



ก.ร. ๑๐-๒๑
วันที่ ๑ พ.ค. ๖๑
เวลา ๑๐.๔๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๐๕๖
วันที่ พ.ค. ๒๕๖๑ ๑/๖

ที่ นร ๑๑๑๖/๒๔๗๔

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ สดเข้าวาระ... ๑ พ.ค. ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๗๒๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพิ่มเติม ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการข้อเสนอการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพิ่มเติม ทั้ง ๒ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) ระบบราชการที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน และ ๒) ระบบราชการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ข้อเสนอมาตรการ วิธีการ และแผนการดำเนินการทั้งระยะสั้นและระยะยาว ยังคงค่อนข้างเป็นนามธรรมและเป็นแนวปฏิบัติโดยทั่วไป ไม่สะท้อนถึงการปฏิบัติที่สามารถนำไปสู่เป้าหมายการเป็นระบบราชการ ๔.๐ ตามที่ตั้งไว้ได้ อาทิ ประเด็นที่ ๑ ระบบราชการที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน มาตรการ ๑.๑.๔ การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนราชการ ซึ่งต้องอาศัยการบูรณาการการทำงานของหลายหน่วยงาน จึงควรต้องมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการสร้างการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน โดยต้องเป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี เช่น สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ดังนั้น จึงควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับ สรอ. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนมาตรการนี้เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. แผนการดำเนินงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว มุ่งเน้นให้หน่วยงานจัดทำแผน/แนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งให้หน่วยงานภาครัฐติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผน/แนวทางที่กำหนดเป็นประจำทุกปี อาจไม่ได้ช่วยให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานหรือทำให้เกิดระบบราชการที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน และเป็นระบบราชการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัยได้อย่างแท้จริง สำนักงาน ก.พ.ร. จึงควรปรับปรุงมาตรการ วิธีการดำเนินงานที่สามารถนำไปสู่เป้าหมายที่ต้องการ โดยคำนึงถึงการไม่เพิ่มภาระให้กับส่วนราชการในการจัดทำตัวชี้วัดและประเมินตามแบบฟอร์มต่างๆ ที่มากมาย เช่น การวางระบบหรือ platform การประมวลผลข้อมูลเชิงวิเคราะห์ (Data Analytics) เพื่อประเมินผลประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล หรือการจัดทำโครงการนำร่องของบางหน่วยงานในลักษณะสนามทดลองนโยบาย (policy sandbox) เพื่อให้ทดลองเชื่อมโยงและใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (big data) เป็นต้น

๓. สำนักงาน ก.พ.ร. ควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานประมาณ (สงป.) เพื่อพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมของการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งกำหนดไว้ใน พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากในรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทเป็นกรอบในการดำเนินการของหน่วยงานไว้แล้ว ประกอบกับการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดินที่ผ่านมาใช้เวลาและทรัพยากรในการดำเนินการเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงอาจไม่จำเป็นต้องมีการจัดทำแผนบริหารดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