

ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๖๐๔/๑๖๗๑



กวก. 133
วันที่ 23 มิ.ย. 61
เวลา 19.37

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27561 กว๑๕
วันที่ : 55663/61 ส.ค. ๖1
วันที่ : 23 เม.ย. 61 เวลา : 13:37

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ไทย - ศรีลังกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง
สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา
๓. ตารางสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
พาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑) ปัจจุบัน ตลาดหลักของไทย อาทิ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรปมีความอิ่มตัว
และมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระดับต่ำ ไทยจึงมีความจำเป็นต้องแสวงหาตลาดใหม่ เพื่อขยายโอกาส
ทางการค้าและการลงทุน โดยการดำเนินนโยบายการยกระดับความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ
ซึ่งครอบคลุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในทุกด้าน รวมถึงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี
(Free Trade Agreement: FTA) โดยจากการหารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในช่วงที่ผ่านมาพบว่า
ประเทศที่น่าสนใจสำหรับไทยซึ่งเป็นตลาดใหม่ที่ขยายตัว (New Growth Market) อาทิ ศรีลังกา บังคลาเทศ อิหร่าน
ตุรกี สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย เนื่องจากมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และสามารถเป็นประตูเชื่อมโยง
ให้กับไทยไปยังภูมิภาคและประเทศข้างเคียงได้

๒) สำหรับสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ที่ผ่านมามีการเยือน
อย่างเป็นทางการในระดับสูง โดยประธานาธิบดีศรีลังกา (นายไมตรีปาละ สิริเสนา) เดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการ
เมื่อวันที่ ๑ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เดินทางเยือนศรีลังกา
อย่างเป็นทางการ พร้อมด้วยคณะภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๘ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งไทยและศรีลังกา
เห็นพ้องร่วมกันว่า การเจรจาภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและ
เศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation: BIMSTEC)
ที่ทั้งสองประเทศเป็นสมาชิกไม่มีความคืบหน้ามากนัก จึงเห็นควรพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา
เพื่อเป็นเครื่องมือในการขยายมูลค่าการค้าและการลงทุน และบรรลุเป้าหมายการค้าสองฝ่ายที่ ๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ
ภายในปี ๒๕๖๓

๓) เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะอนุกรรมการ
ด้านการค้าไทย - ศรีลังกา ครั้งที่ ๒ (ระดับอธิบดี) เพื่อหารือแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจและ
การค้า ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในหลักการที่จะพิจารณาความเป็นไปได้ในการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา โดยเริ่มต้นจาก
การเจรจาการค้าสินค้าก่อน รวมทั้งพิจารณาใช้ตารางข้อผูกพันการลดภาษีที่ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนกันภายใต้

กรอบ BIMSTEC เป็นพื้นฐานในการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการกระบวนการขอความเห็นชอบภายในประเทศก่อนการประกาศเริ่มการเจรจา FTA

๔) เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ศรีลังกามีหนังสือแจ้งความประสงค์ที่จะเจรจาจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา แบบกรอบกว้าง (Comprehensive) ครอบคลุมด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจอื่นๆ และในการประชุมหารือทางการเมืองทวิภาคีไทย - ศรีลังกา ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ไทยแจ้งว่าไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของศรีลังกาในการจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา แบบกรอบกว้างดังกล่าว

