

บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ มีมติดังนี้

๑) เห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

๒) เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณাজัดทำแผนงาน/โครงการ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน แล้วส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายใน ๓ เดือน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการที่จะมีการจัดตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนร่างแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องและทั่วถึงด้วย

๔) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมุ่งเน้นกลไกและวิธีการประเมินสามารถประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและไม่เป็นภาระของหน่วยงาน มากจนเกินไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางและหลักเกณฑ์เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๑.๒ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้รับทราบร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน และให้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑

๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ มีรายละเอียดดังนี้

มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๒ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา ๖ ให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้านตามมาตรา ๘ รวมทั้งผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน จะทำเป็นแผนเดียวกันหรือแยกเป็นแผนแต่ละด้าน หรือหลายด้านรวมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

ให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคสาม

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ การกำกับดูแลตามวรรคสี่ ให้ความหมายถึงการประสาน การปรึกษา หรือเสนอแนะต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าว

มาตรา ๑๑ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรายงานต่อสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้นประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือที่กำกับดูแลเพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไมอาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปแจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

(๒) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้น ประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่ สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และ เป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสองหรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๒.๓ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศรวม ๑๑ ด้าน ประกอบด้วย (๑) ด้านการเมือง (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๓) ด้านกฎหมาย (๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม (๕) ด้านเศรษฐกิจ (๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๗) ด้านสาธารณสุข (๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (๙) ด้านสังคม (๑๐) ด้านพลังงาน และ (๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒.๔ สารสำคัญของแผนปฏิรูปประเทศ

๑) ด้านการเมือง ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน กำหนดกลไกความรับผิดชอบของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตนและให้เกิดการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกัน มีโครงสร้างองค์กรกะทัดรัดแต่แข็งแรง ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่เป็นหลัก จัดระบบ บริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อสรรหา และรักษาไว้ ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันใน ภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรม

๓) ด้านกฎหมาย ให้กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรมเป็น เครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจ ในกฎหมายและสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และผู้บังคับใช้กฎหมายมีความรู้ความเข้าใจ และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม ให้การดำเนินงานในทุกชั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกในการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการปรับ กระบวนทัศน์ในการบริหารงานยุติธรรม พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติ วิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรม และกระบวนการยุติธรรม มีประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

๕) ด้านเศรษฐกิจ มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟูให้สมบูรณ์และยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน ทรัพยากรแร่) ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗) ด้านสาธารณสุข ให้ระบบบริหารปฐมภูมิมีความครอบคลุม มีข้อมูลสารสนเทศที่ใช้บริหารจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบสุขภาพของประเทศไทยมีเอกภาพ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แต่ละพื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาวะและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่ไม่ใช่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ

๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบต่อการใช้พื้นที่ที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลูกฝังทัศนคติที่ดี

๙) ด้านสังคม ให้คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพและมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาส ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง

๑๐) ด้านพลังงาน ในระยะสั้น (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานโดยส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นจัดทำแผน และปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซที่สามารถเพิ่มการแข่งขันและยังคงความมั่นคงในระบบพลังงาน ส่งเสริมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ และในระยะปานกลาง (ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี ๒๕๖๕ มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรม และให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดการทุจริต

๒.๕ ข้อสังเกตและความเห็นที่เกี่ยวข้องกับการแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และมาตรา ๑๑ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (๓) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน ซึ่ง สศช. ได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

• ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้าง

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ มีความเห็นว่าด้วยข้อจำกัดของกรอบระยะเวลาในการจัดทำเพียง ๓ เดือน มีการประชุมร่วมกันอย่างเป็นทางการ ๑๕ ครั้ง และประชุมนอกรอบอีกจำนวนหนึ่ง จึงยังมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพิ่มเติมต่อในรายละเอียด โดยเฉพาะข้อเสนอการปฏิรูปด้านที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันเศรษฐกิจ เป็นข้อเสนอที่เน้นการปฏิรูปในส่วนของกระบวนการทำงาน (Process) ขณะที่การปฏิรูปในส่วนของโครงสร้าง (Structure) ซึ่งเป็นส่วนสำคัญยังมีการกล่าวถึงจำกัด เนื่องจากเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ซึ่งต้องใช้เวลาในการถกเถียงความคิดและหาแนวทางร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๖ ข้อเสนอการปรับบทบาท/โครงสร้าง และเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการตามแผนปฏิรูปประเทศ

แผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านมีข้อเสนอการปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๒.๖.๑ การขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จำนวน ๓๑ หน่วยงาน โดยจำแนกตามประเภทที่ขอจัดตั้งได้ ดังนี้

- ๑) การขอจัดตั้งหน่วยงานระดับกรม จำนวน ๙ หน่วยงาน
- ๒) การขอจัดตั้งหน่วยงานภายใต้กรม จำนวน ๑๓ หน่วยงาน
- ๓) อื่น ๆ เช่น องค์การมหาชน หรือองค์กรอิสระ เป็นต้น จำนวน ๙ หน่วยงาน

๒.๖.๒ การขอปรับบทบาทภารกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ จำนวน ๒๔ หน่วยงาน

๒.๖.๓ การขอจัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. จำนวน ๒๑ หน่วยงาน

ทั้งนี้สามารถสรุปโดยสังเขป ดังนี้

๒.๖.๑ การขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จำนวน ๓๑ หน่วยงาน ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น ๓ ประเภท

- ๑) การขอจัดตั้งหน่วยงานระดับกรม จำนวน ๙ หน่วยงาน
 ๑. จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะ เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล การดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 ๒. จัดตั้งสำนักงานเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและขจัดความเหลื่อมล้ำทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๓. จัดตั้ง “สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน” เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาและขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยโอนสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน
 ๔. จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็กร ทำหน้าที่ให้บริการและติดต่อประสานเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานอื่นตั้งแต่ระดับนโยบาย กระทรวง หน่วยปฏิบัติ และพื้นที่ อย่างครบวงจร
 ๕. จัดตั้งศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเพื่อดูแลการวางกลยุทธ์และจัดสรรงบประมาณการวิจัยพัฒนาของประเทศ
 ๖. จัดตั้งศูนย์กลางเพื่อส่งเสริมธุรกิจสตาร์ทอัพและสเกลอัพ ทำหน้าที่ดูแลยุทธศาสตร์สตาร์ทอัพ และสเกลอัพของชาติ
 ๗. จัดตั้งหน่วยงานรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ทำหน้าที่บูรณาการให้มีอำนาจใช้กฎหมายเกี่ยวกับด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
 ๘. ปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีศักยภาพในการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งระบบ
 ๙. จัดตั้งหน่วยงานและแยกออกจากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อรับผิดชอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ Operation ตามระบบ PSC
- ๒) การขอจัดตั้งหน่วยงานภายใต้กรม จำนวน ๑๓ หน่วยงาน
๑. จัดตั้งหรือกำหนดส่วนงานระดับกอง ในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติการสร้างการรับรู้ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 ๒. จัดตั้งหน่วยงานประสานและขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน
 ๓. จัดตั้งหน่วยงานตัวแทนอนุมัติสิทธิ (Licensing Agency) ในการให้สิทธิ กำหนดระเบียบ และมาตรฐานที่หน่วยงานเอกชนต้องปฏิบัติตามในการฝึกอบรมด้านอาชีวศึกษาสำหรับอุตสาหกรรมเฉพาะ
 ๔. จัดตั้งองค์กรเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการนำเสนอ รวบรวม วางแผน และกำหนดวิธีการ หรือเงื่อนไขในการจัดสรรทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน (Central Scholarship Coordinating Agency : CSCA)
 ๕. จัดตั้งหน่วยงาน/องค์กรรับผิดชอบด้านการติดตามประเมินผลพื้นที่คุ้มครองทางทะเล
 ๖. จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการขยะทะเล เพื่อดำเนินการลดขยะทะเลในส่วนกลางน้ำและปลายน้ำ
 ๗. จัดตั้งศูนย์พิทักษ์สัตว์ทะเลหายาก เพื่อให้มีการยกระดับการช่วยเหลือสัตว์ทะเลหายากและสนับสนุนการดำเนินการพิทักษ์สัตว์ทะเลหายากในพื้นที่

