



ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๒๓๖๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ
๓. หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ความจำเป็น

คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (คณะกรรมการ กบข.) ได้มีมติ
ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
(นายวรรณชัย บุญบำรุง) เป็นประธาน คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว และได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว
ต่อคณะกรรมการ กบข. ซึ่งคณะกรรมการ กบข. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙
และการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว
จึงได้มีหนังสือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ที่ กบข. ๘๐๓๐/๔๕๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
และ ที่ กบข. ๘๐๓๐/๔๖๖๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว
มายังกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๒ สภาพปัญหา

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไป และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับ
สิทธิประโยชน์ของสมาชิกบางประการที่สมควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

๑.๒.๑. พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๖๗/๑ ซึ่งมีบทบัญญัติให้ กบข. สามารถโอนเงินของสมาชิกไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้ตามความประสงค์
ของสมาชิก ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗/๑ (๖)
ซึ่งมีบทบัญญัติให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สามารถรับโอนเงินของผู้ที่เคยเป็นสมาชิก กบข. มาเป็นเงินของกองทุน
สำรองเลี้ยงชีพได้ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ยังไม่มีบทบัญญัติในมาตราใดที่อนุญาตให้ กบข. สามารถรับโอนเงินของผู้ที่เคยเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอื่น
มาเป็นเงินของ กบข. ในลักษณะดังกล่าวได้ ทำให้ กบข. ต้องสูญเสียโอกาสการสร้างผลประโยชน์ตอบแทนจาก

เงินจำนวนดังกล่าว

เงินจำนวนดังกล่าว รวมทั้งผู้ที่มีทรัพย์สินอยู่ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอื่น เมื่อออกจากงานเดิมมาเข้ารับราชการ จะต้องมาเริ่มสะสมเงินกับ กบข. ใหม่อีกครั้ง จึงเสียโอกาสในการได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินดังกล่าว ด้วยเช่นกัน

๑.๒.๒ การออมเงินของ กบข. เป็นการออมเงินแบบประจำสม่ำเสมอ (Contractual Savings) ซึ่งการออมเงินในลักษณะดังกล่าว หากสมาชิกผู้ใดมีความสามารถที่จะออมเพิ่มขึ้น ก็ย่อมส่งผลดีกับสมาชิกผู้หนึ่งเองที่จะได้รับผลตอบแทนที่เพิ่มมากขึ้นเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลง แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙ วรรคสอง ยังคงบัญญัติให้การส่งเงินสะสมเข้ากองทุนจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน การส่งเสริมให้สมาชิกออมเงินให้มากขึ้นจึงไม่สามารถกระทำได้

๑.๒.๓ ปัจจุบันข้าราชการออกจากราชการเพราะเหตุเกษียณอายุราชการ จะได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (แล้วแต่กรณี) แต่เนื่องจากข้าราชการบางประเภท มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคล บัญญัติให้เกษียณอายุราชการภายหลังจากที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ เช่น ข้าราชการตุลาการ หรือข้าราชการอัยการ เป็นเหตุให้ข้าราชการประเภทดังกล่าวได้รับเงินจาก กบข. ล่าช้ากว่าข้าราชการประเภทอื่นๆ

๑.๒.๔ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗/๑ บัญญัติให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว สามารถเลือกที่จะยังไม่ขอรับเงินคืน หรือเลือกขอทยอยรับเงินคืน โดยให้ กบข. บริหารเงินดังกล่าวต่อไปได้ แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีบทบัญญัติให้สมาชิกผู้หนึ่งสามารถปรับเปลี่ยนแผนการลงทุนสำหรับเงินดังกล่าวได้ กบข. จึงต้องบริหารเงินจำนวนดังกล่าวต่อไปภายใต้แผนการลงทุนเดิมที่สมาชิกผู้หนึ่งได้เลือกไว้ก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ ซึ่งอาจไม่เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจหรือไม่สอดคล้องกับความสามารถในการรับความเสี่ยงของแต่ละบุคคลที่เปลี่ยนแปลงไป

๑.๒.๕ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๐ บัญญัติให้ กบข. นำเงินของกองทุนไปลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน แต่เนื่องจากในปัจจุบันสภาวะการลงทุนได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว การกำหนดอัตราส่วนและเงื่อนไขการลงทุนไว้ในพระราชบัญญัติจึงไม่คล่องตัว และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การลงทุน

