

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๓/๑๐๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 27561
กวก. 133.5
วันที่ 7 ม.ค. 2561, รับที่ : 56347/61 กท
เวลา 15.45 วันที่ 07 พ.ค. 61 เวลา: 15:23

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

วันเข้าวาระ... 8 พ.ค. 2561

เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๘๑๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อการที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ศรีลังกา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย - ศรีลังกา

ร่างกรอบการเจรจา มีสาระเป็นเพียงการกำหนดแนวทางและหัวข้อหลักของการเจรจาดังนั้น ในขั้นนี้ จึงยังไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบในการเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น ร่างกรอบการเจรจา จึงต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการเจรจา

๒. ความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย - ศรีลังกา ซึ่งจะเป็นผลจากการเจรจาตามกรอบการเจรจา

๒.๑ ความตกลงฯ มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๒ โดยที่สาระสำคัญของความตกลงฯ ดังกล่าวมีเป้าหมายหลักเพื่อลดภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าจากสองประเทศและขจัดอุปสรรคทางการค้าอื่น ๆ อันเป็นการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างกัน อันเป็นลักษณะของการค้าเสรี ดังนั้น ความตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๓ การพิจารณาว่าหนังสือสัญญาใดเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งในกรณีดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยประเด็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือ

/การค้าหรือการลงทุน...

การค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง

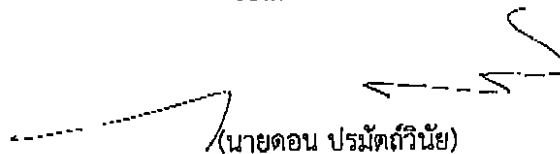
ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องพิจารณาว่า ความตกลงฯ อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่าง กว้างขวางหรือไม่ โดยใช้คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นแนวปฏิบัติในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ในเรื่องดังกล่าว

อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ว่า โดยที่ความตกลงฯ มีสาระเป็นการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างทั้งสองประเทศ ในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน อาทิ การลดภาษีนำเข้าสำหรับสินค้า จากสองประเทศและขจัดอุปสรรคทางการค้าอื่น ๆ จึงน่าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ทั้งนี้ เมื่อมีปัญหา ว่าหนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ คณะรัฐมนตรีจะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๔ โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้มี กฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็น อันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการยกร่าง ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงอาจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันอาจเกิดจากผลกระทบ ของความตกลงฯ ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาหรือตามที่เห็นสมควรไปก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๔๕