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มอบหมายให้มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (มูลนิธิ สวค.) ดำเนินโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา และมีการเผยแพร่ผลการศึกษาและรับฟังความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๒) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดประชุมเพื่อจัดทำร่างกรอบการเจรจาจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา (ด้านการค้าสินค้า) โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม ประกอบด้วย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดประชุมหารือร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (เพิ่มเติม) สำหรับการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย - ปากีสถาน ไทย - ตุรกี และไทย - ศรีลังกา โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม ประกอบด้วย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับศรีลังกา จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ศรีลังกาเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือเพื่อกำหนดกรอบการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา (Scoping Session) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และศรีลังกาประสงค์จะเชิญผู้แทนระดับสูงของไทยเยือนศรีลังกาอย่างเป็นทางการเพื่อประกาศเปิดการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา ภายในปี ๒๕๖๑ ในการนี้ ไทยจึงจำเป็นต้องจัดทำกรอบการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา เพื่อเตรียมความพร้อมและใช้เป็นแนวทางในการเจรจาต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ หลักการและเหตุผลในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับศรีลังกา จะเป็นการสร้างโอกาสให้กับไทยในการขยายการค้าและการลงทุนไปยังตลาดใหม่ในภูมิภาคเอเชียใต้ โดยศรีลังกามีศักยภาพทางการค้าและการลงทุนเป็นอย่างมาก เนื่องจากศรีลังกาดังอยู่ในจุดยุทธศาสตร์กลางมหาสมุทรอินเดีย มีท่าเรือสำคัญ คือ ท่าเรือโคลัมโบ ซึ่งเป็นช่องทางที่ไทยสามารถกระจายสินค้าไปยังภูมิภาคอื่นๆ ของโลก ได้แก่ ภูมิภาคเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรป ในขณะเดียวกัน ไทยสามารถเป็นช่องทางขยายการค้าของศรีลังกาไปสู่อาเซียนได้นอกจากนี้ ศรีลังกายังเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในเส้นทางหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative) ของจีน ซึ่งแสดงให้เห็นศักยภาพของศรีลังกาในการเป็นศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค และศรีลังกายังมีทรัพยากรอุดมสมบูรณ์ อาทิ อัญมณี และสัตว์น้ำ ซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อตอบสนองอุตสาหกรรมการผลิตในประเทศไทยได้ ปัจจุบันศรีลังกามีนโยบายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับภาคอุตสาหกรรมและบริการ จึงเป็นโอกาสของผู้ประกอบการไทยในการเข้าไปลงทุนในกิจการก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐาน อุตสาหกรรมการเกษตร การประมง อัญมณีและเครื่องประดับ และการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ เป้าหมายการเจรจา ได้แก่

- ๑) เจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศ
- ๒) คำนึงถึงระดับการพัฒนา หลักการพัฒนาประเทศแบบยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และความพร้อมของกฎหมายภายใน

๓) ให้ความสำคัญกับภาคการผลิตของไทยที่อาจได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพื่อให้มีระยะเวลาในการปรับตัวและสามารถจัดเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา จะใช้เป็นแนวทางในการเจรจา เพื่อจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา แบบกรอบกว้าง ซึ่งมีสาระสำคัญครอบคลุม ๒๐ ประเด็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ดังนี้

๑) การค้าสินค้า ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากรให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกัน ให้มากที่สุด เน้นให้ลดภาษีในสินค้าที่ไทยมีศักยภาพส่งออก โดยให้มีความสมดุลระหว่างสินค้าเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรม ลดหรือเลิกมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าให้มากที่สุด ให้มีระยะเวลาในการปรับตัวที่เหมาะสม ให้ใช้พิธีการศุลกากรตามมาตรฐานระหว่างประเทศ

๒) พิธีการศุลกากร ให้มีความร่วมมือในด้านพิธีการศุลกากร เพื่อลด/ขจัดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน อำนวยความสะดวกทางการค้า และไม่สร้างภาระต้นทุน

๓) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า กำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตของไทย ร่วมมือจัดทำและ/หรือปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกทางการค้า ให้ใช้พิธีการศุลกากรตามมาตรฐานระหว่างประเทศ

๔) มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาด้านการค้า ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่าย เพื่อคุ้มกันและ/หรือเยียวยาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมภายในที่ได้รับผลกระทบอย่างร้ายแรง ให้มีแนวทางการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการตอบโต้การอุดหนุนที่ไม่ขัดกับกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก

๕) มาตรการปกป้องดุลการชำระเงิน ให้มีมาตรการปกป้องกรณีที่เกิดปัญหาด้านดุลการชำระเงิน

๖) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ให้ใช้มาตรการที่สอดคล้องกับองค์การการค้าโลก ให้มีกลไกการหารือระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ และอำนวยความสะดวกทางการค้าโดยคำนึงถึงการปกป้องชีวิตหรือสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ พืชภายในประเทศ

๗) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า ให้การใช้มาตรการด้านอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าเป็นประโยชน์กับทั้งสองฝ่าย ให้มีกลไกการหารือระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ และอำนวยความสะดวกทางการค้าที่เกิดจากกฎระเบียบทางเทคนิคหรือมาตรฐาน

