

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/ ๑๘๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27333 ล 1 ก ๑๐1
วันที่ : ๑4344/61 กก
วันที่ : 26 มี.ค. 61 เวลา : 13:51

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

112
ทพ. 26361
จ. 10-001
เวลา

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๒๕
ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ
การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย
และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่และโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓
๔. ตารางการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๖. ตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการ
ผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๕
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ กำหนดว่า
ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและ
การจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้าย ก่อนที่จะประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงานชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็น ๒ ราคา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๑,๐๕๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๖๓.๐๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เท่ากับ ๔๕๐ บาทต่อตันอ้อย

(๒) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๕ ในอัตรา ๙๘๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๘.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เท่ากับ ๔๒๐ บาทต่อตันอ้อย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชบัญญัติการกำหนดราคาอ้อยและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดว่า เมื่อราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้และให้โรงงานน้ำตาลชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขึ้นสุดท้าย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ประกอบกับ ในปีนี้มีการหักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ การกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นการดำเนินการตามความในมาตรา ๑๗(๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๔ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าการผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่และโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ โดยได้กำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่และโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยได้พิจารณา ดังนี้

/๔.๒.๑ การปรับปรุง...

๔.๒.๑ การปรับปรุงข้อมูลราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อนำส่วนต่างไปปรับเพิ่ม/ลด ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐

๔.๒.๒ ข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ที่ได้รวบรวมจากหน่วยงานต่างๆ โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ดังนี้

(๑) ผลผลิตอ้อยรวม	๙๒,๙๕๐,๘๑๕.๐๙	ตัน
(๒) คุณภาพอ้อยเฉลี่ยที่	๑๒.๒๘	ซี.ซี.เอส.
(๓) ผลผลิตน้ำตาลทรายรวมทั้งสิ้น	๙๘,๗๒๔,๙๒๖.๖๕	กระสอบ
(๔) ปริมาณและรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ		
รวมทุกปีไควดาระหว่างเดือน ต.ค. ๕๙ – ก.ย. ๖๐		
- น้ำตาลทรายขาว	๑๕,๒๗๒,๙๔๓.๕๙๙	กระสอบ
รายได้	๒๑,๓๓๑,๔๒๕,๖๗๕.๙๕๒	บาท
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	๑๐,๗๐๓,๗๓๖.๗๖๙	กระสอบ
รายได้	๑๕,๖๒๓,๓๓๔,๓๐๐.๕๕๘	บาท
- รวม	๒๕,๙๗๖,๖๘๐.๓๖๗	กระสอบ
- รวมรายได้	๓๖,๙๕๔,๗๕๙,๙๗๖.๕๑๐	บาท
(๕) ผลผลิตกากน้ำตาลรวมทั้งสิ้น	๓,๙๘๖,๘๖๒.๐๑	ตัน
(๖) ราคากากน้ำตาลเฉลี่ย	๔,๑๗๘.๕๓	บาท/ตัน
- ปริมาณกากน้ำตาลภายในประเทศ	๓,๘๕๗,๐๑๑.๑๓	ตัน
- ปริมาณกากน้ำตาลส่งออก	๑๒๙,๘๕๐.๘๘	ตัน
(๗) สรุปผลการขายน้ำตาลทรายดิบไควดาฯ. เฉลี่ย ๑๘.๘๘๗๙๓๖ เซนต์/ปอนด์		
- ราคารวมพรีเมียม	๒๐.๓๖๐๕๕๒	เซนต์/ปอนด์
- ค่าความหวานเฉลี่ย	๙๘.๖๓	ดีกรี
(๘) อัตราแลกเปลี่ยน		
สำหรับน้ำตาลทรายที่ส่งออก	๓๔.๑๗๔๗๖๘	บาท/เหรียญสหรัฐ
สำหรับค่าโพลีพรีเมียม	๓๔.๑๒๑๘๗๗	บาท/เหรียญสหรัฐ
(๙) ปริมาณน้ำตาลทรายดิบไควดานำเข้าสหรัฐฯ	๒๐,๓๖๒.๔๐	ตัน
มูลค่ารวม	๓๖๕,๗๕๐,๙๖๓.๒๖	บาท
- รายได้ค่าน้ำตาล	๓๕๔,๑๘๑,๖๕๐.๙๗	บาท
- รายได้ค่าความหวาน	๑๑,๕๖๙,๓๑๒.๒๙	บาท
(๑๐) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริม	๕๓๖,๔๘๙,๕๙๐.๕๑	บาท
การผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย		
ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐		

ทั้งนี้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด โดยในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายมีสูตรการคำนวณราคา ดังนี้

/ (๑) สูตรการ...