๑.๒.๖ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๐ วรรคสอง บัญญัติให้ กบข. จัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) โดยให้แผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง (แผนการลงทุนแบบ ๖๐:๔๐) เป็นแผนหลัก เว้นแต่สมาชิกจะเลือกแผนการลงทุนอื่น แต่เนื่องจากแผนการลงทุนแบบ ๖๐:๔๐ ยังมีข้อจำกัดบางประการ เช่น เป็นแผนการลงทุนที่มีได้พิจารณาความสามารถในการรับความเสี่ยงของบุคคลที่เปลี่ยนแปลงไปตามช่วงอายุ รวมทั้งไม่เปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนสำหรับเงินประเดิม และเงินชดเชยได้

๑.๓ กรอบแนวคิดในการแก้ไขกฎหมาย

ปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้กองทุนสามารถขยายขอบเขตการลงทุนของเงินสำรองออกไปได้มากขึ้น และจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัดเพื่อขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่กองทุน ให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้น และให้มีสิทธิในการเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายมากขึ้น ส่วนสมาชิกที่ไม่ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนจัดการลงทุนที่ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้ ทั้งส่วนของ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว รวมทั้ง

ให้สมาชิก ...

ให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและฝากเงินให้กองทุนบริหารต่อหรือขอทยอยรับเงินคืน มีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้ เพื่อบริหารความเสี่ยงตามความต้องการของแต่ละบุคคล นอกจากนี้สมควรกำหนดให้สมาชิกที่เกษียณอายุราชการเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิขอรับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวได้ก่อน เมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ และสมควรกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพมาบริหารได้ตามความประสงค์ของสมาชิกได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้ กบข. สามารถบริหารกองทุนและดำเนินกิจการสมาชิกได้ตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพมาบริหารได้ตามความประสงค์ของสมาชิก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๗) และเพิ่มมาตรา ๓๘/๒)

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนสามารถจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัด เพื่อขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนจากการรับบริหารเงินลงทุนให้แก่บุคคลภายนอกและนำผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินปันผลกลับคืนมาให้แก่กองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๔/๒))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกที่เกษียณอายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิขอรับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวได้ก่อนเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและฝากเงินให้กองทุนบริหารต่อหรือขอทยอยรับเงินมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนขยายขอบเขตการลงทุนของเงินสำรองได้มากขึ้น รวมทั้งให้สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้นและเปิดโอกาสให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ทั้งส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว โดยในกรณีที่สมาชิกไม่ได้เลือกแผนการลงทุนใด ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนจัดแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

๔. ผลกระทบ

๔.๑ การที่กองทุนสามารถขยายขอบเขตการลงทุนของเงินสำรองออกไปได้มากขึ้น ทำให้กองทุนสามารถบริหารความเสี่ยงของเงินสำรองเป็นไปอย่างเหมาะสมและขยายโอกาสสร้างผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เงินสำรองได้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อสมาชิกในภาพรวม

๔.๒ การให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้น และมีสิทธิในการเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายมากขึ้น การเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้ทั้งส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว รวมทั้งให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและฝากเงินให้กองทุนบริหารต่อหรือขอทยอยรับเงิน มีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้ เป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเงินที่ตนเองจะมีสิทธิได้รับ ให้สอดคล้องกับความต้องการและความสามารถในการรับความเสี่ยงของแต่ละบุคคลที่แตกต่างกัน ซึ่งเหมาะสมกว่าการบริหารจัดการโดยกองทุนแต่เพียงฝ่ายเดียว

๔.๓ การกำหนดให้สมาชิกที่เกษียณอายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิขอรับเงินสะสมเงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวได้ก่อนเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ จะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ข้าราชการบางประเภทที่มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวช้ากว่าข้าราชการประเภทอื่นๆ ประกอบกับเงินจำนวนดังกล่าวเป็นเงินที่สมาชิกจะมีสิทธิได้รับตามกฎหมายอยู่แล้ว การกำหนดให้สมาชิกสามารถรับเงินดังกล่าวได้ก่อน จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของกองทุนแต่อย่างใด

๔.๔ การกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพมาบริหารได้ตามความประสงค์ของสมาชิก ทำให้ กบข. สามารถสร้างผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินจำนวนดังกล่าวได้มากขึ้น และทำให้ผู้ที่มียุติบัตรอยู่ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอื่น เมื่อออกจากงานเดิมมาเข้ารับราชการจะไม่ต้องมาเริ่มสะสมเงินกับ กบข. ใหม่อีกครั้ง ทำให้ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินเพิ่มมากขึ้น

๔.๕ การกำหนดให้ กบข. สามารถจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัด เพื่อขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนจากการรับบริหารเงินลงทุนให้แก่บุคคลภายนอกและนำผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินปันผลกลับคืนมาให้แก่กองทุนได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

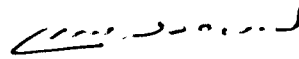
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่มีผลกระทบต่อการงบประมาณ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