



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส27422

วันที่ : ๑๙/๒/๖๑

วันที่ : ๐๓ เม.ย. ๖๑ เวลา : ๑๔:๔๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ที่ กต ๑๑๐๓/๑๓๕

๒ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต และการแต่งตั้งนางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอด. วันที่ ๑๖๐  
วันที่ ๒๓ เม.ย. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๐.๐๐ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย ที่ TAI ๐๐๓๙๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๗
  ๓. ประวัตินางณัฐกัญญา แสงโพธิ์
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๕/๓๒๖๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  ๕. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๒๐๐ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  ๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ที่ กท ๐๓๓๐/๙๘๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๑๙๙๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต และการแต่งตั้งนางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยแจ้งว่า รัฐบาลสหรัฐอเมริกาขอความเห็นชอบต่อการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดภูเก็ต กระบี่ และพังงา และจะมีที่ทำการตั้งอยู่ ณ เลขที่ ๕/๕๐ หมู่ที่ ๓ ตำบลเชิงทะเล อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต รหัสไปรษณีย์ ๘๓๑๑๐ และการแต่งตั้งนางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดภูเก็ต กระบี่ และพังงา ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ณัฐ

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

**ณ**

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

**๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้ง  
กงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นการให้ความยินยอมของประเทศไทยในฐานะรัฐผู้รับ  
จึงเป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงอยู่ในข่าย  
ที่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

**๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

**๔.๑ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกา**

ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๑๘  
(ค.ศ. ๑๙๗๕) ซึ่งครบ ๕๐ ปี เมื่อปี ๒๕๕๘ ปัจจุบัน รัฐบาลสหรัฐอเมริกาได้แต่งตั้งนายไจเม บิร์กิลิโอ นัवलาร์ต ซานเซซ  
(Mr. Jaime Virgilio Nualart Sánchez) ให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย  
โดยแต่งตั้งนายณพ ณรงค์เดช เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ กรุงเทพมหานคร และนายอัศวิน เตชะเจริญวิกุล  
เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกา ณ จังหวัดระยอง

ในด้านเศรษฐกิจ ปัจจุบัน สหรัฐอเมริกาคือคู่ค้าอันดับที่ ๑ ของไทยในภูมิภาค  
ลาตินอเมริกา โดยในปี ๒๕๖๐ มีมูลค่าการค้ารวม ๓,๕๘๐.๗๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปี ๒๕๕๙  
ไทยส่งออก ๒,๔๘๒.๓๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๖๓ และนำเข้า ๕๙๘.๓๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ  
เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๙๖ ซึ่งไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้า ๒,๓๘๓.๙๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยสาขาที่มีศักยภาพสำหรับ  
การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับเม็กซิโก อาทิ การเกษตร การท่องเที่ยว การสาธารณสุข อุตสาหกรรม  
ชิ้นส่วนยานยนต์ พลังงาน อิเล็กทรอนิกส์ อากาศยาน เป็นต้น

ในด้านการท่องเที่ยว ในปี ๒๕๖๐ มีชาวเม็กซิโกเดินทางเข้าประเทศไทย  
จำนวน ๒๗,๘๘๓ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๙ จากจำนวน ๒๓,๘๔๕ คนในปี ๒๕๕๙ โดยนักท่องเที่ยวชาวเม็กซิโก  
เป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและมีกำลังซื้อสูง และนิยมเดินทางมาพักผ่อนในประเทศไทยโดยเฉพาะ  
ในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล เช่น ภูเก็ต กระบี่ และพังงา ทั้งนี้ ไม่ปรากฏข้อมูลว่า ชาวเม็กซิโก  
ที่เดินทางเข้าประเทศไทยเป็นภัยต่อความมั่นคง หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับปัญหาอาชญากรรม และปัจจุบัน กรมอเมริกา  
ไม่ได้รับแจ้งว่า มีชาวเม็กซิโกต้องโทษอยู่ในประเทศไทย

**๔.๒ ประวัตินางณัฐกัญญา แสงโพธิ์**

นางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ปัจจุบันอายุ ๔๙ ปี สัญชาติไทย อาศัยอยู่ที่จังหวัดภูเก็ต  
สถานภาพสมรส สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี หลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต ด้านการจัดการธุรกิจ  
จากมหาวิทยาลัยกรุงเทพ มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการพัฒนาและบริหารธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

**ณ**

/ปัจจุบัน...