(๑) สูตรการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย

ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่คุณภาพอ้อย ๑๐ ซี.ซี.เอส. $P_{cf} = R_{1f} + R_{2f}(10) + R_{mf}$

$$R_{1f} = \frac{0.4 X_f}{(0.4 + 0.06 C_{Af})Q_f} - \frac{0.06 C_{Af} R_{mf}}{(0.4 + 0.06 C_{Af})}$$

$$R_{2f} = \frac{0.06 X_f}{(0.4 + 0.06 C_{Af})Q_f} - \frac{0.06 R_{mf}}{(0.4 + 0.06 C_{Af})}$$

คำจำกัดความ P_{cf} = ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่คุณภาพ ๑๐ ซี.ซี.เอส. (บาท/ตันอ้อย)

R_{1f} = รายได้ส่วนที่ ๑ จำนวนจากน้ำหนัก ที่เกิดขึ้นจริง (บาท/ตันอ้อย)

R_{2f} = รายได้ส่วนที่ ๒ จำนวนจาก ซี.ซี.เอส. ที่เกิดขึ้นจริง (บาท/ตันอ้อย/ซี.ซี.เอส.)

R_{mf} = รายได้ที่คำนวณจากกากน้ำตาล (บาท/ตันอ้อย) ที่เกิดขึ้นจริง ได้จากร้อยละ ๗๐ ของผลตอบแทนรายได้เฉลี่ยจากการจำหน่ายกากน้ำตาลภายในประเทศและส่งออก หักค่าใช้จ่ายและราคากากน้ำตาลเฉลี่ยของปีฐาน ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ที่ ๗๑๖.๖๓ บาท/ตันกากน้ำตาล

X_f = รายรับสุทธิเฉพาะชาวไร่อ้อยไม่รวมกากน้ำตาล (ล้านบาท) ที่เกิดขึ้นจริง เป็นจำนวนร้อยละ ๗๐ ของรายได้สุทธิของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเกิดจากรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. โควตา ข. โควตา ค. และรายได้อื่น หักด้วยรายจ่ายที่เกิดจากภาษีมูลค่าเพิ่ม การควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ค่าใช้จ่ายในการส่งออกน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายอื่น

Q_f = ปริมาณอ้อยที่เข้าหีบที่เกิดขึ้นจริง (ล้านตัน)

C_{Af} = ค่าความหวานอ้อยเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริง (ซี.ซี.เอส.)

(๒) สูตรการคำนวณผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย

ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย $Ps_f = (P_{cf} \times 3)$

คำจำกัดความ Ps_f = ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย (บาท/ตันอ้อย)

ทั้งนี้ หลักการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๖๐ มีรายละเอียดปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒.๓ ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ นั้น กรณีมีปริมาณน้ำตาลทรายและกากน้ำตาลเกินบัญชีฤดูกาลผลิตเก่า (บัญชี ต.ค. ๕๘ - ก.ย. ๕๙) ให้มีการหักค่าใช้จ่ายในการคำนวณรายได้ระบบฯ เช่นเดียวกับน้ำตาลทราย/กากน้ำตาลที่ผลิตได้ในฤดูกาลผลิตปัจจุบัน ภายหลังจากการพิจารณาปรากฏว่า ในทุกเขตคำนวณราคาอ้อยมีรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ซึ่งสามารถคำนวณตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการดำเนินการตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามข้อมูลด้านอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่ แล้วเห็นพ้องกันที่จะให้มีการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ สำหรับราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามสัดส่วน ๗๐ : ๓๐ ที่ประชุม กอน. จึงมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

