

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๑๗๐๓



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ชุด
๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์ (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๙๐ ชุด
๓. บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์ (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๙๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/ ๕๓๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาได้ร่วมกันจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิบูวาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองประเทศได้ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจ ร่วมกันแล้ว

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีกำหนดจะเดินทางไปเยือนสาธารณรัฐคิบูวาอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ พร้อมทั้งลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในโอกาสการเยือนดังกล่าว

๒. เหตุผล

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากบันทึกความเข้าใจ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินความร่วมมือด้านสาธารณสุขของประเทศไทยและสาธารณรัฐคิวบา ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิวบา ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิวบาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและการวิจัยทางการแพทย์ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านสาธารณสุขและแลกเปลี่ยนทางวิชาการระหว่างไทยกับสาธารณรัฐคิวบาในสาขาโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ การวิจัยทางการแพทย์ เกษษัตริยา และเทคโนโลยีชีวภาพ นโยบายเกี่ยวกับเกษตรกรรม การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ระบบสุขภาพและการสาธารณสุขมูลฐาน แพทยศาสตร์ศึกษา เทคโนโลยีชีวภาพ และหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิวบาได้ร่วมกันจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ และท้ายที่สุด กระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองประเทศได้ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจฯ

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อคิดเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ อาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน โดยเฉพาะข้อ ๒ (๔) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health Tourism) และข้อ ๒ (๗) เทคโนโลยีชีวภาพ (Biotechnology) กระทรวงสาธารณสุขจึงอาจพิจารณาสอบถามความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไปยังส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาระดับคู่ภาคีให้เป็นระดับรัฐบาลของสองประเทศ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน ซึ่งหากไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็จะไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และหากทั้งสองฝ่ายประสงค์ที่จะจัดทำ

ความตกลงเป็นการเฉพาะ (specific agreement) เกี่ยวกับกิจกรรมโครงการตามนัยข้อ ๔ ข้อตกลงด้านการเงิน (financial arrangement) ตามนัยข้อ ๕ หรือความตกลงแยก (separate agreement) เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจ ในเทคโนโลยีในประเทศอื่นๆ (Commercialization of the technology in any other countries) ตามนัย ข้อ ๔ (๒) ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ควรส่งร่างความตกลง/ข้อตกลงดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาในโอกาสต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ กระทรวงสาธารณสุขได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อคิดเห็นของกระทรวง การต่างประเทศแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

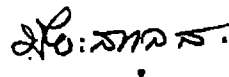
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่ง ราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐคิวบาว่าด้วยความร่วมมือในสาขาสาธารณสุขและ การวิจัยทางการแพทย์

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำหรือประเด็นที่มีสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรี มอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bihasean@health.moph.go.th