๘. ยกระดับ/ปรับปรุงองค์กรเพื่อทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพในระดับชาติ
 ๙. จัดตั้งโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยและแพทย์พื้นบ้านไทยสังกัดกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ภาคละ ๑ แห่ง
 ๑๐. จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ด้านเวชศาสตร์ครอบครัวและการพัฒนาระบบปฐมภูมิระดับเขต/ระดับจังหวัด
 ๑๑. จัดตั้งกองบริหารสัญญาภายใต้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
 ๑๒. จัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติภายใต้กระทรวงพลังงาน โดยศูนย์ฯ จะมีสถานะเป็นหน่วยงานบริการภายในของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 ๑๓. จัดตั้งศูนย์ประสานงานการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน
- ๓) อื่น ๆ เช่น องค์การมหาชน หรือองค์กรอิสระ เป็นต้น จำนวน ๙ หน่วยงาน
๑. จัดตั้ง National Startup Center เพื่อรวบรวมผู้ที่มีแนวคิดหรือนวัตกรรมใหม่ๆ ผู้ลงทุน และผู้สนับสนุนให้ได้ทำความรู้จักกันและสนับสนุนกัน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๒. จัดตั้งหรือปรับโครงสร้างหน่วยงานนิติวิทยาศาสตร์ให้มีความเป็นอิสระ
 ๓. จัดตั้งองค์กรอิสระกลางที่เรียกว่าหน่วยงานขับเคลื่อนการปฏิบัติอย่างมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน(Implementation Collaboration Unit : ICU) เพื่อเป็นกลไกการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ แผน และนโยบายสำคัญ ผ่านความร่วมมือ (Collaborative Governance) และเป็นเครือข่ายการทำงานในลักษณะเป็นหน่วยเดียว (single platform หรือ single network)
 ๔. จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการขับเคลื่อน ติดตามและประเมินผลแห่งชาติ เป็นองค์กรอิสระ มีหน้าที่เป็น Oversight Agency
 ๕. จัดตั้งหน่วยงานดูแลควบคุมด้านกฎหมายด้านการแข่งขันทางการค้าและตลาดเสรีที่เป็นอิสระ
 ๖. จัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมผลิตภาพ การมาตรฐาน และนวัตกรรมแห่งชาติ” ทำหน้าที่ชี้แนะด้านนโยบาย (Policy Advisor) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมผลิตภาพและการมาตรฐานของประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคผลิตและบริการ (Competitiveness Facilitator) โดยโอนสำนักงานคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ และสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ
 ๗. จัดตั้งสถาบันวิจัยระบบความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นสถาบันอิสระที่มีกฎหมายรองรับ ทำงานส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยระบบความหลากหลายทางชีวภาพ
 ๘. จัดตั้งสำนักงานกลางทำหน้าที่พัฒนามาตรฐานและการจัดการสารสนเทศ โดยเฉพาะการเบิกจ่ายค่าบริการ เป็นองค์กรมหาชน (National Health Data Clearing House)

๙. ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จัดตั้งหน่วยงานราชการที่ให้บริการแบบ One Stop Service ที่สามารถออกใบอนุญาตการผลิตไฟฟ้าจากโซลาร์รูฟ

๒.๖.๒ การขอปรับบทบาทภารกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ จำนวน ๒๔ หน่วยงาน ได้แก่

- ๑) ยกกระดับสำนักงานสถิติแห่งชาติเพื่อให้ปฏิบัติภารกิจหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลกลางภาครัฐ
- ๒) จัดให้มีศูนย์บริการร่วมระดับกระทรวงและจังหวัดที่รองรับการขอรับบริการต่าง ๆ ของหน่วยงานในสังกัดได้แบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว
- ๓) การปฏิรูปโครงสร้างและระบบการบริหารราชการของส่วนราชการในภูมิภาคเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ โดยการจัดระบบบริหารงานและโครงสร้างส่วนราชการในภูมิภาคให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
- ๔) มีศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ โดยเฉพาะในเรื่องการขออนุญาตหรืออนุมัติต่าง ๆ และในระยะต่อไปจะต้องได้รับการพัฒนาให้เป็นไปในลักษณะของการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service)
- ๕) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงในลักษณะของระบบกลาง
- ๖) ปรับกระบวนการเชื่อมต่ออย่างมีบูรณาการระหว่างแผนงาน-แผนเงิน-แผนคน โดยกำหนดสายบังคับบัญชาของหน่วยงานกลางที่อยู่ในกระบวนการแผนและยุทธศาสตร์ทั้งหมด ได้แก่ สศช. สงป. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. อยู่ภายใต้สายการบังคับบัญชาเดียวกัน
- ๗) ปรับบทบาทให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบสูง (Flagship Project) ที่มีลักษณะคาบเกี่ยวกับหลายหน่วยงาน หรืองบประมาณแบบบูรณาการ (Agenda-based Budget)
- ๘) ปรับบทบาทกอง/สำนักยุทธศาสตร์ สศช. เพิ่มบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน
- ๙) ปรับโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)
- ๑๐) ปรับบทบาทของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๑๑) เพิ่มความสามารถและสมรรถภาพของกรมทรัพย์สินทางปัญญา
 - ระยะสั้น : เร่งดำเนินการอนุมัติใบสมัครสิทธิบัตรคงค้างให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๒ เดือน
 - ระยะกลาง : วางเป้าหมายที่จะเพิ่มศักยภาพให้ใกล้เคียงกับมาตรฐานนานาชาติในเชิงของระยะเวลาที่ใช้ในการอนุมัติสิทธิบัตรและทำการเผยแพร่สถิติการดำเนินงานต่าง ๆ ในลักษณะเดียวกับที่สำนักสิทธิบัตรนานาชาติ