**ณัฐ**

ปัจจุบัน นางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร และผู้อำนวยการ  
ของบริษัทเอกชนต่าง ๆ รวม ๑๘ บริษัทภายใต้พาราไดซ์ กรุ๊ป และเป็นสมาชิกสหพันธ์สมาคมสตรีนักธุรกิจ  
และวิชาชีพแห่งประเทศไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

**๔.๓ ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต  
และการแต่งตั้งนางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต**

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้ง  
กงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นเรื่องการพิจารณาให้ความยินยอมของไทยในฐานะรัฐผู้รับ  
ตามข้อ ๔ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “สถานทำการ  
ทางกงสุลอาจจัดตั้งขึ้นได้ในอาณาเขตของรัฐผู้รับด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับเท่านั้น” และข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญา  
กรุงเวียนนา ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าว  
ให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนา ดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมีพระราชบัญญัติ  
เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์  
ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทย จึงไม่ใช่การทำหนังสือสัญญา  
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

#### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

#### **๖. ผลกระทบ**

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต และการแต่งตั้ง  
นางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต จะเป็นการช่วยเสริมสร้าง  
ความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกซิโกในมิติต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว  
โดยกงสุลกิตติมศักดิ์จะช่วยดูแลและอำนวยความสะดวกคนชาติของสหรัฐอเมริกซิโกที่เดินทางมาท่องเที่ยวในพื้นที่  
จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดใกล้เคียงที่อยู่ในเขตกงสุลเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นการช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยว  
ของไทยในภาพรวมอีกด้วย นอกจากนี้ โดยที่นางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ  
และมีเครือข่ายกว้างขวาง น่าจะช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกซิโกประจำ  
ประเทศไทยให้คล่องตัวและครอบคลุมทั่วถึงมากยิ่งขึ้นด้วย

#### **๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

#### **๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์  
สหรัฐอเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต และการแต่งตั้งนางณัฐกัญญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐ  
อเมริกซิโก ณ จังหวัดภูเก็ต จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับอเมริกซิโกให้ใกล้ชิดและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น  
และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในจังหวัดภูเก็ตและเขตกงสุลที่ต้องการติดต่อขอรับข้อมูล  
เกี่ยวกับสหรัฐอเมริกซิโก โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับการค้าการลงทุนเพิ่มเติมได้ นอกจากนี้ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งนี้  
ยังจะเป็นช่องทางให้ฝ่ายอเมริกซิโกได้ใช้ในการดูแลช่วยเหลือคนชาติสหรัฐอเมริกซิโก โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวซึ่งนิยม  
เดินทางมาท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดใกล้เคียงที่อยู่ในเขตกงสุลเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

/๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศ...

**ณัฐ**

ฉับ

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ตรวจสอบประวัติและพฤติการณ์ของ นางณัฐภักดิ์ญา แสงโพธิ์ กับหน่วยงานด้านความมั่นคง ได้แก่ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล ศูนย์รักษาความปลอดภัย และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผลปรากฏว่า ไม่พบประวัติและ พฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๗

#### ๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล

ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ข้อ ๔ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลแบ่งออกเป็น ๔ ชั้น กล่าวคือ (ก) กงสุลใหญ่ (ข) กงสุล (ซึ่งรวมเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์) (ค) รองกงสุล (ง) ตัวแทนกงสุล”

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการ แต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติ ของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยได้รับการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่า อนุมัติบัตร การอนุมัตินี้ไม่ว่าจะเป็นในรูปแบบใดก็ตาม”

#### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

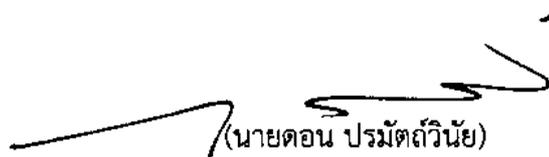
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐเม็กซิโก ณ จังหวัดภูเก็ท โดยมีเขตกงสุล ครอบคลุมจังหวัดภูเก็ท กระบี่ และพังงา

๑๐.๒ แต่งตั้งนางณัฐภักดิ์ญา แสงโพธิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐเม็กซิโก ณ จังหวัดภูเก็ท โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดภูเก็ท กระบี่ และพังงา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔

ฉับ