๘) ความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ให้มีความร่วมมือเพื่อเพิ่มการอำนวยความสะดวกและมูลค่าการค้าระหว่างกัน ให้มีความร่วมมือทางวิชาการ และการเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประกอบการ และให้มีความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่าย

๙) การค้าบริการ ให้เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไปโดยให้ระดับการเปิดเสรีโดยรวมสูงกว่าระดับการเปิดเสรีภายใต้องค์การการค้าโลก ส่งเสริมให้มีกฎเกณฑ์การค้าบริการที่มีมาตรฐานสูง โดยอาจมีระยะเวลาปรับตัวให้สอดคล้องกับมาตรฐาน สามารถเปิดตลาดการค้าบริการในลักษณะการสงวนมาตรฐาน กฎระเบียบหรือเงื่อนไขที่จำเป็นของไทยไว้ในตารางข้อสงวน ให้รักษาสีทธิของไทยในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน และอัตราแลกเปลี่ยน

๑๐) การลงทุน ให้มีกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนเรื่องการเปิดเสรีครอบคลุมธุรกิจที่นอกเหนือจากภาคบริการ ส่งเสริมให้มีกฎเกณฑ์ด้านการลงทุนที่มีมาตรฐานสูงโดยอาจมีระยะเวลาปรับตัวให้สอดคล้องกับมาตรฐาน ให้ลดมาตรฐานทางกฎหมายและทางการบริหารที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศ ให้ความคุ้มครองการลงทุนและนักลงทุน มีข้อบทการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน และรักษาสีทธิของไทยในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน และอัตราแลกเปลี่ยน

๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา ให้ระดับความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายไทย ความตกลงขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชนโดยรวม และร่วมมือกันในการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งอาจรวมถึงการคุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรชีวภาพของไทย

๑๒) การแข่งขัน ส่งเสริมให้มียุทธศาสตร์การแข่งขันเสรีเป็นธรรมผ่านมาตรการกำกับดูแลการแข่งขันที่เหมาะสมภายใต้กฎหมายและระเบียบภายในประเทศของแต่ละฝ่าย และให้มีความร่วมมือทางวิชาการและการประสานงานระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลการแข่งขัน

๑๓) พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ให้มีความร่วมมือในการส่งเสริมการค้าผ่านระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และส่งเสริมให้มีการเจรจาในประเด็นที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อไทย

๑๔) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้าง โดยรัฐ ส่งเสริมให้มีความโปร่งใสในกระบวนการและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง และส่งเสริมให้มีการเจรจาในประเด็นที่เห็นว่าเป็นประโยชน์

๑๕) สิ่งแวดล้อม ประเทศสมาชิกจะต้องไม่นำมาตรฐานสิ่งแวดล้อม มาเป็นเครื่องมือกีดกันทางการค้า และการลงทุน ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎหมายภายในประเทศที่มีอยู่ และเปิดโอกาสให้กำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมภายในประเทศเพิ่มเติมในอนาคต ส่งเสริมให้มีความร่วมมือ และความช่วยเหลือด้านการเสริมสร้างองค์ความรู้และการพัฒนาเทคโนโลยีที่ใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม ให้มีการเจรจาในประเด็นที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อไทย โดยคำนึงถึงความสมดุลด้านเศรษฐกิจ การค้า และสิ่งแวดล้อม

๑๖) แรงงาน ไม่นำมาตรฐานแรงงานมาเป็นเครื่องมือกีดกันทางการค้าและการลงทุน ส่งเสริมการเคารพและปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบภายในที่ใช้บังคับอยู่ของแต่ละฝ่าย ส่งเสริมให้มีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาด้านแรงงาน และให้มีการเจรจาในประเด็นที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อไทย

๑๗) การคุ้มครองผู้บริโภค ให้มีความร่วมมือในการคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมให้มีการสร้างความเข้มแข็งและให้ความรู้แก่ผู้บริโภค และส่งเสริมให้มีการเจรจาในประเด็นที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อไทย

