กระทรวงการต่างประเทศในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสามารถดำเนินการได้
โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๗๒