

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ทส ๐๙๕๗.๕/

๕๓๒



วคค ๑/๕๐

๑๖.๑๖๑

๑๖.๑๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๗๒๓๓ ลาก่อน
รับที่ : ๕๓๗๕๘/๕๑ กคก
วันที่ : ๑๓ มี.ค. ๕๑ เวลา : ๑๖:๐๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก The United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions From Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries (UN-REDD Programme) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. REQUEST TO PARTICIPATE IN THE UN-REDD PROGRAMME
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๖๓๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๒/๕๑๕
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก The United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions From Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries (UN-REDD Programme) ของประเทศไทย มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ ที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ The United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions From Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries (UN-REDD PROGRAMME) จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยความร่วมมือของ ๓ องค์การภายใต้สหประชาชาติ (The United Nations : UN) คือ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environmental Programme : UNEP) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) และองค์การอาหาร และเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทางของแผนปฏิบัติการบาห์ลี (Bali Action Plan) โดยส่งเสริมประเทศสมาชิกให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินการตามกรอบงานเรดด์พลัส

(กรอบงานด้าน...

(กรอบงานด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคป่าไม้ จากการลดการทำลายป่า และการทำให้ป่าเสื่อมโทรม รวมถึงเพิ่มบทบาทในการอนุรักษ์ป่า การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และการเพิ่มการกักเก็บคาร์บอนในพื้นที่ป่าในประเทศกำลังพัฒนา)

๑.๑.๒ UN-REDD Programme จะสนับสนุนและเสริมสร้างศักยภาพให้ประเทศกำลังพัฒนาในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคป่าไม้จากการทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรม และการเข้าร่วมในการดำเนินการตามกรอบงานเรดด์พลัสในอนาคต โดยจะสนับสนุนให้ประเทศกำลังพัฒนาที่ลงนามเป็นสมาชิกในการดำเนินการตามกรอบงานเรดด์พลัสในเชิงเทคนิค วิชาการ การจัดทำมาตรการเครื่องมือในการดำเนินการ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน และช่วยพัฒนาในเรื่องของยุทธศาสตร์เรดด์พลัส ระบบการติดตาม กระบวนการปรึกษาหารือหรือการมีส่วนร่วม การเข้าถึงประโยชน์ที่หลากหลายของกรอบงานเรดด์พลัส และช่วยประเทศกำลังพัฒนาในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานตามข้อตัดสินใจของการประชุมประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในระยะเวลาที่ผ่านมา UN-REDD ได้มีการจัดประชุมเชิงเทคนิคในเรื่องต่างๆ เช่น ความรู้ด้านการจัดทำระดับอ้างอิง/ระดับการปล่อยอ้างอิงภาคป่าไม้ ระบบการตรวจวัด การรายงาน และการทวนสอบ และความรู้ในการดำเนินการตามอนุสัญญา และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินการตามกรอบงานเรดด์พลัส ระหว่างประเทศสมาชิกและส่งผู้เชี่ยวชาญเข้ามาช่วยดำเนินการในเชิงเทคนิควิชาการให้แก่ประเทศสมาชิก ซึ่งในบางครั้งเจ้าหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุมที่ดำเนินการโดย UN-REDD โดยใช้งบประมาณจากองค์กรอื่นๆ เนื่องจาก UN-REDD ไม่สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้กับประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกได้ สำหรับประเทศเพื่อนบ้านที่ได้รับงบประมาณและความช่วยเหลือทางเทคนิคจาก UN-REDD ได้แก่ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๑.๑.๓ กรมป่าไม้ได้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาค “Regional Workshop on Harnessing Climate Change Financing for Sustainable Forest Management (SFM) in Southeast Asia” ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ และได้รับการแจ้งจากที่ประชุมเกี่ยวกับการเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme ซึ่งกรมป่าไม้เห็นว่า จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านป่าไม้ในภาพรวมของประเทศ จึงได้หารือกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักของการดำเนินงานตามกรอบงานเรดด์พลัสของประเทศ ให้พิจารณาผลักดันให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme อย่างเป็นทางการ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กรมป่าไม้ได้เชิญหน่วยงานที่มีภารกิจดำเนินงานด้านการป่าไม้ จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางการผลักดันให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme ที่ประชุมมีมติร่วมกันว่า ประเทศไทยควรเข้าร่วมโครงการ UN-REDD Programme เพราะเป็นประโยชน์ในการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้เกี่ยวกับกรอบงานเรดด์พลัส ที่นานาประเทศดำเนินการ และที่ประชุมมีความเห็นให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นผู้ดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกของโครงการ UN-REDD Programme

๑.๒.๒ วันที่ ๘...