- ๑๒) ปรับปรุงองค์กร/หน่วยงาน หรือจัดตั้งองค์กร ควบคุมและกำกับการในงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรสินแร่และแหล่งพลังงานในทะเลทั้งระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ
- ๑๓) ปรับปรุงองค์กร/กฎหมายให้พื้นที่คุ้มครองทางทะเลมีหน่วยงานรับผิดชอบตรวจตรา/ดูแลอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนของจังหวัดที่มีพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานกลาง
- ๑๔) ปรับปรุงโครงสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ศปป.๔ กอ.รมน.) ให้มีศักยภาพในการสนับสนุนการหยุดยั้งการทำลายทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า
- ๑๕) พัฒนาศักยภาพหรือปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ปฏิบัติงานในจังหวัดให้สามารถสนับสนุนการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตให้กับประชาชนและการบริการอื่น ๆ
- ๑๖) เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น
- ๑๗) กระจายอำนาจโดยการตั้งเขตสุขภาพ
- ๑๘) ยุบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันไว้ด้วยกัน (กรมอนามัย กรมควบคุมโรค สถาบันทรวงอก สถาบันมะเร็งแห่งชาติ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์สาธารณสุข)
- ๑๙) พัฒนาคุณภาพบริการและการวัดประเมินผลแนวใหม่ (Quality service & Evaluation)
- ๒๐) จัดตั้งกลไกระดับชาติที่มีสมรรถนะสูง เพื่อกำหนด ขับเคลื่อน ติดตามกำกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในภาพรวม
- ๒๑) พัฒนาแนวทางการบูรณาการงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพในประเทศที่เป็นระบบ มีมาตรฐานเดียวกัน
- ๒๒) ปรับบทบาทของสถาบันการประชาสัมพันธ์ให้ดำเนินการในเชิงรุก รวมทั้งพัฒนาหลักสูตรการสื่อสารในยุคดิจิทัล (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕)
- ๒๓) จัดให้มีศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ครอบคลุมทุกตำบลภายใน ๕ ปี อย่างน้อยตำบลละ ๑ แห่ง) (รวม ๗,๒๕๖ ตำบล)
- ๒๔) พัฒนาโครงสร้างและศักยภาพของ สคบ. โดยเพิ่มอำนาจทางปกครองเพื่อให้สามารถบังคับใช้และให้ความเป็นธรรมกับผู้บริโภค โดยให้ สคบ. ไปสังกัดหน่วยงานกระทรวงที่บังคับใช้กฎหมาย เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม แทนสังกัดเดิม

นอกจากนี้ ยังมีการขอจัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. จำนวน ๒๑ หน่วยงาน การขอจัดตั้งกองทุน จำนวน ๗ กองทุน และขอจัดตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๑๘ ชุด (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒ และ ๓)

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ มีข้อสังเกตและความเห็นเกี่ยวกับการขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อาจยังไม่มี ความจำเป็นที่ต้องจัดตั้ง หน่วยงานใหม่ในทันที เนื่องจากการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ทำให้ค่าใช้จ่ายของภาครัฐเพิ่มสูงขึ้นมาก ลำดับแรก ควรปรับปรุงบทบาท ภารกิจและ โครงสร้างของหน่วยงานในปัจจุบันก่อน นอกจากนี้ปัญหาสำคัญของระบบ ราชการคือการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน ซึ่งหากหน่วยงานบูรณาการการทำงานแล้ว อาจไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่มขึ้นก็ได้ แต่หากยังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่ม ควรจัดตั้งเฉพาะที่มีเหตุผลความจำเป็นและควรคำนึงถึงค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ อาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง หน่วยงานเพิ่มใหม่ดังกล่าวไว้ว่าจะต้องไม่ทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๒. เมื่อร่างแผนการปฏิรูปประเทศประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จะมีผลใช้บังคับกับ ส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการตามแผนดังกล่าว แต่โดยที่ข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่มเพื่อรองรับ การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศเป็นการศึกษาในช่วงระยะเวลาดังกล่าว เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดตั้ง หน่วยงานเป็นไปอย่างรอบคอบ ในเบื้องต้นจึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอ การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ตามแผนดังกล่าว โดยไม่ควรมีผลผูกพันกับหน่วยงาน และหน่วยงานควรดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้การขอจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ตามร่างแผนการปฏิรูป ประเทศ ควรพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ควรศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นและความคุ้มค่าในการจัดตั้ง ให้ชัดเจนเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. เนื่องจากภารกิจของหลายหน่วยงานอาจหมดความจำเป็น แต่ที่ผ่านมามีการยุบเลิกภารกิจ ดังกล่าว ดังนั้น จึงควรทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ โดยยุบเลิกภารกิจที่ไม่มีความจำเป็นที่จะต้อง ดำเนินการแล้ว หรือสามารถใช้กลไกอื่นในการดำเนินการแทนภาครัฐ

๔. การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ที่ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เช่น การจัดตั้งหน่วยงานเจ้าพนักงานบังคับทางอาญา (Court Marshal) เป็นต้น ควรศึกษาในรายละเอียดถึง เหตุผลความจำเป็น ความคุ้มค่าในการจัดตั้งอย่างรอบคอบเช่นเดียวกับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่อยู่ใน อำนาจของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการด้วย

๔. สรุปมติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติให้ นำเรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ ส่วนราชการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ในการรองรับการขับเคลื่อนแผน การปฏิรูปประเทศ โดยต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็น ลำดับแรกก่อน สำหรับข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ไม่ควรมีผลผูกพันกับส่วนราชการในทันที และหากยังมี ความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่ม ควรจัดตั้งเฉพาะที่มีเหตุผลความจำเป็นและคำนึงถึงค่าใช้จ่าย

และนอกจากนี้ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาเรื่องดังกล่าวในรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็น และความคุ้มค่าในการจัดตั้งให้ชัดเจนควบคู่ไปด้วย

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ในการรองรับการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ โดยต้องพิจารณาการ ปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน สำหรับข้อเสนอการจัดตั้ง หน่วยงานใหม่ ไม่ควรมีผลผูกพันกับส่วนราชการในทันที และหากยังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เพิ่ม ควรจัดตั้งเฉพาะที่มีเหตุผลความจำเป็นและคำนึงถึงค่าใช้จ่าย และนอกจากนี้ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาเรื่องดังกล่าวในรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นและความคุ้มค่าในการจัดตั้งให้ชัดเจน ควบคู่ไปด้วย

ข้อเสนอการปรับบทบาท/โครงสร้าง และเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการตามแผนปฏิรูปประเทศ

แผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านมีข้อเสนอการปรับบทบาทภารกิจและ
โครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ
ประกอบด้วย

๑	การขอจัดตั้ง	การขอจัดตั้งหน่วยงานระดับกรม
	หน่วยงานใหม่	๕ หน่วยงาน
	๕๒	การขอจัดตั้งหน่วยงานภายใต้กรม
	หน่วยงาน	๑๓ หน่วยงาน
๕๒	องค์การมหาชน องค์การอิสระ	๕ หน่วยงาน
	อื่นๆ	๒๑ หน่วยงาน

๒	การขอปรับบทบาทภารกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	
	๒๔	หน่วยงาน

ข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๒
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๐
การเมือง		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๒
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๓
บริหารราชการ แผ่นดิน		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๕
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๒
กฎหมาย		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๓
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๕
สาธารณสุข		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๐
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๒
สังคม		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๖
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๐
พลังงาน		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๓
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๐
การป้องกันและ ปราบปรามทุจริตและ ประพฤติมิชอบ		
	จัดตั้ง หน่วยงานใหม่	๑๑
	ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๕
ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม		



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๗๗๔๖



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอและให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

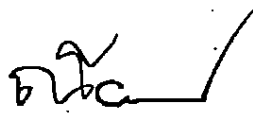
๒. เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน แล้วส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายใน ๓ เดือน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการที่จะมีการจัดตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนร่างแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องและทั่วถึงด้วย

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมุ่งเน้นให้กลไกและวิธีการประเมินสามารถประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและไม่เป็นภาระของหน่วยงาน มากจนเกินไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นแนวทางและหลักเกณฑ์เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐจรี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (อิจิฐาน), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ความเห็นที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๓๕๔



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

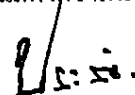
ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ กระทรวงกลาโหม พิจารณาเสนอความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอรายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ โดยจะส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมมีความสุข เป็นธรรม มีความสามัคคีปรองดอง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศที่จะทำให้บรรลุวิสัยทัศน์ในการนำพาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไป ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๘๐๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๘๐๓๐

