

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ ๑๗๕๗/๕



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเรียกให้ทุนหมุนเวียน
นำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๔) และ (๖)
บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่เสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนด
จำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี และเสนอแนะ
ต่อคณะรัฐมนตรีในการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้
ตามหลักเกณฑ์ที่ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๑.๒ พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกิน
ของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑
มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือ
ผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตาม
พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียน
ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. สาระ ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ พระราชกฤษฎีกา ไม่ใช้บังคับกับ

- (๑) กองทุนการออมแห่งชาติ
- (๒) กองทุนเงินทดแทน
- (๓) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
- (๔) กองทุนประกันสังคม
- (๕) ทุนหมุนเวียนอื่นที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ประกาศกำหนด

(มาตรา ๓)

๔.๑.๒ กำหนดนิยามคำว่า “จำนวนเงินสะสมสูงสุด” หมายความว่า จำนวนเงินที่ทุนหมุนเวียนพึงมีไว้ใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์สำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่ง (มาตรา ๔)

๔.๑.๓ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามมาตรา ๖ และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๘ ให้ทุนหมุนเวียนจัดทำข้อมูลเพื่อประกอบการคำนวณส่งให้กรมบัญชีกลางตามระยะเวลาและหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด (มาตรา ๕)

๔.๑.๔ การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด คำนวณโดยนำประมาณการรายจ่ายปีปัจจุบัน และประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชีย้อนหลังไปอีกสองปี รวมกันสามารถรอบปีบัญชี คุณด้วยร้อยละเฉลี่ยของความสามารถในการจ่ายเงินสามารถรอบปีบัญชีที่ล่วงมาแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจึงกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ทุนหมุนเวียนที่เห็นว่าจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณได้ดังกล่าวจะไม่เพียงพอในการดำเนินงานจะขอกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเพิ่มขึ้นก็ได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน (มาตรา ๖)

๔.๑.๕ การคำนวณทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ให้คำนวณโดยนำเงินคงเหลือ ณ วันต้นปีบัญชีที่คำนวณ หักด้วยจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณได้ เงินคงเหลือให้หมายความรวมถึง เงินฝากกระทรวงการคลัง เงินฝากธนาคาร และเงินที่นำไปลงทุนหาผลประโยชน์ด้วย (มาตรา ๗)

๔.๑.๖ เมื่อได้ผลลัพธ์จากการคำนวณตามมาตรา ๗ แล้ว ให้กรมบัญชีกลางเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (มาตรา ๘)

๔.๒ กรมบัญชีกลางได้นำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเงินนอกงบประมาณภายใต้ระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (CFO) และระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (Non-Budgetary Management System : NBMS) มาคำนวณจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๗ ซึ่งเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ของพระราชกฤษฎีกา และการคำนวณทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินสำหรับปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๗ ของพระราชกฤษฎีกา และแจ้งให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการตรวจสอบข้อมูล หากตรวจสอบข้อมูลแล้ว เห็นว่ามีข้อผิดพลาดเคลื่อนหรือข้อมูลไม่สมบูรณ์ หรือทุนหมุนเวียนใดเห็นว่า จำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณได้จะไม่เพียงพอในการดำเนินงาน เนื่องจากมีภาระผูกพันตามกฎหมาย สัญญา มติคณะรัฐมนตรี หรือด้วยเหตุอื่นใด

และประสงค์จะขอกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเพิ่มขึ้นให้มีหนังสือขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามมาตรา ๖ วรรคสอง ให้ดำเนินการยืนยันหรือจัดทำข้อมูลตามที่ปรับแก้ไขหรือเพิ่มเติมในแบบรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามลำดับ โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางภายในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป กรมบัญชีกลางได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการในการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

๔.๓ จากการพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นในการนำข้อมูลจากระบบ CFO และระบบ NBMS มาคำนวณจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๗ เห็นว่า ทุนหมุนเวียนที่มีทุนหรือกำไรส่วนเกินที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินในจำนวนสูงสุดลำดับแรก ได้แก่ กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานซึ่งมีจำนวนทุนหรือผลกำไรส่วนเกินที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๕,๗๖๔.๘๖ ล้านบาท กรมบัญชีกลางจึงได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในการพิจารณาข้อมูลดังกล่าว โดยผลการประชุมสรุปได้ว่า กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเห็นว่า ผลการคำนวณจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามที่กรมบัญชีกลางแจ้งสอดคล้องกับที่กองทุนฯ คำนวณ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากกองทุนฯ มีภาระค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ นอกเหนือจากประมาณการรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติไว้อีกประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกองทุนฯ จะได้ดำเนินการขอกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณเพิ่มขึ้นเพื่อให้เพียงพอในการดำเนินงานตามมาตรา ๖ วรรคสอง ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนต่อไป และในขั้นนี้เห็นว่าจะสามารถนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินได้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้การกำกับและการบริหารทุนหมุนเวียนเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถช่วยเสริมฐานะการคลัง กรมบัญชีกลางจึงได้เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรียกให้กองทุนอนุรักษ์พลังงานนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๑ ในเบื้องต้นจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่เสนอ

อนึ่ง สำหรับทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบข้อมูลการคำนวณจำนวนเงินสะสมสูงสุดตามมาตรา ๖ และการคำนวณทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๗ ของพระราชกฤษฎีกาการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จตามที่กำหนด กรมบัญชีกลางจะเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๑ ต่อไป

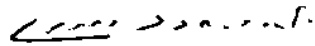
๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๑ ในเบื้องต้น จำนวน ๑ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๓ และจะได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