๑.๒.๒ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า การลงนามเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานในการดำเนินตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งมีข้อผูกพันต่างๆ ทั้งในเชิงนโยบายและงบประมาณที่ต้องการให้การสนับสนุน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก UN-REDD Programme มีกำหนดปิดโปรแกรมงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้นจึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิกดังกล่าวโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme จะไม่เสียค่าสมาชิกใดๆ และไม่มีข้อผูกพัน แต่จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศสมาชิก คือ

๔.๑.๑ การเข้าร่วมกิจกรรมการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา และแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมตามกรอบงานเรดด์พลัส โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมต่อการดำเนินงานตามกรอบงานเรดด์พลัส

๔.๑.๒ การให้คำแนะนำ บริกษาหารือ และการเสริมสร้างศักยภาพ ความรู้ความเข้าใจทางเทคนิควิชาการ เพื่อเพิ่มความรู้ด้านกรอบงานเรดด์พลัสให้กับประเทศสมาชิก

๔.๒ เอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ตามแบบฟอร์มการสมัครเป็นสมาชิก (REQUEST TO PARTICIPATE IN THE UN-REDD PROGRAMME) ได้มีกรอบแนวทางเพื่อให้ประเทศไทยได้ระบุว่า ต้องการเข้าร่วมในประเด็นใดบ้าง ในจำนวน ๔ เรื่อง/ระดับ ดังนี้

๔.๒.๑ ระดับประเทศ : การขอให้สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามกรอบงานเรดด์พลัสของประเทศไทย โดยเฉพาะในระยะเตรียมความพร้อม ซึ่งทาง UN-REDD ได้แจ้งว่าการสนับสนุนในเรื่องนี้มีวงเงินจำกัด และจะต้องพิจารณาตามลำดับความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน

๔.๒.๒ ระดับโลก : เป็นการขอรับการสนับสนุนทางเทคนิค และการเข้าร่วมในการอบรมประชุมเชิงปฏิบัติการ และอื่นๆ สำหรับในเรื่องการสนับสนุนทางเทคนิค ประเทศไทยจะเข้าร่วมได้ในระดับใด ก็ขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ UN-REDD Programme มีอยู่

๔.๒.๓ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและความรู้ทางออนไลน์ เช่น การเผยแพร่เอกสารการทำงานด้านกรอบงานเรดด์พลัส ข่าวเกี่ยวกับเรดด์พลัส และการสร้างเครือข่ายของผู้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมตามกรอบงานเรดด์พลัส

๔.๒.๔ การขอเข้าประชุม...

๔.๒.๔ การขอเข้าประชุมคณะกรรมการเชิงนโยบายของโปรแกรม UN-REDD ในลักษณะผู้สังเกตการณ์ UN-REDD Programme ไม่สามารถให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายต่างๆ ได้ ทำให้ผู้สังเกตการณ์จะต้องใช้งบประมาณของหน่วยงานตนเอง

ทั้งนี้ ประเทศไทย โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้เข้าร่วมในประเด็นต่างๆ จำนวน ๓ เรื่อง/ระดับ คือ ระดับประเทศ ระดับโลก และการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความรู้ทางออนไลน์

๔.๓ ประโยชน์จากการเข้าร่วมเป็นสมาชิก โดยจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยในหลายมิติ ได้แก่

๔.๓.๑ ระดับหน่วยงาน : กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ จะได้ประโยชน์ในด้านการเสริมสร้างศักยภาพ ความรู้ความเข้าใจ และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมตามกรอบงานเรดด์พลัสหรือการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคป่าไม้และการเพิ่มการกักเก็บคาร์บอนในพื้นที่ป่า

๔.๓.๒ ระดับประเทศ : เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศในการร่วมลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคป่าไม้และการเพิ่มการกักเก็บคาร์บอนในพื้นที่ป่า ทำให้บุคลากรของประเทศมีความรู้ความเข้าใจเท่าเทียมกับประเทศต่างๆ และสามารถขอรับการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามกรอบงานเรดด์พลัสจากแหล่งทุนต่างๆ

๔.๓.๓ ระดับภูมิภาค : สร้างกระบวนการเรียนรู้และรับข้อมูลข่าวสารด้านเรดด์พลัสที่กว้างขึ้น ทำให้มีโอกาสในการแลกเปลี่ยนความรู้ และประสบการณ์การดำเนินการด้านเรดด์พลัสกับนานาประเทศในระหว่างภูมิภาค และในภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนเป็นการสร้างเครือข่ายการทำงานด้านเรดด์พลัสในระดับภูมิภาค