สำเนาถูกต้อง

๑๖ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๑

ด่วนพิเศษ

ที่ กค ๑๐๐๔/๕๑๑๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างแผนการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม ด้วยบริบทของเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทิศทางที่ยากจะคาดการณ์ ควรให้ร่างแผนดังกล่าวมีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนรายละเอียดการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม และจำเป็น โดยในการดำเนินการให้คำนึงถึงหลักการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง สอดคล้องกับหลักกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจัดลำดับความสำคัญและระมัดระวังไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินการ และจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๘๗



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิรูปประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ และขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับทิศทางและกรอบการดำเนินงานของร่างแผนปฏิรูปประเทศ โดยในส่วนของกระทรวงคมนาคมมีส่วนเกี่ยวข้องกับร่างแผนปฏิรูปประเทศ ทั้งในฐานะเป็นหน่วยงานหลัก และหน่วยงานสนับสนุน อาทิ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และด้านสังคม เป็นต้น โดยเฉพาะแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติ โดยกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ เข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ เพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น รวมทั้งมีแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนปฏิรูปประเทศฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมพร้อมดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๔ ๔๑๙๔

สำเนาถูกต้อง

๑๒ มี.ค. ๒๕๖๑

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๒ มี.ค. ๒๕๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๒๐๘.๒/ ๑๑๐๕



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน และเห็นด้วยในหลักการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๔๗๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๒๔

สำเนาถูกต้อง

๑๗ มี.ค. ๒๕๖๑

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๒๕๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ วท. (ปรค) ๐๒๑๑/ ๑๕๕๘



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในแผนปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ควรคำนึงถึงความซ้ำซ้อนในประเด็นกิจกรรมที่ดำเนินการกับแผนปฏิรูปด้านอื่นๆ ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ และเกิดความไม่ชัดเจนในการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ควรพิจารณาการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม ในแผนปฏิรูปด้านต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

๒. การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ

๒.๑ ในประเด็นการปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจหัวข้อ ๓ โดยเฉพาะการจัดตั้งองค์กรใหม่คือ “สำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมผลิตภาพการมาตรฐานและนวัตกรรมแห่งชาติ” จะต้องสร้างความเข้าใจในแนวทางทำงานที่มีการบูรณาการ วางรากฐานสำหรับการร่วมงานด้านนวัตกรรม รวมถึงการพิจารณาบทบาทและหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องที่อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒ ในประเด็นการปฏิรูปความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อย่อย ๑.๑ ผลิตภาพ (Productivity) ควรพิจารณาเพิ่มมาตรการส่งเสริมด้านวิจัยและพัฒนาในทุกอุตสาหกรรม เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของตนเอง นำมาซึ่งการสร้างธุรกิจเทคโนโลยี และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๓ ในประเด็นการปฏิรูปความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อย่อย ๑.๓ ระบบนิเวศน์ด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม (R&D, Innovation Ecosystem)

๒.๓.๑ ในประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การจัดตั้งศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา เนื่องจากในปัจจุบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรวมถึงสังคมศาสตร์ ได้แตกแขนงออกเป็นสาขาย่อยจำนวนมาก จำเป็นต้องอาศัยบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะรายสาขา ดังนั้นจึงควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการบริหารบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในการดำเนินการอย่างเพียงพอ

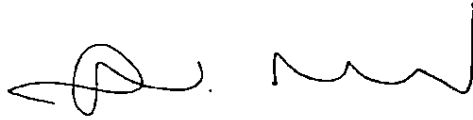
๒.๓.๒ ตัวชี้วัดบางตัวอาจไม่แสดงถึงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างชัดเจน เช่น จำนวนสิทธิบัตรที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งอาจเป็นสิทธิบัตรของต่างชาติที่มาตั้งฐานการผลิต หรือจำหน่ายสินค้าในประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งการกำหนดตัวชี้วัดดังกล่าว ควรต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา

/๒.๓.๓ ควร...

๒.๓.๓ ควรพิจารณาใช้คำว่า “ทรัพย์สินทางปัญญา” แทนคำว่า “ลิขสิทธิ์” เพื่อให้ครอบคลุมสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร ลิขสิทธิ์ ความลับทางการค้า เครื่องหมายทางการค้า การคุ้มครองพันธุ์พืช ฯลฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๗๖
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๘
email : cplo@most.go.th

สำเนาถูกต้อง
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๖๖
(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)
นักบริหารนโยบายและแผนชำนาญการ
๑๖ มิ.ย. ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๔.๐๓/๘๗๕



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖ /ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขให้ความเห็นเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า เห็นสมควรให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศและความเห็นตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ การดำเนินงานปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันของสังคม ทั้งนี้การดำเนินการปฏิรูปด้านสาธารณสุขข้างต้นกระทรวงสาธารณสุขได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อปฏิรูปกลไกการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข (Retreat) อันจะส่งผลต่อการดูแลสุขภาพประชาชนให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๒๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๒๓๕๕

สำนักงานกตอ

คุณ ไม้ไผ่

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๑

ด้านที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๔๕๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐

ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

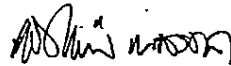
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน ซึ่งผ่านการรับฟังความคิดเห็นโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน มีความสำคัญต่อการพัฒนาและก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งการกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะช่วยให้การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าว เห็นสมควรให้มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการปฏิรูปในแต่ละด้าน โดยให้ความสำคัญกับประเด็นการปฏิรูปที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในวงกว้าง และช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐเป็นลำดับแรกก่อน รวมทั้งภารกิจหรือกิจกรรมใดที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น จะต้องมัลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของการบริหารจัดการภาครัฐ ตลอดจนมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความต่อเนื่องและเหมาะสมกับสถานการณ์ ตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีของภารกิจหรือกิจกรรมของการปฏิรูปประเทศเรื่องใดที่จะต้องดำเนินการและมีค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาดำเนินการก่อน ส่วนการจัดทำงบประมาณ

/รายจ่าย ...

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น สำนักงานประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการตามปฏิทินงบประมาณโดยสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเตชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

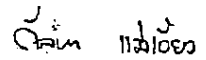
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๘๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๖๖ มี.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖ ประกอบกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มีการดำเนินการปฏิรูปประเทศโดยการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามกระบวนการและระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และเมื่อพิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอซึ่งได้ผ่านพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้วนั้น จะเห็นได้ว่าได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกระบวนการและระยะเวลาในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศข้างต้น สำหรับกรณีที่หน่วยงานบางส่วนมีความเห็นว่าการดำเนินกิจกรรมบางอย่างตามแผนการปฏิรูปประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ หรือจำเป็นต้องปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน นั้น เห็นว่า มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศฯ ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาในคราวเดียวกันนี้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศพัทธ์ โทตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๓ (นางพรพิมล)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑๗ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๑



๒ มีนาคม 2561

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ที่ ธปท.กยอ.(00) ๕๑๘ /2561 เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร. 0506/ว(ล) 7000 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2561 ขอความเห็นธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธปท. พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ เนื่องจากแผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในหลาย ๆ ด้าน ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ 3 ปีของ ธปท. (2560-2562) ก็มีทิศทางสอดคล้อง ทั้งในประเด็นการดูแลเสถียรภาพของเศรษฐกิจและระบบการเงิน การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนทุกระดับ การสนับสนุนนวัตกรรมและการนำเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์ การลดอุปสรรคของการดำเนินธุรกิจ การปรับปรุงกฎหมาย และกฎเกณฑ์ของ ธปท. ให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบันและในอนาคต

