



ศก. 112
วันที่ 19 เม.ย. 61
เวลา 15:00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27533 กวค
วันที่ : 55528/61
วันที่ : 19 เม.ย. 61 เวลา : 14:56

ที่ กต ๑๒๐๒/๓๗๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๐๕๐๕/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสารวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียนเพื่ออาเซียนที่มีความเข้มแข็งและนวัตกรรม (ASEAN Leaders' Vision for a Resilient and Innovative ASEAN) พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงทางไซเบอร์
(ASEAN Leaders' Statement on Cybersecurity Cooperation) พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างเอกสารแนวคิดเครือข่ายเมืองอัจฉริยะอาเซียน (Concept Note on ASEAN Smart Cities Network) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติให้
กระทรวงการต่างประเทศรวบรวมเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในการประชุมสุดยอด เช่น
การประชุมสุดยอดอาเซียน จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ในคราวเดียวกัน เพื่อจักได้ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้มีมติเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมี
การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามนัย
มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑. เรื่องเดิม ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการลงนามและรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการรับรองในการประชุมครั้งนี้ ภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นอย่างช้า

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ มีเอกสารที่จะมีการรับรองโดยผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจำนวน ๓ ฉบับ ทั้งนี้ สาระสำคัญของเอกสารจำนวน ๓ ฉบับที่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้มีดังนี้

๔.๑.๑ ร่างเอกสารวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียนเพื่ออาเซียนที่มีความเข้มแข็งและนวัตกรรม (ASEAN Leaders' Vision for a Resilient and Innovative ASEAN) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เป็นเอกสารที่สิงคโปร์ในฐานะประธานอาเซียนปีนี้ ต้องการให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมกันเสริมสร้างประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็งและมีนวัตกรรมนำ ตามเจตนารมณ์ที่ระบุไว้ในกฎบัตร แผนแม่บทของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ในวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ โดยระบุประเด็นสำคัญ ๆ ภายใต้อาเซียน ๓ เสาของประชาคมอาเซียน ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นควรมีการดำเนินการและ/หรือผลักดันเป็นลำดับต้น ๆ โดย ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ย้ำการสร้างเอกภาพและการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียนในโครงสร้างสถาปัตยกรรมภูมิภาค การรักษาระเบียบและกฎกติกาของภูมิภาคบนพื้นฐานหลักนิติธรรม การรักษาสันติภาพและความมั่นคงภายในภูมิภาค และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันและกับประเทศคู่เจรจา เพื่อรับมือกับการก่อการร้ายและภัยคุกคามรูปแบบเก่าและใหม่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ให้ความสำคัญกับการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการเปิดตลาดเสรี การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ การส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านดิจิทัลเพื่อสร้างประชาคมที่เข้มแข็งอย่างมีศักยภาพ และการลดช่องว่างการพัฒนาภายในอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการแข่งขันของอาเซียนในตลาดโลก ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ให้ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของเยาวชน การเสริมสร้างอัตลักษณ์ของอาเซียนให้เข้มแข็งมากยิ่งขึ้น การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางด้านจิตใจ การส่งเสริม

มากยิ่งขึ้น การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางด้านจิตใจ การส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและการรักษาสันติภาพในอาเซียนเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งได้รวมเรื่องการจัดตั้งศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรมที่ประเทศไทยเป็นผู้ริเริ่ม เป็นต้น

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ (ASEAN Leaders' Statement on Cybersecurity Cooperation) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นเอกสารที่มุ่งสนับสนุนการดำเนินมาตรการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและรับรองบรรทัดฐานร่วมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจและไม่ผูกพัน เพื่อให้รัฐมีพฤติกรรมที่มีความรับผิดชอบในพื้นที่ไซเบอร์ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงที่เกี่ยวข้องของรัฐสมาชิกอาเซียนพิจารณาและมีข้อเสนอแนะเรื่องการประสานงานด้านนโยบาย ความมั่นคงทางไซเบอร์ ความพยายามในการเสริมสร้างขีดความสามารถและบทบาททางการทูตในเวทีต่าง ๆ ของสามเสาหลักของอาเซียน อีกทั้งมอบให้รัฐมนตรีกระทรวงที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียนจัดทำรายการบรรทัดฐาน เพื่อให้รัฐมีพฤติกรรมที่มีความรับผิดชอบในพื้นที่ไซเบอร์ โดยรายการดังกล่าวจะตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจและปฏิบัติได้จริง โดยอ้างอิงจากรายงานสหประชาชาติของกลุ่มผู้เชี่ยวชาญของรัฐเกี่ยวกับการพัฒนาสารสนเทศและโทรคมนาคมในบริบทของความมั่นคงระหว่างประเทศ ปี ค.ศ. ๒๐๑๕

๔.๑.๓ ร่างเอกสารแนวคิดเครือข่ายเมืองอัจฉริยะอาเซียน (ASEAN Smart Cities Network Concept Paper) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เครือข่ายเมืองอัจฉริยะอาเซียนมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกความร่วมมือด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะในอาเซียนโดยอาศัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นตัวขับเคลื่อน พร้อมทั้งเรียนรู้และสรรหาเงินทุนจากภาคีภายนอกอาเซียน และสร้างเวทีในการผสมผสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ และภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละประเทศ และของประชาคมอาเซียนในภาพรวม โดยการพัฒนาเมืองที่อัจฉริยะและยั่งยืนจะเป็นไปตามบริบทท้องถิ่นและวัฒนธรรมที่แตกต่างกันของแต่ละเมือง และไม่ทับซ้อนกับแผนปฏิบัติการหรือแผนการดำเนินงานของประเทศหรือเมืองที่มีอยู่แล้ว โดยร่างเอกสารแนวคิดเครือข่ายฯ มีองค์ประกอบหลักที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติการเฉพาะเมืองสำหรับการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๕) การจัดทำกรอบการดำเนินงานเมืองอัจฉริยะอาเซียน การประชุมประจำปีเครือข่ายเมืองอัจฉริยะอาเซียน โครงการจับคู่เมืองสมาชิกกับภาคีภายนอกอาเซียน โดยรัฐสมาชิกอาเซียนจะเสนอ (๑) รายชื่อเมืองสมาชิก ๓ เมืองต่อประเทศ (๒) ผู้แทนระดับชาติ (National Representative) ซึ่งเป็นระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และ (๓) Chief Smart City Officer ของแต่ละเมือง โดยเป็นนักผังเมืองอาวุโสหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ ในช่วงเริ่มแรก เครือข่ายเมืองอัจฉริยะอาเซียนจะรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงานต่อที่ประชุมร่วมเจ้าหน้าที่อาวุโสสามเสาหลักและคณะเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรประเทศสมาชิกอาเซียน (Joint Consultative Meeting – JCM)

๔.๒ โดยที่เอกสารทั้ง ๓ ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำอาเซียน และไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างเอกสารฯ ดังกล่าวเป็น เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันไทยในด้านนโยบายและมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการต่างประเทศ รวบรวมเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในการประชุมสุดยอดระดับผู้นำ เช่น การประชุมสุดยอดอาเซียน จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกัน เพื่อจักได้ ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

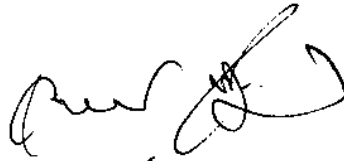
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในข้อ ๔.๑.๑ – ๔.๑.๓ โดยหากมีความจำเป็น ต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ หรือส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้ รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๓ ในที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน เพื่อเสนอให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ รับรองต่อไป

๑๐.๓ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายรับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๓ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanthailand_scdiv@mfa.go.th