

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๐๔๘๕๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

เลขที่	๔๕๔๑	กค
วันที่	๒๘	ส.ค. ๒๕๕๗ ๑๑.๐๐

๒๓/ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๖๖๔ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๐๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๘๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๑๘ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๔๑๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒๐๗๖๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๓๓/๘๓๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอรายงานผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในภาพรวมเกี่ยวกับมาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริตมาเพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ความว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง มาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริตต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลความผิดผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นหรือกรณีที่มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนตรวจสอบพบว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นได้กระทำการทุจริต บทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดและขาดความชัดเจน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นที่กระทำการทุจริตให้พ้นจากตำแหน่งหรือสิ้นสุดสมาชิกภาพได้ เมื่อถูกตรวจสอบว่ากระทำการทุจริตก็จะลาออกจากตำแหน่งเพื่อหลีกเลี่ยงมิให้มีการสอบสวนและวินิจฉัยสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ทำให้การบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ เห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพจึงเสนอมาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

/(๑) ให้กระทรวง...

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อมูลรายงานเอกสาร พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่น โดยมอบหมายนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในการสอบสวนและวินิจฉัยสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งหรือสิ้นสุดสมาชิกภาพ หรือนำผลการสอบสวนดังกล่าวไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและแนวทางคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดที่เกี่ยวข้อง และให้รายงานผลการสอบสวนหรือคำสั่งลงโทษให้สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วย

(๒) พิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยเพิ่มบทบัญญัติ “การไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต” กำหนดเป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งในทุกตำแหน่งเช่นเดียวกับการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งต่างๆ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเป็นไปได้ของมาตรการดังกล่าว และให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นที่ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อมูลรายงานเอกสาร พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่น โดยมอบหมายนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในการสอบสวนและวินิจฉัยสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งหรือสิ้นสุดสมาชิกภาพ หรือนำผลการสอบสวนดังกล่าวไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและแนวทางคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดที่เกี่ยวข้อง และให้รายงานผลการสอบสวนหรือคำสั่งลงโทษให้สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า มาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริตที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ โดยในส่วนของมาตรการที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอให้

กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้นายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่น เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดนั้นเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๙๒๖/๒๕๕๕ และเรื่องเสร็จที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๕ และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวได้นั้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เห็นว่า การดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งหรือสิ้นสุดสมาชิกภาพนั้น เป็นการเตรียมการและการดำเนินการของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลอันเป็นคำสั่งทางปกครองซึ่งจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเจ้าหน้าที่จะต้องแจ้งสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองให้คู่กรณีทราบตามความจำเป็นแก่กรณี ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องผูกพันอยู่กับคำขอหรือพยานหลักฐานของคู่กรณี และต้องพิจารณาพยานหลักฐานที่ตนเห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงโดยการแสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของคู่กรณีหรือของพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่คู่กรณีกล่าวอ้าง และโดยที่คำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งหรือสิ้นสุดสมาชิกภาพมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน พร้อมทั้งจัดให้มีเหตุผลไว้ในคำสั่งนั้นด้วย ตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ซึ่งถือเป็นรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น ซึ่งคู่กรณีมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) มาตรา ๔๒ และมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับมาตรา ๔๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดกรณีสำหรับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับวินัย เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวได้กระทำความผิดในเรื่องที่ถูกกล่าวหา ให้ประธานกรรมการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดว่า เมื่อได้รับรายงานตามมาตรา ๔๒ วรรคสามแล้ว ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณา ลงโทษภายในสามสิบวันนับแต่ได้รับเรื่อง และให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนส่งสำเนาคำวินิจฉัยลงโทษดังกล่าวให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ออกคำสั่ง และมาตรา ๙๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันก็กำหนดว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ใดละเลยไม่ดำเนินการตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้นั้นกระทำความผิดวินัยหรือกฎหมายตามกฎหมายหรือระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหา นั้น ๆ นอกจากนั้น มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้กำหนดว่า เมื่อกระทรวง ทบวง กรมใดมีความสงสัยในปัญหากฎหมาย จะเป็นโดยเกี่ยวกับวงหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ โดยเฉพาะก็ดี

/หรือเกี่ยวข้อง...