ทั้งนี้ ธปท. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ด้วยบริบททางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี สามารถเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็วในลักษณะที่ยากจะคาดเดา แผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ นอกจากจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปีแล้ว ยังควรเน้นภาพใหญ่และทิศทางสำคัญ และต้องมีความยืดหยุ่นให้สามารถปรับเปลี่ยนรายละเอียดในทางปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

2. แผนปฏิรูปฯ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างเพื่อรองรับความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ที่สำคัญ อาทิ (1) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี อย่างก้าวกระโดดที่จะเปลี่ยนแปลงรูปแบบการดำเนินชีวิตของประชาชนและการดำเนินธุรกิจ (business model) โครงสร้างเศรษฐกิจจึงต้องมีความยืดหยุ่น (flexible and agile) เพียงพอ ระบบกฎหมายและกฎเกณฑ์ต้องเอื้อให้ประชาชนและภาคธุรกิจปรับตัวได้เร็ว การโอนย้ายทรัพยากรระหว่างภาคเศรษฐกิจ เป็นไปตามกลไกตลาดที่มีพลวัตอย่างต่อเนื่อง ธุรกิจขนาดเล็กมีโอกาสแข่งขันกับรายใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้น รวมทั้งต้องให้ความสำคัญกับการศึกษาตลอดชีวิต (a life-long learning) และการปรับเปลี่ยน/พัฒนาทักษะของแรงงาน (reskilling and upskilling) ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและโครงสร้างเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลง หรือ (2) การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างประชากรที่ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จะมีนัยและความท้าทาย ทั้งต่อโครงสร้างตลาดแรงงานที่จะมีประชากรวัยทำงานน้อยลง โครงสร้างการบริโภคโดยรวม ภาระด้านการคลังสวัสดิการ รวมถึงอาจต้องมีนโยบายด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศที่ชัดเจน

3. ประสบการณ์ที่ผ่านมาชี้ว่า การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปให้เกิดขึ้นจริงเป็นสิ่งที่ท้าทาย เพราะจำเป็นต้องอาศัยปัจจัยสำคัญในหลายมิติ อาทิ

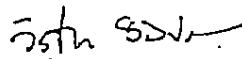
3.1 การบริหารการปฏิรูปอย่างมีประสิทธิภาพ ในภาวะที่ประเทศมีหลายประเด็นที่จะต้องแก้ไข แต่ทรัพยากรในการผลักดันอาจมีจำกัด ซึ่งจำเป็นต้องจัดลำดับความสำคัญและเลือกทำเรื่องสำคัญที่จะสร้างผลกระทบในวงกว้างและไม่สามารถทำได้ในภาวะปกติ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานที่จะขับเคลื่อนงานแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

3.2 การบูรณาการ (co-ordination) การปฏิรูปในเรื่องสำคัญจำเป็นต้องเชื่อมโยงและอาศัยการปฏิรูปในด้านอื่นๆ สนับสนุน อาทิ การปฏิรูปเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ จำเป็นต้องอาศัยการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่จะกระจายอำนาจไปในภูมิภาคให้มากขึ้น การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจที่จะจัดหางบประมาณเชิงพื้นที่และกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาประเทศให้เท่าเทียมขึ้น การปฏิรูปการศึกษา เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพของประชาชน การปฏิรูปด้านสังคมที่จะสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง หรือด้านสาธารณสุขที่จะกระจายอำนาจความรับผิดชอบให้แก่แต่ละพื้นที่ หรือการแก้ไขปัญหาคอรัปชั่น ต้องอาศัยการปฏิรูปในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งการวางกลไกการทำงานของภาครัฐให้มีความโปร่งใสและเปิดกว้าง เพื่อให้เกิดการตรวจสอบจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง การเชื่อมโยงระบบข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ใช้เทคโนโลยีระบบการชำระเงิน เพื่อไม่ต้องผ่านตัวกลางและติดตามตรวจสอบธุรกรรมการเงินได้ ดังนั้น ควรมีการเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูปที่มีความสอดคล้อง และสนับสนุนกันระหว่างแผนปฏิรูปฯ พร้อมกับแสดงลำดับความสำคัญก่อนหลังที่ชัดเจน เพื่อเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานต่าง ๆ ในการรับเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

3.3 การปฏิรูปประเทศจะสำเร็จจำเป็นต้องได้รับแรงสนับสนุนจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง (stakeholders) ในทุกภาคส่วน ดังนั้น การสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจในเป้าหมายและบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะช่วยปรับความคาดหวังของทุกภาคส่วนให้ตรงกัน โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ให้เห็นภาพว่า ประชาชน ชุมชน ภาคธุรกิจ ภาครัฐ และประเทศโดยรวมได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปประเทศอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



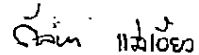
(นายวิโรธ สันติประภาพร)

ผู้ว่าการ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์องค์กร

โทรศัพท์ 0 2356 7681

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๖

สรุปการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ การปรับบทบาทภารกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และการจัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ในการพิจารณาของ ก.พ.ร.

ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
๑. ด้านการเมือง	-	-	-	-	๒
๒. ด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน	-	-	-	๓	๒
๓. ด้านกฎหมาย	๓	๑	๑	๒	-
๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม	-	๑	๑	-	๖
๕. ด้านเศรษฐกิจ	๓	๒	๔	๖	-
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๒	๔	๑	๕	๔
๗. ด้านสาธารณสุข	-	๒	๑	๕	-
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	-	-	-	๑	๓
๙. ด้านสังคม	-	-	-	๒	-
๑๐. ด้านพลังงาน	๑	๓	๑	-	๑
๑๑. ด้านการป้องกันและ ปราบปรามทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	-	-	-	-	๓
รวม	๙	๑๓	๙	๒๔	๒๑

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
๑. ด้านการเมือง	-	-	-	-	๑. จัดตั้งสถาบันหรือองค์กร คลังปัญญากลาง (Think Tank) เพื่อทำหน้าที่ในการศึกษาวิจัย และสร้างสรรค์ปัญญา ๒. จัดตั้งหน่วยงานหรือสถาบัน เพื่อทำการศึกษาความเป็นไปได้ ความคุ้มค่าต่อประมาณและ ประโยชน์สูงสุดที่พึงจะได้รับ จากนโยบายของพรรคการเมือง ในช่วงรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง
๒. ด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน	-	-	-	๑. ยกระดับสำนักงานสถิติ แห่งชาติเพื่อให้ปฏิบัติภารกิจ หน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลกลาง ภาครัฐ ๒. จัดให้มีศูนย์บริการร่วม ระดับกระทรวงและจังหวัด ที่รองรับการขอรับบริการ ต่าง ๆ ของหน่วยงานในสังกัด ได้แบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ๓. การปฏิรูปโครงสร้าง และ ระบบการบริหารราชการของ ส่วนราชการ ในภูมิภาคเพื่อ	๑. ยกระดับ “กองบังคับการ ๑๙๑” ขึ้นเป็นศูนย์บัญชาการ เหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ๒. จัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน กระจายตามพื้นที่

