



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๐๕๑๖๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๔๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบ
การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน
เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมาเพื่อดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการตรวจสอบ
การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษา
แนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมการปกครอง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย สำนักงานนโยบายและแผน กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยการประชุมดังกล่าวมีปลัดกระทรวง มหาดไทย เป็นประธานการประชุม และสรุปผลการประชุมตามข้อเสนอแนะฯ ดังนี้

๓.๑.๑ เรื่องปัญหาการเบิกจ่ายเงินที่ไม่มีระเบียบรองรับ เช่น การเบิกจ่ายเงินอุดหนุน การเบิกจ่ายค่าตอบแทน อปพร. การเบิกจ่ายทุนการศึกษา การเบิกจ่ายในการแข่งขันกีฬา การเบิกค่าใช้จ่าย ในการจัดงานต่างๆ ฯลฯ

๓.๑.๒ เรื่องปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่สมบูรณ์

๓.๑.๓ เรื่องหน่วยกำกับดูแล (กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัด) ขาดการประสานการทำงานร่วมกันแก้ไขปัญหาก็ท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๔ เรื่องปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น เช่น มีการกำหนดคณะกรรมการ ไว้หลายคณะมีการร้องเรียนเรื่องการแต่งตั้งไม่เป็นธรรม การเรียกรับผลประโยชน์ในการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุ เป็นข้าราชการท้องถิ่น

๓.๑.๕ เรื่องปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจสอบและการตีความของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน เช่น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินชุดหนึ่งแจ้งว่าทำได้ แต่เจ้าหน้าที่ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอีกชุดแจ้งว่าทำไม่ได้ ทั้งที่เป็นภารกิจเดียวกัน และปัญหาการตีความว่าไม่ใช่ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดรถรับส่งเด็กนักเรียน การฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า การจัดถวายฟาย (Wifi) บริการสาธารณะ การจัดการแข่งขันกีฬานานาชาติ

๓.๑.๖ เรื่องปัญหาด้านการจัดทำแผนและบริหารงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ไม่เรียงลำดับความสำคัญของโครงการ เป็นต้น

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ตามข้อ ๓.๑ ดังนี้

๓.๒.๑ ปัญหาการเบิกจ่ายเงินที่ไม่มีระเบียบรองรับ

ได้ดำเนินการออกระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติจำนวน ๑๒ ฉบับ มีผลใช้บังคับแล้ว รวม ๘ ฉบับ อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบพิจารณา รวม ๔ ฉบับ

๓.๒.๒ ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่สมบูรณ์ ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจแต่ไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณ

/ได้นำเสนอ...

ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบถึงปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน ประปา และสถานีสูบน้ำ เป็นต้น และคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ขอข้อมูลหนังสือรายงานผลการศึกษาข้อสังเกตในการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าปรับปรุงซ่อมแซมตามภารกิจถ่ายโอน เช่น ถนน ระบบประปาหมู่บ้าน สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ที่ได้รับการถ่ายโอน ฯลฯ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๑,๘๒๒.๗๖ ล้านบาท

๓.๒.๓ หน่วยกำกับดูแล (กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัด) มาตรการประสานการทำงานร่วมกันแก้ไขปัญหาให้ท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

ได้กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด

๓.๒.๔ ปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การบรรจุแต่งตั้งไม่เป็นธรรม บุคลากรขาดทักษะในการทำงาน

ได้เสนอมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ และหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น โดยกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจในการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขณะนี้ได้ดำเนินการเพื่อสอบคัดเลือกบุคคลเข้าบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น และเรียกบรรจุเรียบร้อยแล้ว และกำลังดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนั้นยังมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลักสูตรด้านต่าง ๆ เช่น ด้านช่าง ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านพัฒนาชุมชน ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการเงิน การคลัง ฯลฯ

๓.๒.๕ ปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจสอบและการตีความของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๒.๕.๑ ได้ประชุมร่วมกันกับผู้บริหารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในประเด็นที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในระหว่างการจัดทำมาตรฐานการตรวจสอบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตรวจสอบให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓.๒.๕.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบเป็นข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าว ในวันอังคารที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ประกอบด้วย กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย สภาประมุขบาทหลวงโรมันคาทอลิก

แห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญ เฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น และสรุปผลการประชุม การจัดงานประเพณีตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ ๕ ข้อ ดังนี้

- (๑) ต้องเป็นกิจกรรม หรืองานที่ทำสืบทอดเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน
- (๒) เป็นการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์สาธารณะ
- (๓) วัตถุประสงค์ต้องเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงาม ความเสียสละ

การมีส่วนร่วมและความสามัคคีในชุมชน

- (๔) ต้องไม่เป็นการสนับสนุนความเชื่อส่วนบุคคล
- (๕) สัตว์ส่วนของกลุ่มคนมีส่วนร่วมในระดับจังหวัด อำเภอ เทศบาล

และองค์การบริหารส่วนตำบล

การจะพิจารณาว่าเรื่องใดเป็นประเพณีหรือไม่ ต้องเข้าหลักเกณฑ์ทั้ง ๕ เรื่อง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรณีดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็น แนวทางปฏิบัติ

๓.๒.๖ ปัญหาด้านการจัดทำแผนและบริหารงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ

ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญต่อแผนพัฒนาซึ่งเป็นปัญหา ความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด จังหวัด

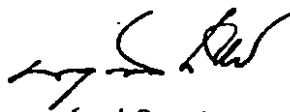
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอสรุปผลรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การตรวจสอบ การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ ผลการดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๔