หรือเกี่ยวข้องกับวงหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมอื่น ซึ่งไม่เป็นที่ตกลงกันได้ก็ดี และได้ส่งปัญหาในทางกฎหมายนั้น ๆ มาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น และในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง ทบวง กรมใด ก็ให้เชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ ร่วมในการพิจารณาด้วย และเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้กระทรวง ทบวง กรม ปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในการตีความกฎหมายนั้น ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ จึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มิฉะนั้นอาจต้องมีความรับผิดชอบตามกฎหมายได้ โดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งกำชับผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ในเรื่องเสรีที่ ๙๒๖/๒๕๕๕ และเรื่องเสรีที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยถือว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ เป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทย

๒.๒ ประเด็นที่ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเพิ่มบทบัญญัติ “การไม่เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับเช่นเดียวกับการกำหนด คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ นั้น ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาดำเนินการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น รวม ๖ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว มีความเห็นสอดคล้องต้องกันและเห็นสมควร แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรวม ๖ ฉบับดังกล่าว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาคงไม่ชัดเจน ในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับกระบวนการสอบสวนและการกระทำความผิด ของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้สามารถกระทำได้ในทุกกรณี แม้ผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดจะพ้นจาก ตำแหน่งไปแล้วก็ตาม รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของส่วนรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑.๑) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของบุคคลซึ่งต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔))

/(๑.๒) แก้ไข...

(๑.๒) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของบุคคลซึ่งต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑.๓) เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีบุคคลซึ่งสมัครรับเลือกตั้งโดยรู้อยู่แล้วว่าตนเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง (เพิ่มมาตรา ๑๑๘/๑)

(๒) การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๕ ฉบับ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๒.๑) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบสวน วินิจฉัย และการสั่งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งผลของการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ ตรี วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๑๑ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๙ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘)

(๒.๒) ยกเลิกคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบางประการของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น เนื่องจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบางประการนั้น ได้ถูกนำไปกำหนดไว้เป็นหลักเกณฑ์กลางเพื่อใช้กับสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว (ยกเลิกมาตรา ๕๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๓๕/๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ มาตรา ๔๘ เบญจ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๓๕/๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ มาตรา ๔๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา)

(๒.๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำอันเป็นการต้องห้ามของผู้บริหารท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ มาตรา ๔๘ จตุทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ มาตรา ๕๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ)

(๒.๔) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบสวน วินิจฉัย และการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งผลของการพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ วรรคสองและวรรคสาม และมาตรา ๖๔/๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๓๖ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสาม และมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ มาตรา ๕๐ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ)

(๒.๕) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบสวน วินิจฉัย และการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งผลของการพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ในกรณีที่ทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดินฝ่าฝืนความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแก่ราชการ ให้สามารถดำเนินการสอบสวนแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ในทุกกรณี แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจาก ตำแหน่งไปแล้วก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ มาตรา ๙๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ)

(๓) การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในครั้งนี้จะก่อให้เกิด ประโยชน์ต่อประชาชนดังต่อไปนี้

(๓.๑) เป็นการกลั่นกรองบุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นให้สามารถได้มาซึ่งบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตและสามารถเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาไว้ ซึ่งประโยชน์ของส่วนรวมและของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ

(๓.๒) เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการป้องกันการทุจริตและการประพฤติดินมิชอบในวงราชการ

(๓.๓) เพื่อสร้างเสริมการบูรณาการงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งกำหนดกลไก การบริหารงานภาครัฐให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

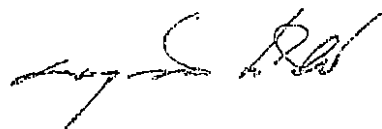
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการของ กระทรวงมหาดไทยในภาพรวมเกี่ยวกับมาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