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
				ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ โดยการจัดระบบบริหารงาน และโครงสร้างส่วนราชการ ในภูมิภาค ให้สอดคล้องกับมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐	
๓. ด้านกฎหมาย	๑. ระยะยาว ให้มีการ พิจารณาจัดตั้งหน่วยงาน เฉพาะ (บุคลากรประมาณ ๕๐ - ๑๐๐ คน) เพื่อทำ หน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการ ดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ต่อเนื่องจากการดำเนินการ ในระยะแรก โดยให้ เพิ่มเติมบทบาทหน้าที่ ในการศึกษา วิจัยเชิงลึก เกี่ยวกับการพัฒนา หลักเกณฑ์การดำเนินการ การวิเคราะห์ผลกระทบ	๑. ระยะแรก จัดตั้ง หรือกำหนดส่วนงาน ระดับกอง ในสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ การปฏิบัติ การสร้าง การรับรู้ ตลอดจน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการให้เป็นไป ตามมาตรา ๗ ของ รัฐธรรมนูญ แห่ง ราชอาณาจักรไทย	๑. จัดตั้ง National Startup Center เพื่อ รวบรวมผู้ที่มีแนวคิด หรือนวัตกรรมใหม่ ๆ ผู้ลงทุนและผู้สนับสนุน ให้ได้ทำความรู้จักกัน และสนับสนุนกันภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒	๑. มีศูนย์กลางการแลกเปลี่ยน ทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ โดยเฉพาะในเรื่องการขอ อนุญาตหรืออนุมัติต่าง ๆ และ ในระยะต่อไปจะต้องได้รับการ พัฒนาให้เป็นไปในลักษณะ ของการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) ๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีการ่วมกับสำนักงาน รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์จัดทำ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และเครือข่ายเชื่อมโยงใน ลักษณะของระบบกลาง เพื่อ เป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลและ ช่องทางสำหรับรับฟังความ	-

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
	และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเพื่อให้สามารถดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ทั้งนี้ ให้มีการประเมินความจำเป็นของรูปแบบการดำเนินการที่เหมาะสมในระยะยาวต่อไป ๒. จัดตั้งสำนักงานเพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจนและขจัดความเหลื่อมล้ำ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม ๓. จัดตั้ง “สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน” เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับ			คิดเห็นและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
	ปัญหาและขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยโอนสำนักงานคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน และดำเนินการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ตลอดจนให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน				
๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม		๑. จัดตั้งหน่วยงานประสานและขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน	๑. จัดตั้งหรือปรับโครงสร้างหน่วยงานนิติวิทยาศาสตร์ให้มีความเป็นอิสระ		๑. จัดตั้งศาลเพิ่มเติมในพื้นที่ห่างไกล เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ๒. จัดตั้งศาลหรือแผนกคดีชำนาญพิเศษและมีวิธีพิจารณา

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
					คดีที่เหมาะสมกับบริบทของสังคม เช่น จัดตั้งศาลคดีสิ่งแวดล้อมและมีวิธีพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะ จัดตั้งศาลคดีจราจรหรือแผนกคดีจราจรในศาลยุติธรรมและมีวิธีพิจารณาคดีจราจรเป็นการเฉพาะ ๓. ให้สำนักงานอัยการสูงสุด จัดตั้งสถาบันฝึกอบรมการสอบสวนและการว่าความชั้นสูง ๔. ให้สำนักงานอัยการสูงสุด จัดให้มีหน่วยงานดำเนินงานปรับปรุงและพัฒนากระบวนการวิเคราะห์บทวนการทำงานอย่างครบถ้วนทุกชั้นตอน ๕. จัดตั้งศาลพาณิชย์หรือแผนกคดีพาณิชย์ในศาลยุติธรรมและมีวิธีพิจารณาคดีพาณิชย์เป็นการเฉพาะ

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
					๖. จัดตั้งหน่วยงานเจ้าพนักงานบังคับทางอาญา (Court Marshal) เพื่อบังคับตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลในคดีอาญาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
๕. ด้านเศรษฐกิจ	๑. จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็กรักษาหน้าที่ให้บริการและติดต่อประสานเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานอื่นตั้งแต่ระดับนโยบายกระทรวง หน่วยปฏิบัติ และพื้นที่ อย่างครบวงจร ๒. จัดตั้งศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเพื่อดูแลการวางกลยุทธ์และจัดสรรงบประมาณการ	๑. จัดตั้งหน่วยงานตัวแทนอนุมัติสิทธิ (Licensing Agency) ในการให้สิทธิ กำหนดระเบียบ และมาตรฐานที่หน่วยงานเอกชนต้องปฏิบัติตามในการฝึกอบรมด้านอาชีพศึกษาสำหรับอุตสาหกรรมเฉพาะ ๒. จัดตั้งองค์กรเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการนำเสนอ รวบรวมวางแผน และกำหนดวิธีการ หรือเงื่อนไขใน	๑. จัดตั้งองค์กรอิสระกลางที่เรียกว่าหน่วยงานขับเคลื่อนการปฏิบัติอย่างมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน (Implementation Collaboration Unit : ICU) เพื่อเป็นกลไกการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ แผน และนโยบายสำคัญ ผ่านความร่วมมือ (Collaborative Governance) และเป็นเครือข่ายการทำงานในลักษณะเป็นหน่วยเดียว	๑. ปรับกระบวนการเชื่อมต่ออย่างมีบูรณาการระหว่างแผนงาน-แผนเงิน-แผนคน โดยกำหนดสายบังคับบัญชาของหน่วยงานกลางที่อยู่ในกระบวนการแผนและยุทธศาสตร์ทั้งหมด ได้แก่ สศช. สงป. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. อยู่ภายใต้สายการบังคับบัญชาเดียวกัน เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีบูรณาการระหว่างแผนงาน แผนเงิน และแผนคน ๒. ปรับบทบาทให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงาน/โครงการ	-

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
	วิจัยพัฒนาของประเทศ ให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศ และช่วยผลักดันการ สร้างมูลค่าทางธุรกิจ ของสิทธิบัตรจากงานวิจัย ๓. จัดตั้งศูนย์กลางเพื่อ ส่งเสริมธุรกิจสตาร์ทอัพ และสเกลอัพ ทำหน้าที่ ดูแลยุทธศาสตร์สตาร์ท อัพและสเกลอัพของชาติ	การจัดสรรทุนการ ศึกษาเพื่อพัฒนาฝีมือ แรงงาน (Central Scholarship Coordinating Agency : CSCA)	(single platform หรือ single network) โดย ดำเนินการร่วมกัน เกี่ยวกับการพิจารณา ประเด็นการพัฒนาหลัก ที่มีผลกระทบต่อ ประเทศสูงและมีลักษณะ คาบเกี่ยวหรือต้อง บูรณาการการทำงาน ของหลายหน่วยงาน หรือประเด็นพัฒนา สำคัญ ประเด็นที่ เกี่ยวข้องกับหลาย กระทรวง (Cross-cutting Agenda) ๒. จัดตั้งสำนักงาน คณะกรรมการขับเคลื่อน ติดตามและประเมินผล แห่งชาติ เป็นองค์กร อิสระ มีหน้าที่เป็น Oversight Agency	ที่มีผลกระทบสูง (Flagship Project) ที่มีลักษณะคาบเกี่ยว กับหลายหน่วยงาน หรือ งบประมาณแบบบูรณาการ (Agenda based Budget) โดยดำเนินการร่วมกับสำนัก งบประมาณและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง และสำนัก งบประมาณต้องจัดสรร งบประมาณตามที่ สศช. ได้พิจารณาแล้ว ๓. ปรับบทบาทกอง/สำนัก ยุทธศาสตร์ สศช. เพิ่มบทบาท หน้าที่เกี่ยวกับการติดตามและ ประเมินผลยุทธศาสตร์เฉพาะ ด้าน ๔. ปรับโครงสร้างและบทบาท หน้าที่ของสำนักงานส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม (สสว.) ๕. ปรับบทบาทของ ทพท. และ กระทรวงท่องเที่ยว	

