

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๗๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6071
วันที่ 1 พ.ค. 2561 9.45

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
จัดเข้าวาระ..... 1 พ.ค. 2561

เรื่อง การให้สัตยาบันต่อพิธีสารปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๒

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๑๘๖
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการให้สัตยาบันต่อพิธีสารปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ ที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า พิธีสารปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ มีสาระสำคัญเพื่อจัดการกับปัญหาการใช้แรงงานบังคับทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย การป้องกัน การคุ้มครอง การชดเชยช่วยเหลือเยียวยาและเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของผู้เสียหายจากการถูกบังคับใช้แรงงาน รวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความร่วมมือ โดยกำหนดให้รัฐสมาชิกต้องดำเนินมาตรการต่าง ๆ ตามที่กำหนดในพิธีสารฯ เช่น กำหนดให้รัฐสมาชิกต้องใช้มาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับเพื่อคุ้มครองผู้เสียหายจากการเป็นแรงงานบังคับและทำให้ผู้เสียหายเข้าถึงการเยียวยาที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสม รวมถึงการลงโทษผู้กระทำความผิด (ข้อ ๑) ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่กระทรวงแรงงานเห็นว่าจำเป็นต้องมีการตรากฎหมายเพื่อบังคับใช้พิธีสารดังกล่าว จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ววรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง โดยที่ในการทำหนังสือสัญญาที่ต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการจะต้องมีการดำเนินการในสองส่วนจึงจะถือว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กล่าวคือ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอหนังสือสัญญาและร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบพิรุธารฯ และร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงจะสามารถดำเนินการยื่นสัตยาบันสารอันเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพันตามพิรุธารฯ ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีระยะเวลาให้รัฐสมาชิกดำเนินการภายหลังการให้สัตยาบันได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๑๕๒๙ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th