(๑) เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ดังกล่าวข้างต้น

(๒) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ ๑,๐๘๓.๘๖ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๒๕.๐๓ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทน การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๔๖๔.๕๑ บาทต่อตันอ้อย ตามตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๓) เห็นชอบให้ดำเนินการตามมาตรา ๕๕ โดยคิดคำนวณผลตอบแทนการผลิตที่ ๑๕.๒๘ % และให้หักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ สำหรับราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามสัดส่วน ๗๐ : ๓๐ ในอัตราตันอ้อยละ ๕ บาท (ในส่วนของชาวไร่อ้อย ๓.๕๐ บาท/ตันอ้อย และในส่วนของโรงงานน้ำตาล ๑.๕๐ บาท/ตันอ้อย)

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า การพิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการชุดต่าง ๆ หลายครั้ง ซึ่งได้พิจารณาการดำเนินการตามข้อกฎหมายอย่างรอบคอบ และตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด และตามมาตรา ๑๗ (๒๑) (๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แล้วอย่างครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด สำหรับการกำหนดต้นทุนในการผลิตน้ำตาลทรายนั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ได้เสนอขอให้คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณากำหนดต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามแนวทางเดิมที่เคยปฏิบัติเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา สำหรับฤดูกาลผลิตปีถัดไป คณะกรรมการน้ำตาลทรายจะได้มีการพิจารณาจัดทำรายละเอียดข้อมูลและต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามหลักการแห่งประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๒ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๒ เพื่อใช้ในการคำนึงถึงการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่อไป ประกอบกับในการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กฎหมายกำหนดเพียงแค่นี้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามมาตรา ๕๕ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้พิจารณาและคำนึงถึงตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว และมีมติเห็นควรให้การกำหนดต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายยังคงกำหนดตามแนวทางเดิมที่เคยปฏิบัติเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา

โดยการ...

โดยการคำนวณตามสัดส่วนการแบ่งปันรายได้ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานในอัตราร้อยละ ๗๐:๓๐ เพื่อนำไปประกอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายขั้นสุดท้าย ดังนั้นเมื่อต้นทุนการผลิตอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ที่ ๑,๐๖๘.๕๐ บาทต่อตัน และต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ อยู่ที่ ๔๕๗.๘๓ บาทต่อตัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย

๔.๔ เมื่อเกิดผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (รายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ ลบด้วยค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ตามมาตรา ๕๕ เท่ากับ ๑,๗๖๔.๖๐ - ๑,๗๕๕.๖๐ = ๕๐๐ บาทต่อตันอ้อย) โรงงานจึงต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ดังนั้น ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จะมีการหักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราตันอ้อยละ ๕ บาท (ในส่วนของชาวไร่อ้อย ๓.๕๐ บาท/ตันอ้อย และในส่วนของโรงงานน้ำตาล ๑.๕๐ บาท/ตันอ้อย) โดยคิดเป็นเงินที่ต้องเก็บเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ ทั้งสิ้นประมาณ ๔๖๔,๗๕๔,๐๗๕ บาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และสร้างความมั่นคงให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนการกระจายเม็ดเงินหมุนเวียนไปสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด

๔.๕ การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จำเป็นต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.๒๕๕๓ เนื่องจากตามข้อ ๒ ของประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระค่าอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ กำหนดไว้ให้ประกาศฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้เฉพาะฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ไปเรียบร้อยแล้ว และในการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จะต้องใช้ตัวเลขปริมาณและรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศรวมทุกปี ไคเวตาในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้นการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.๒๕๕๓ ส่วนประเด็นข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ระหว่าง

ประเทศไทยกับบราซิล ก็ได้มีประเด็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดราคาอ้อยทั้งขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ดังนั้น การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จึงไม่ขัดกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศแต่อย่างใดแต่เป็นการรักษาประโยชน์ให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย รวมทั้งเป็นการสร้างหลักประกันอย่างพอเพียงและเหมาะสมให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามที่ กอน. เสนอแล้วจะมีผลกระทบทางเศรษฐกิจ คือ ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.๒๕๕๓

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ตามมาตรา ๕๕ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ ๑,๐๘๓.๘๖ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๖๕.๐๓ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๔๖๔.๕๑ บาทต่อตันอ้อย ตามตารางแสดงราคาอ้อย ขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th