๑๘) การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ ให้จัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐภาคีที่เกี่ยวข้องกับการตีความหรือการใช้บังคับความตกลง โดยให้มีขั้นตอนและกลไกที่ชัดเจน โปร่งใส และเป็นธรรมแก่รัฐภาคีคู่พิพาท ที่เป็นไปตามหลักการและกลไกการระงับข้อพิพาทที่ยอมรับโดยสากล

๑๙) ความโปร่งใส ให้มีกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องและข้อบังคับภายในที่มีความโปร่งใส และมีกระบวนการในการเผยแพร่กฎหมายและข้อบังคับดังกล่าวให้แก่สาธารณชนและผู้ประกอบการ

๒๐) เรื่องอื่นๆ เจรจารองอื่นๆ ที่จะประโยชน์กับประเทศไทยในภาพรวม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๕.๑ ความตกลงการค้าเสรีไทย – ศรีลังกา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มอบหมายให้ มูลนิธิ สวค. ดำเนินโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ FTA ไทย – ศรีลังกา ซึ่งผลการศึกษาได้ข้อสรุปว่า การเจรจาจัดทำ FTA ไทย – ศรีลังกา จะเอื้อประโยชน์ให้กับไทย โดยในภาพรวมพบว่า หากไทยมี FTA กับศรีลังกา เพิ่มเติมจาก FTA กับคู่ภาคีอื่นของไทย จะทำให้อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๒๒ การบริโภคของไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘๓ การลงทุนของไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๐๔ การส่งออกของไทยไปตลาดโลกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๓๔ และสินค้าที่ไทยจะได้รับประโยชน์ ได้แก่ ยานยนต์ เครื่องจักรและเครื่องใช้ไฟฟ้า โลหะ น้ำตาล และพลาสติก

ทั้งนี้ ศรีลังกามีศักยภาพด้านการขนส่งทางเรือที่โดดเด่น และปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการขนส่งในมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งมีความเป็นไปได้ในอนาคตที่ไทยจะสามารถใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงการขนส่งทางเรือของศรีลังกาไปยังตลาดใหม่ นอกจากนี้ ปัจจุบันศรีลังกาได้เจรจา FTA กับสิงคโปร์ แล้วเสร็จเมื่อปลายปี ๒๕๖๐ และอยู่ระหว่างการเจรจา FTA กับจีน ซึ่งหากไทยไม่มี FTA กับศรีลังกาอาจส่งผลกระทบต่อศักยภาพการแข่งขันของไทยในอนาคต

๕.๒ มาตรการรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรี

หน่วยงานภาครัฐ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ได้มีมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรี โดยในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้ามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการค้าต่างประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดการประชุมหารือและการสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ในทุกภาคส่วนแล้ว จำนวน ๖ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ประชุมหารือหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เกี่ยวกับแนวทางการจัดทำ FTA ไทย - ศรีลังกา ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในสาขาชิ้นส่วนและอะไหล่ยานยนต์ โลหะ อาหาร และพลาสติก ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ประชุมหารือหน่วยงานภาครัฐเกี่ยวกับการจัดทำร่างกรอบการเจรจา FTA ไทย - ศรีลังกา ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ สัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในสาขาสินค้าและเครื่องนุ่งห่ม อาหารแปรรูป ประมง สาขาบริการท่องเที่ยว สุขภาพ และก่อสร้าง ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ การประชุมรับฟังความเห็นสาธารณะ (Public Hearing) เรื่อง “FTA ไทย - ศรีลังกา: ประเด็นการค้าสู่เอเชียใต้” และครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ประชุมหารือร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (เพิ่มเติม) สำหรับการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย - ปากีสถาน ไทย - ตุรกี และไทย - ศรีลังกา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ในภาพรวมผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะภาคเอกชนสนับสนุนให้จัดทำความตกลงการค้าเสรีกับศรีลังกา เนื่องจากศรีลังกามีทรัพยากรธรรมชาติที่ไทยใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต อาทิ อัญมณีและประมง ซึ่งสามารถตอบสนองอุตสาหกรรมภายในประเทศของไทยได้ ในขณะเดียวกันสินค้าและบริการของไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีและเป็นที่ยอมรับของชาวศรีลังกา เนื่องจากมีคุณภาพดีและราคาเหมาะสม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกาเพื่อใช้เป็นแนวทางในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ศรีลังกาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกา และตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๑

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ yuwachutha.psed๗@gmail.com