

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๑๕๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ (Ministerial Declaration of the International Conference on Inland Water Transport) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะผู้แทนไทยนำโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) มีกำหนดเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ (International Ministerial Conference on Inland Water Transport) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ณ เมืองวรดสวัฟ สาธารณรัฐโปแลนด์ ตามคำเชิญของนาง Olga Algayerova เลขาธิการบริหารคณะกรรมการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับภูมิภาคยุโรป (United Nations Economic Commission for Europe - UNECE) และนาย Marek Grobarczyk รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจการเดินเรือและการเดินเรือภายในประเทศแห่งโปแลนด์

๑.๒ การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือเกี่ยวกับความสำคัญของการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศซึ่งมุ่งเน้นการเพิ่มความสำคัญของนโยบายที่ส่งเสริมบทบาทของการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ โดยสนับสนุนให้ประเทศต่างๆ ใช้ประโยชน์จากศักยภาพของการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ

/อย่าง...

อย่างเต็มที่ รวมทั้งเสริมสร้างโครงข่ายและระบบคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนหาทางออกต่ออุปสรรคในการใช้การคมนาคมทางน้ำภายในประเทศ อีกทั้งหาหรือในประเด็นท้าทายด้านการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมการดำเนินการเพื่อบรรลุการพัฒนาอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยรัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมจะได้รับเชิญให้ร่วมลงนามร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ เพื่อรับรองวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการขนส่งทางน้ำภายในประเทศในระยะ ๕ ปีข้างหน้าและข้อเสนอกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ของร่างปฏิญญาดังกล่าว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างปฏิญญาฯ จะมีการรับรองโดยรัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ ในวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐโปแลนด์ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) จะทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ

๔.๑ สารสำคัญของร่างปฏิญญาฯ

๔.๑.๑ อารัมภบท กล่าวถึง วัตถุประสงค์ที่สำคัญ ๔ ประการ ดังนี้

(๑) เพื่อส่งเสริมบทบาทของการขนส่งทางน้ำภายในประเทศเนื่องจากเป็นรูปแบบการขนส่งที่มีความปลอดภัยสูง ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และมีประสิทธิภาพสูงจากมุมมองทางเศรษฐกิจ ทำให้มีความสมดุลในการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจเช่นเดียวกับการขนส่งรูปแบบอื่น

(๒) เพื่อพิจารณาประเด็นท้าทายที่เกี่ยวกับการเป็นรูปแบบการขนส่งที่มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๓) เพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ กองเรือภายในประเทศ และท่าเรือภายในประเทศให้ทันสมัย โดยส่งเสริมเทคโนโลยีสมัยใหม่ นวัตกรรม และการใช้เชื้อเพลิงทางเลือก

(๔) เพื่อส่งเสริมให้สาขาการขนส่งทางน้ำภายในประเทศมีความน่าสนใจ เป็นที่ต้องการของตลาดและผู้ทำงานด้านการขนส่ง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนให้บรรลุประเด็นเหล่านี้ไว้ในยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของประเทศและติดตามความก้าวหน้าต่อไปด้วย

๔.๑.๒ แผนปฏิบัติการทางยุทธศาสตร์เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น มี ๕ ข้อดังนี้

(๑) สร้างกรอบการกำกับดูแลโดยมุ่งเน้นที่การเพิ่มประสิทธิภาพของการขนส่งทางน้ำภายในประเทศโดยใช้และพิจารณาเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง จัดทำความตกลง/สนธิสัญญาทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งระหว่างประเทศและการขนส่งผ่านแดน ตลอดจนแลกเปลี่ยนข้อมูลวิธีปฏิบัติที่ดี และจัดให้มีการหารือระดับนโยบายกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง (policy dialogue)

(๒) ทำให้การขนส่งทางน้ำภายในประเทศมีการใช้ประโยชน์อย่างสอดคล้องกับการขนส่งรูปแบบอื่นโดยส่งเสริมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เนื่องจากมีข้อดีคือ สามารถขนส่งสินค้าในปริมาณมากในระยะทางไกลได้อย่างปลอดภัย ประหยัดพลังงานและค่าใช้จ่าย มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย ไม่มีปัญหาการจราจรแออัด โดยใช้แผนพัฒนาและมาตรการต่างๆ เพื่อให้บรรลุผลและบูรณาการกับการขนส่งรูปแบบอื่น

(๓) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาเรือเดินภายในประเทศให้ทันสมัยและสนับสนุนนวัตกรรมที่ทำให้เกิดความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ และป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีมาตรการสนับสนุนทางการเงิน มีการแลกเปลี่ยนวิธีปฏิบัติที่ดี พัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลและแลกเปลี่ยนข้อมูล บริการข้อมูลของแม่น้ำ บริการควบคุมและจัดการด้านการจราจรทางน้ำภายในประเทศ

(๔) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางน้ำภายในประเทศที่เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

(๕) ส่งเสริมให้การขนส่งทางน้ำภายในประเทศมีความน่าดึงดูดใจในตลาดการขนส่ง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันโดยปรับปรุงคุณภาพการให้บริการในด้านความเพียงพอของบริการด้านความปลอดภัย ความเชื่อถือได้ และความต้องการอื่นๆ ของผู้ใช้บริการ มีระดับความพร้อมในการแข่งขัน (level playing field) ที่เท่าเทียมกับการขนส่งรูปแบบอื่น และดึงดูดเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ ตลอดจนให้มีการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการฝึกอบรม มีการรับรองประกาศนียบัตรของเรือและคนประจำเรือ ใช้มาตรการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ รวมถึงระบบอัตโนมัติ เพื่อเพิ่มบทบาทการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารตลอดจนการท่องเที่ยวทางน้ำภายในประเทศโดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องดังกล่าว

๔.๑.๓ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ

รัฐมนตรีจะต้องส่งเสริมให้ประเทศต่างๆ จัดให้มีการหารือระดับนโยบายกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง (policy dialogue) ในเรื่องวิธีปฏิบัติที่ดีและการดำเนินมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก (Inland Transport Committee) ของ UNECE และส่งเสริมให้ประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศต่างๆ จัดทำแผนปฏิบัติการและจัดสรรเงินทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ของร่างปฏิญญาดังนี้ รวมถึงให้ประเทศต่างๆ สนับสนุนในการจัดทำสถิติเกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดทั้งเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ และขอให้สำนักเลขาธิการ UNECE จัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม International Conference on Inland Water Transport ซึ่งจะจัดขึ้นในปี ๒๕๖๖

ร่างปฏิญญาฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกรวมถึงประเทศที่มีใช้สมาชิก โดยไม่มีเจตนาก่อให้เกิดพันธผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่าย “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

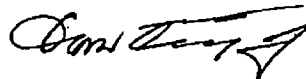
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) ร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาฯ โดยการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

อีเมล pilailakw@mot.go.th