

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๓๖๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 3691
วันที่ 13 ส.ค. ๒561 ๙๗๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกช่วยจำการประชุม เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการตาม
ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับ
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ
ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) สำนักงานคณะกรรมการวิจัย
แห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว
และแจ้งให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนความเป็นมา ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และการพิจารณา
ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ให้แก่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
ต่อมาได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ
อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ) และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
ทำให้ปัจจุบันร่างพ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ มีสถานะเป็นพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ
ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐)

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

๒.๑ ควรกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรม
เป้าหมาย ที่หลากหลายสาขาที่เป็นประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศและ
มีความสำคัญกับประเทศ รวมทั้งต้องกำหนดประเภทอุตสาหกรรมให้ชัดเจนและแตกต่างจากประเภทกิจการ
ที่ให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

/๒.๒ เนื่องจาก...

๒.๒ เนื่องจากการดำเนินงานตามร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ นี้ใช้กลไกของ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (คณะกรรมการนโยบายฯ) และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ในการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ จึงควรมีการรับฟังความคิดเห็นด้านวิชาการและข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญจากภาครัฐและเอกชนในสาขาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ควรมีมาตรการกระตุ้นให้สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยร่วมในการวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการดำเนินการ รวมทั้งกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐมีแผนในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์หรือ บริการที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ

๒.๔ ควรพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ และเงินสนับสนุนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้คำนึงถึงผลประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย และผลตอบแทนที่ ประเทศชาติจะได้รับในอนาคต รวมทั้งการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ควรมีเกณฑ์การใช้เงิน การตรวจสอบ และวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการสนับสนุน เงินทุนอย่างรอบคอบและเหมาะสม

๒.๕ ควรมีมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นไปขยายการลงทุนและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น เพื่อให้อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมตามร่าง พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ ยังคงมีการลงทุนและเติบโตอย่างมั่นคงและต่อเนื่องเมื่อพ้นระยะเวลา การได้รับการส่งเสริมแล้ว

๒.๖ ควรพิจารณาดำเนินการออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงระบบเพื่อให้สามารถนำบัตร ส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๓. การพิจารณา

กระทรวงการคลังได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สกท. และสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อรวบรวมและสรุปการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๑ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปแล้วบางส่วน

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ได้กำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลาย โดยออกประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนภายใต้ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ โดยกำหนดประเภทของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่หลากหลายครอบคลุมอุตสาหกรรมหลักที่มีความสำคัญ ของประเทศทั้ง ๑๐ อุตสาหกรรม โดยคณะกรรมการนโยบายฯ สามารถพิจารณาปรับเปลี่ยน หรือยกเลิก ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายในเวลาใดก็ได้ตามความเหมาะสม

๓.๓ คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาถือเป็นกลไกที่สำคัญ อย่างยิ่งต่อการดำเนินการ ซึ่งตาม พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยคณะอนุกรรมการ สรรหาและเจรจาได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยนักวิชาการและผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ อีก ๗ คณะ เพื่อมาช่วยกลั่นกรองและวิเคราะห์โครงการ

๓.๔ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ ๑/๒๕๖๐ ได้กำหนดให้โครงการที่ยื่นขอรับ การส่งเสริมต้องนำเสนอแผนความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา หรือสถาบันเฉพาะทางในประเทศ โดยต้องมีการพัฒนาบุคลากรในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจนและสามารถวัดผลได้

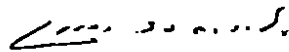
๓.๕ คณะกรรมการนโยบายฯ ได้มีการออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุน ภายใต้ พ.ร.บ.ฯ ๒๕๖๐ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาวิธีการกำหนดสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขไว้ชัดเจน โดยมีการให้สิทธิประโยชน์ต้องคำนึงถึงความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการไทยตลอดห่วงโซ่อุปทานและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง การสนับสนุนให้มีการผลิตวัตถุดิบหรือชิ้นส่วน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการวิจัยและพัฒนา มาตรฐานหรือการทดสอบผลิตภัณฑ์ ความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย ในการถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนองค์ความรู้และทักษะด้านการบริหารจัดการและการตลาดระดับสากล รวมทั้งกำหนดแนวทางการให้เงินสนับสนุน กระบวนการตรวจสอบการใช้เงิน และการประเมินผล การดำเนินการของกองทุนไว้ด้วยแล้ว

๓.๖ การกำหนดมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นไปขยายการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น จะเป็นการบิดเบือนกลไกตลาด และการดำเนินธุรกิจตามปกติของผู้ได้รับการส่งเสริม ไม่เห็นควรที่จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมหลังจากที่หมดระยะเวลาการส่งเสริมแล้ว

๓.๗ การออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ สกท. จะรับไปพิจารณาดำเนินการ ตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความพร้อมในส่วนของงบประมาณ การจัดทำระบบสารสนเทศ รองรับทั้งในส่วนของสำนักงาน และผู้ใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในส่วนราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