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
			๓. จัดตั้งหน่วยงานดูแล ควบคุมด้านกฎหมาย ด้านการแข่งขันทาง การค้าและตลาดเสรีที่ เป็นอิสระ ๔. จัดตั้ง “สำนักงาน คณะกรรมการบริหาร การส่งเสริมผลิตภาพ การมาตรฐาน และ นวัตกรรมแห่งชาติ” ทำหน้าที่ชี้ขาดด้าน นโยบาย (Policy Advisor) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การส่งเสริมผลิตภาพ และการมาตรฐานของ ประเทศ ตลอดจน สนับสนุนการยกระดับ ความสามารถในการแข่งขัน ของภาคผลิตและบริการ (Competitiveness Facilitator) โดยโอน สำนักงาน	๖. เพิ่มความสามารถและ สมรรถภาพของกรมทรัพย์สิน ทางปัญญา • <u>ระยะสั้น</u> : เร่งดำเนินการ อนุมัติใบสมัครสิทธิบัตร คงค้างให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๒ เดือน • <u>ระยะกลาง</u> : วางเป้าหมายที่จะ เพิ่มศักยภาพให้ใกล้เคียงกับ มาตรฐานนานาชาติในเชิงของ ระยะเวลาที่ใช้ในการอนุมัติ สิทธิบัตรและทำการเผยแพร่ สถิติการดำเนินงานต่าง ๆ ในลักษณะเดียวกับที่สำนัก สิทธิบัตรนานาชาติ	

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
			คณะกรรมการการ มาตรฐานแห่งชาติ และสถาบันเพิ่ม ผลผลิตแห่งชาติ		
๖. ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. จัดตั้งหน่วยงาน รักษามลประโยชน์ แห่งชาติทางทะเล ทำหน้าที่บูรณาการให้ อำนาจใช้กฎหมาย เกี่ยวกับด้านทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง ๒. ปรับปรุงโครงสร้าง ของกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีศักยภาพในการ ปราบปรามการกระทำ ผิดเกี่ยวกับทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งระบบ	๑. จัดตั้งหน่วยงาน/ องค์กรรับผิดชอบด้าน การติดตามประเมินผล พื้นที่คุ้มครองทาง ทะเล ๒. จัดตั้งศูนย์บริหาร จัดการขยะทะเล เพื่อ ดำเนินการลดขยะ ทะเลในส่วนกลางน้ำ และปลายน้ำ ๓. จัดตั้งศูนย์พิทักษ์ สัตว์ทะเลหายาก เพื่อให้มีการยกระดับ การช่วยเหลือสัตว์ทะเล หายากและสนับสนุน การดำเนินการพิทักษ์	๑. จัดตั้งสถาบันวิจัย ระบบความหลากหลาย ทางชีวภาพ เป็น สถาบันอิสระที่มี กฎหมายรองรับทำงาน ส่งเสริมสนับสนุน การวิจัยระบบความ หลากหลายทางชีวภาพ	๑. ปรับปรุงองค์กร/หน่วยงาน หรือจัดตั้งองค์กร ควบคุมและ กำกับกรในงานที่เกี่ยวข้องกับ การบริหารจัดการทรัพยากร สินแร่และแหล่งพลังงานใน ทะเลทั้งระดับนโยบายและ ระดับปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ ๒. ปรับปรุงองค์กร/กฎหมาย ให้พื้นที่คุ้มครองทางทะเล มีหน่วยงานรับผิดชอบ ตรวจตรา/ดูแลอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนของจังหวัดที่มีพื้นที่ คุ้มครองสิ่งแวดล้อมและ หน่วยงานกลาง ๓. ปรับปรุงโครงสร้างและ พัฒนาศักยภาพของกอง อำนวยการรักษาความมั่นคง	๑. จัดตั้งหน่วยงานบังคับคดี สิ่งแวดล้อมในสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ๒. จัดตั้งสำนักงานคดี สิ่งแวดล้อมในสำนักงาน อัยการสูงสุด ๓. จัดตั้งสำนักงานคดี สิ่งแวดล้อมในศาล ๔. จัดตั้งศูนย์พัฒนาด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อทำหน้าที่วิจัย และพัฒนาระบบตามข้อเสนอ ของคณะกรรมการพัฒนาระบบ กระบวนการยุติธรรม สิ่งแวดล้อม

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
		สัตว์ทะเลหายาก ในพื้นที่ ๔. ยกระดับ/ปรับปรุง องค์กรเพื่อทำหน้าที่ สำนักงานเลขานุการ ของคณะกรรมการ ความหลากหลายทาง ชีวภาพในระดับชาติ		ภายในราชอาณาจักร (สปป.๔ กอ.รมน.) ให้มีศักยภาพในการ สนับสนุนการหยุดยั้งการ ทำลายทรัพยากรป่าไม้และ สัตว์ป่าอย่างมีประสิทธิภาพ และต่อเนื่องจากรัฐบาล ปัจจุบัน ๔. พัฒนาศักยภาพหรือปรับปรุง โครงสร้างของหน่วยงานภายใต้ การกำกับดูแลของกระทรวง ทรัพยากร ธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อมที่ปฏิบัติงานใน จังหวัดให้ สามารถสนับสนุน การอำนวยความสะดวกในการ พิจารณาอนุญาตให้กับ ประชาชนและการบริการอื่นๆ ๕. เพิ่มศักยภาพและขีด ความสามารถขององค์กร บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น	

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
๗. ด้านสาธารณสุข	-	๑. จัดตั้งโรงพยาบาล การแพทย์แผนไทย และแพทย์พื้นบ้าน ไทยสังกัดกรมการ แพทย์แผนไทยและ การแพทย์ทางเลือก ภาคละ ๑ แห่ง ๒. จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ ด้านเวชศาสตร์ครอบครัว และการพัฒนาระบบ ปฐมภูมิระดับเขต ๓. จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ ด้านเวชศาสตร์ ครอบครัวและการ พัฒนาระบบปฐมภูมิ ระดับจังหวัด	๑. จัดตั้งสำนักงาน กลางทำหน้าที่พัฒนา มาตรฐานและการจัดการ สารสนเทศโดยเฉพาะ การเบิกจ่ายค่าบริการ เป็นองค์กรมหาชน (National Health Data Clearing House)	๑. กระจายอำนาจโดยการตั้ง เขตสุขภาพ ๒. ยุบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจ คล้ายคลึงกันไว้ด้วยกัน (กรมอนามัย กรมควบคุมโรค สถาบันทรวงอก สถาบันมะเร็ง แห่งชาติ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ สาธารณสุข) ๓. พัฒนาคุณภาพบริการและ การวัดประเมินผลแนวใหม่ (Quality service & Evaluation) ๔. จัดตั้งกลไกระดับชาติที่มี สมรรถนะสูง เพื่อกำหนด ขับเคลื่อน ติดตามกำกับ นโยบายและยุทธศาสตร์ ในภาพรวม ๕. พัฒนาแนวทางการ บูรณาการงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพในประเทศที่เป็น ระบบมีมาตรฐานเดียวกัน	-

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	-	-	-	๑. ปรับบทบาทของสถาบัน การประชาสัมพันธ์ให้ ดำเนินการในเชิงรุก รวมทั้ง พัฒนาหลักสูตรการสื่อสาร ในยุคดิจิทัล (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)	๑. จัดตั้งสภามวลชน ตามกฎหมาย ๒. จัดตั้งสำนักงานของสภา วิชาชีพสื่อมวลชน ๓. จัดตั้งส่วนงานหรือ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการ ดำเนินการมาตรการทาง กฎหมายโดยเฉพาะการเรียก ค่าเสียหายทางแพ่ง เพื่อเป็น การกดดันผู้ให้บริการสื่อ ออนไลน์ต่างประเทศ
๙. ด้านสังคม	-	-	-	๑. จัดให้มีศูนย์พัฒนาคุณภาพ ชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ครอบคลุมทุกตำบล ภายใน ๕ ปี อย่างน้อยตำบลละ ๑ แห่ง) (รวม ๗,๒๕๖ ตำบล) ๒. พัฒนาโครงสร้างและ ศักยภาพของ สคบ. โดยเพิ่ม อำนาจทางปกครองเพื่อให้ สามารถบังคับใช้และให้ความ เป็นธรรมกับผู้บริโภค โดยให้ สคบ. ไปสังกัดหน่วยงาน	-

