



ลำดับเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27319 ส3 หอ
รับที่ : 54309/61 กนธ ✓
วันที่ : 26 มี.ค. 61 เวลา : 9:33

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๕๗๕๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการ ยังไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ) ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ หมายความว่ารวมถึง กอช. กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กอช. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ เริ่มเปิดรับสมัครสมาชิกมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ โดยที่ผ่านมา การดำเนินงานของ กอช. ยังไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ เมื่อเจ้าหน้าที่ของ กอช. ปฏิบัติหน้าที่แล้วเกิดความเสียหายแก่เอกชน จะต้องรับผิดทางละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้เกิดความเข้าใจผิดว่า เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดในการกระทำต่าง ๆ เป็นการเฉพาะตัว เมื่อหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดต่อบุคคลภายนอกเพียงใดก็จะมีภาระฟ้องไล่เบี้ยเอาจากเจ้าหน้าที่เต็มจำนวน ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ กอช. ได้รับความคุ้มครอง กอช. จึงได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกา เสนอคณะกรรมการ กอช. พิจารณา

๑.๒ คณะกรรมการ กอช. ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดให้ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ ตามที่ กอช. เสนอ และให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ บัญญัติขึ้นเพื่อคุ้มครองเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดทางละเมิดในการปฏิบัติงานในหน้าที่เฉพาะเมื่อเป็นการจงใจกระทำการเฉพาะตัวหรือจงใจให้เกิดความเสียหาย หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และให้แบ่งแยกความรับผิดของแต่ละคนมิให้นำหลักกฎหมายนี้รวมมาใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ โดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๒.๒ พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕ กำหนดให้ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐ และมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ แต่ กอช. ไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ เว้นแต่จะมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐ

๒.๓ ปัจจุบันพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ เป็นหน่วยงานของรัฐแล้วถึง ๕๘ แห่ง รวมถึงกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ที่มีลักษณะเดียวกับ กอช. ด้วย

๒.๔ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ กอช. ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ จึงจำเป็นต้องให้ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้ ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปัจจุบัน การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของ กอช. ไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดฯ และการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา จะทำให้ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ อันจะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของ กอช. ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายดังกล่าว

๔. สำคัญ และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

๕. ผลกระทบ

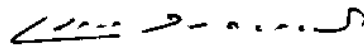
เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นและมั่นคงในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ กอช. ในการที่จะได้รับความคุ้มครอง

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๐๓

โทรสาร ๐๒๒๗๓ ๙๙๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ parichat@fpo.go.th