



ที่ สธ ๐๗๓๓.๐๕๔/๗๐๙

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุข ที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือ การประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการสถานพยาบาล ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐
วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. รายงานผลการประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยมีการเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑ กำหนดให้สถานพยาบาลอาจจัดให้มีการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขหรือ

การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรเอกชนในการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ มาตรฐานตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ สถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยมีการเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๑ กำหนดให้สถานพยาบาลอาจจัดให้มีการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขหรือ การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรเอกชนในการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขของสถานพยาบาล ที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข อันเป็นการ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่อง กับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ.

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้สถานพยาบาลที่จะดำเนินการจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรม หรือวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุข หากมีสถานที่จัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมอยู่ในอาคารเดียวกัน กับที่มีการบริการผู้ป่วยต้องไม่กระทบกระเทือนต่อการรักษาพยาบาลหรือการให้บริการผู้ป่วย รวมถึงหากการดำเนินการนั้นต้องเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบกับผู้ป่วย จะต้องได้รับความยินยอมจากผู้ป่วยก่อน และต้องแจ้งขั้นตอนปฏิบัติหรือผลที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้นๆ ให้ผู้ป่วยทราบก่อนให้ความยินยอม โดยกำหนดแบ่งการฝึกอบรมเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ การฝึกอบรมที่มีโครงสร้างหรือหลักสูตร และการฝึกอบรม ที่ไม่มีโครงสร้างหรือหลักสูตร รายละเอียดปรากฏตามร่างข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔

(๗) การเตรียมความพร้อมในการจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่มีโครงการหรือหลักสูตร โดยกำหนดให้ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาลที่มีความประسنค์จะจัดให้มีการศึกษา หรือการฝึกอบรม แจ้งความจำเป็นในการดำเนินการต่อผู้อนุญาต เมื่อได้แจ้งความจำเป็นแล้วการณ์การศึกษา หรือการฝึกอบรม ที่อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับของสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพ ให้ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาล ยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับหลักสูตรที่จะดำเนินการต่อสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพเพื่อพิจารณา ให้ความเห็น กรณีการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับของสาขาวิชาชีพ หรือคณะกรรมการวิชาชีพ ให้ผู้รับอนุญาตยื่นหลักสูตรและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อผู้อนุญาต เพื่อเสนอ คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็น รายละเอียดปรากฏตามหมวด ๑ การศึกษา หรือการฝึกอบรม ส่วนที่ ๑ กำหนดการเตรียมความพร้อมในการจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่มีโครงการหรือหลักสูตร

(๘) การพิจารณาการจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่มีโครงการหรือหลักสูตร เมื่อสาขาวิชาชีพ หรือคณะกรรมการวิชาชีพ หรือคณะกรรมการให้ความเห็นแล้ว ให้ผู้รับอนุญาต ของสถานพยาบาลยื่นคำขอและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวกับหลักสูตรที่จะดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบต่อ ผู้อนุญาต โดยคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณามาตรฐานการเตรียมความพร้อม ใน การจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมของสถานพยาบาล ทั้งกรณีการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่อยู่ภายใต้ การควบคุมกำกับของสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพ และที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับ ของสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอเรื่องพร้อมความเห็น ต่อผู้อนุญาต ประกอบการพิจารณาและเมื่อผู้อนุญาตพิจารณาเรื่องเสร็จสิ้น ให้แจ้งผลการพิจารณา ให้ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาลทราบโดยไม่ลักษ้า รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๒ การพิจารณา การจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่มีโครงการหรือหลักสูตร

(๙) การพิจารณาการจัดการฝึกอบรมที่ไม่มีโครงการหรือหลักสูตร โดยกำหนดให้ ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาลที่มีความประسنค์จะจัดให้มีการฝึกอบรมดังกล่าว ยื่นคำขอและเอกสารหลักฐาน เพื่อขอความเห็นชอบต่อผู้อนุญาต โดยคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณา มาตรฐานการเตรียมความพร้อมในการจัดการศึกษา หรือการฝึกอบรมของสถานพยาบาล ทั้งกรณีการศึกษา หรือการฝึกอบรมที่อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับของสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพ และที่ไม่อยู่ภายใต้ การควบคุมกำกับของสาขาวิชาชีพหรือคณะกรรมการวิชาชีพ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอเรื่อง พร้อมความเห็นต่อผู้อนุญาต ประกอบการพิจารณาและเมื่อผู้อนุญาตพิจารณาเรื่องเสร็จสิ้น ให้แจ้งผล การพิจารณาให้ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาลทราบโดยไม่ลักษ้า รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ การพิจารณาการจัดการฝึกอบรมที่ไม่มีโครงการหรือหลักสูตร

(๑๐) การวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยสถานพยาบาล หรือผู้ประกอบวิชาชีพ ในสถานพยาบาลที่มีความประسنค์จะจัดให้มีการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุข กำหนดให้ผู้รับอนุญาต และผู้ดำเนินการของสถานพยาบาล ยื่นคำขอและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวกับการวิจัยทางการแพทย์ และสาธารณสุข เพื่อขอความเห็นชอบต่อผู้อนุญาต โดยคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณามาตรฐานการเตรียมความพร้อมในการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุข เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อผู้อนุญาต ประกอบการพิจารณาและ เมื่อผู้อนุญาตพิจารณาเรื่องเสร็จสิ้น ให้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้รับอนุญาตของสถานพยาบาลทราบโดยไม่ลักษ้า ซึ่งการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขในสถานพยาบาล ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย ทางการแพทย์และสาธารณสุข และจะต้องปฏิบัติตามแนวทางจริยธรรมของการศึกษาวิจัย และการทดลอง ในมนุษย์และจรรยาบรรณของนักวิจัยในเรื่องนั้น ๆ รายละเอียดปรากฏตามหมวด ๒ การวิจัยทางการแพทย์ และสาธารณสุข

โดยในการพิจารณาจัดทำกฎหมาย ให้คำแนะนำและเสนอแนะ ในการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. คณะกรรมการสถานพยาบาล ได้มีคำสั่ง ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมาย ลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ (คณะที่ ๒) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติ สถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ (คณะที่ ๒) ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำกฎหมาย หรือการวิจัยทางการแพทย์และ สาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. และเสนอคณะกรรมการสถานพยาบาลในการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างกฎหมาย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. โดยมอบหมายให้ปรับแก้ตามข้อสังเกต ของคณะกรรมการสถานพยาบาลและหากดำเนินการแล้วเสร็จ มอบหมายให้ดำเนินการตามขั้นตอน ของกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำ ประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. โดยรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการ ที่ร่วมยกร่างกฎหมาย อาทิเช่น ผู้ประกอบวิชาชีพ สมาคมโรงพยาบาลเอกชน สมาคมแพทย์คลินิกไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎหมาย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดการศึกษา การฝึกอบรม หรือการวิจัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เกี่ยวเนื่องกับการประกอบ โรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. เพื่อเสนอต่อกองรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อกองรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ภูษากล

(นายปิยะสกล ศักลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๘๓ ๗๐๔๐
โทรสาร ๐ ๒๑๔๙ ๕๖๕๒