

มติการประชุม
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ อาคารสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้มาประชุม

๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๔. นายการุณ สกุลประดิษฐ์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๕. พลเอก ฉัตร อินทรเจริญ รองปลัดกระทรวงกลาโหม แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๖. นายอำนวย ปรีมนวงศ์ รองปลัดกระทรวงการคลัง แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๗. นายภูมิรักษ์ ชมแสง รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๘. นางสาวบงกช อนุโรจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
๙. นางชุลีพร บุญยมาลิก รักษาการที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๐. ร้อยเอก ธเนศ จันทกลิน รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ

- | | |
|---|---------------------|
| ๑๑. นายชัยพร พรหมสิงห์
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมอนามัย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๑๒. นายชัชชม อรรถภิญญ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๓. นายสุรศักดิ์ ฐานิพานิชกุล
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๔. นางบรรณโคภิชฐ์ เมฆวิชัย
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๕. นายอดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๖. นายเต็มศักดิ์ สุขวิบูลย์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๗. นายธเรศ ศรีสถิตย์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๘. นายปานเทพ รัตนากร
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๙. นายวิจารณ์ สิมานายา
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการผู้ลาประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| ๑. นายวิญญู เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๒. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๔. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------|--|
| ๑. นายชัยวัฒน์ มั่นเจริญ | ที่ปรึกษาด้านพลังงานและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน |
| ๒. นางรวิวรรณ ภูริเดช | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นางอรนุช หล่อเพ็ญศรี | รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล |



- | | |
|---|--|
| ๔. นายสมหมาย เตชวาล | รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี |
| ๕. นางสาวรรณา เตียรธสุวรรณ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
แทน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
| ๖. นายศักดิ์ดา วิเชียรศิลป์ | รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| ๗. นางอัมภาพร ไกรพานนท์ | รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๘. นายธนา ยันตรโกวิท | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๙. นายธรรมบุญ อัครพันธ์ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต
แทน อธิบดีกรมป่าไม้ |
| ๑๐. นายวิวัฒน์ ปทุสโร | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
แทน อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๑๑. นายศิริ อัคระอัคร | ผู้อำนวยการป้องกันปราบปราม และควบคุมไฟป่า
แทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช |
| ๑๒. นายอำมาตย์ สุธรรมจรัส | ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ |
| ๑๓. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี | จำนวน ๖ คน |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม | จำนวน ๑ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | จำนวน ๔ คน |
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม | จำนวน ๑ คน |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | จำนวน ๑ คน |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี | จำนวน ๒ คน |
| ๑๙. เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | จำนวน ๓ คน |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | จำนวน ๑ คน |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๑ คน |
| ๒๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๒๘ คน |

ผู้เข้าร่วมชี้แจง

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายคณาธิป รัตนชู | ผู้จัดการฝ่ายจัดการสิ่งแวดล้อมโครงการ
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) |
| ๒. นายวรวิทย์ หะมาน | หัวหน้าทีมวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) |
| ๓. นายชจรศักดิ์ เจริญโสภา | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา |
| ๓. นายอัฐพล จิรวัฒน์จรรยา | รองผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |



- | | |
|---------------------------|--|
| ๕. นางสาวอิศรียา แสงเจริญ | ผู้อำนวยการกองสิ่งแวดล้อมและพลังงาน
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| ๕. นายเปลื้อง รัตนฉวี | ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา |
| ๖. นายชัยวัฒน์ ทองคำคูณ | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |
| ๗. นายพิเชฐ คุณาธรรมรักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ โครงการนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งและภูมิภาคอาเซียน ตามข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียนและข้อตกลงภายใต้กรอบเศรษฐกิจอื่น และจากการค้าบริเวณพรมแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่ระบุให้พื้นที่ดังกล่าว รัฐต้องสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ที่สอดคล้องกับระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (ASEAN Single Window : ASW) ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีประกาศ กนพ. ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๕ แห่ง (ตาก มุกดาหาร สระแก้ว สงขลา และตราด) โดย กนพ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมใน ๓ พื้นที่ (ตาก สระแก้ว และสงขลา)

กนอ. ได้วางแผนพัฒนาพื้นที่เพื่อดำเนินโครงการนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เป็นนิคมอุตสาหกรรม และเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการฯ ต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ด้านอุตสาหกรรมและระบบสาธารณูปโภคที่สนับสนุน ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ซึ่งได้มีการพิจารณารวม ๒ ครั้ง และในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติให้ กนอ. ปรับปรุงรายงานฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ เป็นรายงานฉบับสมบูรณ์ เสนอให้จังหวัดสงขลา นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาต่อไป

โครงการฯ ตั้งอยู่ในเขตตำบลสำนักขาม อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เนื้อที่ ๙๒๗.๙๓ ไร่ พื้นที่ส่วนใหญ่ มีการใช้ประโยชน์เป็นพักอาศัย อาคารพาณิชย์ และเกษตรกรรม ห่างจากชายแดนประเทศมาเลเซีย ประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร มีกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย จำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มเกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร ๒) กลุ่มอุตสาหกรรมเบา ๓) กลุ่มอุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์และพลาสติก ๔) กลุ่มอุตสาหกรรมผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์ ๕) กลุ่มกิจการขนส่งและกระจายสินค้า และ ๖) กลุ่มอุตสาหกรรมบริการ รวมทั้ง กลุ่มอุตสาหกรรมห้ามตั้ง จำนวน ๒๗ กลุ่ม โดยมีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ



สิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบจากกิจกรรมและมลพิษที่เกิดขึ้น พร้อมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน และส่งเสริมการจ้างงานและเศรษฐกิจในพื้นที่

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมฯ พิจารณารายละเอียดโครงการฯ แล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. จากการพิจารณารายละเอียดของการจัดการด้านมลพิษที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมในนิคมอุตสาหกรรมแล้ว เห็นควรให้เพิ่มเติมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑.๑ การกำจัดกากอุตสาหกรรม ให้มีการควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมายของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อป้องกันการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม โดยอาจกำหนดเป็นเงื่อนไขในการขอต่ออายุใบอนุญาตโรงงาน

๑.๒ การจัดการน้ำเสียส่วนกลาง เนื่องจาก มีมาตรการควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งให้มีค่า BOD ไม่เกิน ๑๖ มิลลิกรัมต่อลิตร และการตรวจวัดด้วยเครื่อง COD/BOD online อาจไม่แสดงคุณลักษณะน้ำทิ้งที่แท้จริง เพราะคุณสมบัติน้ำเสียในนิคมอุตสาหกรรมไม่สม่ำเสมอ และจากประสิทธิภาพเครื่องตรวจวัดอัตโนมัติ จึงให้เพิ่มเติมมาตรการควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งให้สอดคล้องกับวิธีการกำกับดูแล และตรวจสอบคุณภาพน้ำทิ้งก่อนระบายออกสู่แหล่งน้ำสาธารณะ โดยให้มีขนาดความจุของบ่อพักน้ำทิ้ง (Holding pond) รวมกับความจุบ่อพักน้ำทิ้งฉุกเฉิน (Emergency pond) เพื่อให้สามารถรองรับน้ำทิ้งอย่างน้อย ๕ วัน และให้รายงานผลการวิเคราะห์คุณภาพน้ำทิ้งค่า BOD₅ จากห้องปฏิบัติการก่อนการระบายทุกครั้ง

๑.๓ การจัดการคุณภาพอากาศ ควรกำหนดมาตรการป้องกันมลพิษทางอากาศ และมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดน เนื่องจากพื้นที่โครงการอยู่ห่างชายแดนประเทศมาเลเซีย ๑.๕ กิโลเมตร อาจส่งผลให้เกิดข้อโต้แย้งระหว่างประเทศได้

๒. การกำหนดกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายและกลุ่มอุตสาหกรรมห้ามตั้ง

๒.๑ เนื่องจากมีอุตสาหกรรมเป้าหมายบางประเภท มีความเกี่ยวเนื่องกับอุตสาหกรรมห้ามตั้ง เช่น การผลิตเสื้อผ้าเครื่องแต่งกาย เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมาย จะมีประเภทที่ต้องพอกย้อม ซึ่งจะไปตรงกับอุตสาหกรรมพอกย้อมซึ่งเป็นอุตสาหกรรมห้ามตั้ง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ระบุประเภทของกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายให้ชัดเจน

๒.๒ การกำหนดกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ควรมีการพิจารณาและประกาศกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและศักยภาพของพื้นที่ภาคใต้ให้ชัดเจน โดยเฉพาะการลงทุนในอุตสาหกรรมที่มีการใช้วัตถุดิบในพื้นที่เป็นหลัก เช่น กลุ่มเครื่องมือแพทย์ กลุ่มอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์จากไม้ยางพารา นอกจากนั้น ควรให้ความสำคัญกับการผลิตผลิตภัณฑ์พลาสติกที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยระบุตัวอย่างไว้ในกลุ่มอุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์และพลาสติกเพิ่มเติม

๓. เนื่องจากบริเวณทิศเหนือของพื้นที่ตั้งสำนักงานขนส่งและกระจายสินค้า และเขตประกอบการเสรี ไม่มีพื้นที่สีเขียวแนวกันชน จึงให้พิจารณาเพิ่มพื้นที่สีเขียวเป็นแนวกันชน เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบ และเป็นการปรับภูมิทัศน์ให้สวยงาม

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านอุตสาหกรรม และระบบสาธารณูปโภคที่สนับสนุน ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ต่อยางงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ ในประเด็นการจัดการกากอุตสาหกรรม การจัดการน้ำทิ้ง มลพิษทางอากาศ ข้ามพรมแดน กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และการจัดการพื้นที่สีเขียวแนวกันชน รวมทั้งดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านอุตสาหกรรม และระบบสาธารณูปโภคที่สนับสนุน ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

(นางสิริพร แสงคำสุข)

(นางรวิวรรณ ภูมิเดช)

(นางอรรณณ ดนัยบุตร)

(นายวิจารณ์ สิมายา)

ผู้จัดรายงานการประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