๔.๓.๔ ความได้เปรียบของประเทศไทยในอีกประเด็นคือ สำนักงานสาขาของสหประชาชาติ (The United Nations : UN) ตั้งอยู่ในประเทศไทย ประกอบกับ UN-REDD เป็นโครงการที่จัดตั้งขึ้นโดย UN และอยู่ภายใต้การดูแลขององค์กร ๓ องค์กร ได้แก่ องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) มีการดำเนินการสนับสนุนด้านการสำรวจทรัพยากรป่าไม้และการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนให้แก่ประเทศไทยมาตลอด โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) ได้ให้การสนับสนุนในการช่วยเหลือ เรื่องการจัดการพื้นที่คุ้มครอง และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ที่ให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้นประเทศไทยสามารถประสานงานในการดำเนินโครงการฯ กับ UN-REDD Programme ได้โดยสะดวก และมีโอกาสได้รับการพิจารณาเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ มากขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นประกอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme ของประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๕.๑.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของโครงการ UN-REDD Programme ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของเอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการดังกล่าว หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

รวมทั้งได้...

รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว ตลอดจนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change - UNFCCC) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ UN-REDD Programme เป็นโครงการภายใต้ความร่วมมือขององค์การระหว่างประเทศและทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ๓ แห่ง ไม่ใช่องค์การระหว่างประเทศและไม่มีสถานะนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ และการลงนามในเอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วม UN-REDD Programme ดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ในการ (๑) ดำเนินโครงการเพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนความรู้และความเชี่ยวชาญ สำหรับการเตรียมความพร้อมในการดำเนินกิจกรรม REDD+ ของประเทศไทย (๒) กำหนดหน่วยงานที่จะเป็นผู้ประสานงานกลาง (Focal Point) เพื่อส่งข้อมูลให้กับโครงการดังกล่าว โดยเอกสารดังกล่าวไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๑.๓ ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยที่การลงนามเข้าร่วมโครงการดังกล่าวอาจมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานในการดำเนินการตามโครงการ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณารายละเอียดวัตถุประสงค์ ข้อผูกพันต่างๆ ทั้งในเชิงนโยบายและงบประมาณที่จะต้องให้การสนับสนุน เพื่อประกอบการพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๕.๑.๔ เอกสารแสดงความประสงค์ เข้าร่วมโครงการดังกล่าว ระบุให้รัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงของหน่วยงาน ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบกิจกรรม REDD+ เป็นผู้ลงนามในเอกสารฯ ดังนั้น จึงเป็นนโยบายของหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่จะพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดบุคคลผู้ลงนามว่าจะเป็นระดับใด และควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการลงนามดังกล่าวด้วย

๕.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือขอหารือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายอีกครั้ง ในประเด็นความเห็นหรือความเห็นชอบตามข้อ ๕.๑.๒ เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ได้มีการประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ในมาตรา ๑๗๘ ที่มีความคล้ายคลึงกับประเด็นที่ได้หารือไปก่อนแล้วดังกล่าวข้างต้น

๕.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งข้อหารือ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๕.๓.๑ โดยที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นในประเด็นสารัตถะและถ้อยคำต่อเอกสารการเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme แล้ว จึงขอยืนยันความเห็นกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๖๓๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๕.๓.๒ UN-REDD Programme เป็นโครงการภายใต้ความร่วมมือขององค์การระหว่างประเทศและทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ๓ แห่ง ได้แก่ (๑) องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations - FAO) (๒) โครงการ

พัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme - UNDP) (๓) โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme - UNEP) ดังนั้น UN-REDD Programme จึงไม่ใช่องค์การระหว่างประเทศและไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๕.๓.๓ การลงนามในเอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วม UN-REDD Programme ดังกล่าว เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ในการ (๑) ดำเนินโครงการเพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนความรู้และความเชี่ยวชาญสำหรับการเตรียมความพร้อมในการดำเนินกิจกรรม REDD+ ของประเทศไทย และ (๒) กำหนดหน่วยงานที่จะเป็นผู้ประสานงานกลาง (Focal Point) เพื่อส่งข้อมูลให้กับโครงการดังกล่าวโดยเอกสารดังกล่าวไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสารแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๓.๔ อย่างไรก็ดี โดยที่การลงนามเข้าร่วมโครงการดังกล่าวอาจมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณารายละเอียดวัตถุประสงค์ ข้อผูกพันต่างๆ ทั้งในเชิงนโยบายและงบประมาณที่จะต้องให้การสนับสนุน เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก UN-REDD Programme

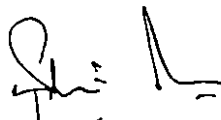
๖.๒ เห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานดำเนินงาน UN-REDD Programme

๖.๓ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในเอกสารเข้าร่วมโครงการอย่างเป็นทางการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๔๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๔๗๑๙