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
				กระทรวงที่บังคับใช้กฎหมาย เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวง ยุติธรรม แทนสังกัดเดิม	
๑๐. ด้านพลังงาน	๑. ปรับบทบาทหน้าที่ ขององค์กรด้านพลังงาน ของไทย • <u>ช่วงหลัง</u> : จัดตั้ง หน่วยงานและแยกออก จากกรมเชื้อเพลิง ธรรมชาติเพื่อรับผิดชอบ เรื่องเกี่ยวกับ Operation ตามระบบ PSC	๑. ปรับบทบาทหน้าที่ ขององค์กรด้าน พลังงานของไทย • <u>ช่วงแรก</u> : จัดตั้ง กองบริหารสัญญาภายใต้ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ๒. จัดตั้งศูนย์สารสนเทศ พลังงานแห่งชาติ ภายใต้กระทรวงพลังงาน โดยศูนย์ฯ จะมีสถานะ เป็นหน่วยงานบริการ ภายในของสำนักงาน นโยบายและแผน พลังงาน ๓. จัดตั้งศูนย์ประสาน งานการออกแบบอาคาร เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน	๑. ให้สำนักงาน คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (กกพ.) จัดตั้งหน่วยงานราชการ ที่ให้ บริการ แบบ One Stop Service ที่ สามารถออกใบอนุญาต การผลิตไฟฟ้าจาก โซลาร์รูฟ	-	๑. ให้กิจการไฟฟ้าทั้งสาม หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้า ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วน ภูมิภาค (กฟภ.) อยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของกระทรวง พลังงาน

แผนปฏิรูป	จัดตั้งหน่วยงานใหม่			ปรับบทบาทภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	จัดตั้งหน่วยงานที่ไม่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.
	หน่วยงานระดับกรม	หน่วยงานภายใต้กรม	อื่น ๆ		
๑๑. ด้านการป้องกัน และปราบปรามทุจริต และประพฤติมิชอบ	-	-	-	-	๑. บ.ป.ช. จัดตั้งหน่วยงาน บริหารคดี ๒. จัดตั้งสถาบันการสร้าง เสริมสมรรถนะด้านการ ป้องกันและปราบปรามทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute) เป็นการ เฉพาะ (ระดับพระราชบัญญัติ/ ให้มีสภาพนิติบุคคล) (คล้ายคลึงกับ สสส.) ๓. จัดตั้งหน่วยงานกลาง ร่วมกันระหว่างภาครัฐกับ ภาคเอกชน เพื่ออำนวยความสะดวก และพัฒนาบุคลากร (Facilitation Body) ที่มี คุณสมบัติและสมัครใจเข้าร่วม เป็นผู้สังเกตการณ์อิสระ (Independent Observer)
รวม	๔	๑๓	๙	๒๔	๒๑

สรุปการจัดตั้งกองทุนและคณะกรรมการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

แผนปฏิรูป	การจัดตั้ง	
	กองทุน	คณะกรรมการ
๑. ด้านการเมือง	๑	-
๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	-	๑
๓. ด้านกฎหมาย	๑	๖
๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม	-	๑
๕. ด้านเศรษฐกิจ	๑	๑
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑	๓
๗. ด้านสาธารณสุข	๓	๓
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	-	๑
๙. ด้านสังคม	-	๒
๑๐. ด้านพลังงาน	-	-
๑๑. ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ	-	-
รวม	๗	๑๘

แผนปฏิรูป	การจัดตั้ง	
	กองทุน	คณะกรรมการ
๑. ด้านการเมือง	๑. จัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาภาคพลเมือง	-
๒. ด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน	-	๑. จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดนโยบายและกำกับการทำงานของ ทุกหน่วยงานที่อยู่ภายใต้ระบบบริการเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ
๓. ด้านกฎหมาย	๑. จัดตั้งกองทุนสนับสนุน Startup โดยอาศัยงบประมาณจากรัฐหรือการระดมทุนจากเอกชน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒	๑. จัดตั้งคณะกรรมการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม ๒. จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษานโยบายภาษีอากรแห่งชาติ ๓. จัดตั้ง “คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน” ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ๔. ให้มีหรือปรับปรุงองค์ประกอบและบทบาทของ “คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประจำกระทรวง” ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีหน้าที่และอำนาจในการกลั่นกรองร่างกฎหมายของกระทรวงกำกับดูแลการปฏิรูปของกระทรวงในส่วนที่ต้องมีกฎหมายรองรับ ๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเพื่อรับผิดชอบในการจัดทำประมวลกฎหมายที่สำคัญเพื่อเป็นตัวอย่างในการดำเนินการ โดยให้พิจารณาจัดทำประมวลกฎหมายในเรื่องที่มีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนก่อน ๖. ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กออ.) ซึ่งมีหน้าที่กำหนดมาตรฐานหลักสูตรพิจารณาแต่งตั้ง “คณะกรรมการสถานศึกษาแห่งชาติ” ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. ด้านกระบวนการ ยุติธรรม	-	๑. จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์
๕. ด้านเศรษฐกิจ	๑. จัดตั้งกองทุน Social Investment Fund (SIF)	๑. จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและประเมินผลแห่งชาติ

แผนปฏิรูป	การจัดตั้ง	
	กองทุน	คณะกรรมการ
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๑. จัดตั้งมีกองทุนเพื่อการดำเนินการจัดตั้ง “ศูนย์บริหารจัดการขยะทะเล” และ “ศูนย์พิทักษ์สัตว์ ทะเลหายาก” ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ	๑. จัดตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) ๒. จัดตั้งคณะกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพในระดับจังหวัด ๓. ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ กอช. เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจในการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพจนกว่าพระราชบัญญัติจะมีผลบังคับใช้
๗. ด้านสาธารณสุข	๑. จัดตั้งกองทุนบริการปฐมภูมิ(PRIMARY CARE FUND) โดยเป็นกองทุนเฉพาะ สำหรับระบบบริการปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว ๒. จัดตั้งกองทุนระบบการแพทย์ฉุกเฉินระดับเขต ๓. มีกองทุนสุขภาพระดับเขตพื้นที่	๑. จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ๒. จัดตั้งคณะกรรมการเขตสุขภาพ ๓. มีคณะกรรมการนโยบายระบบการแพทย์ฉุกเฉินระดับชาติ (National ECS Board) และระดับเขต (Regional ECS Board)
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	-	๑. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานปฏิรูปสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อทำหน้าที่ปรับเปลี่ยนโครงสร้างของสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย
๙. ด้านสังคม	-	๑. จัดให้มีคณะกรรมการประชาธิรัฐ ส่งเสริมสนับสนุนตำบลเข้มแข็งระดับจังหวัด ทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนยุทธศาสตร์ เข้มแข็ง ๒. จัดให้มีคณะกรรมการประชาธิรัฐ ส่งเสริมสนับสนุนตำบลเข้มแข็งระดับประเทศ
๑๐. ด้านพลังงาน	-	-
๑๑. ด้านการป้องกันและ ปราบปรามทุจริต และประพฤติมิชอบ	-	-
รวม	๗	๑๘