



กท. 87  
วันที่ 21/2/61  
เวลา 16.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส27292 มท  
รับที่ : 54148/61 8-11  
วันที่ : 21 มี.ค. 61 เวลา : 13:3

ที่ กต ๑๐๐๕/ ๕๕๙

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๖๐๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๘)  
๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน  
๔. ตารางสรุปมาตรการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับ  
สาธารณรัฐแอฟริกากลาง  
๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง  
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ  
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ที่ ๒๓๙๙  
(ค.ศ. ๒๐๑๘) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง  
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐแอฟริกากลางขาดเสถียรภาพทางการเมืองตั้งแต่ได้รับเอกราชจาก  
ฝรั่งเศส เมื่อปี ๒๕๐๓ โดยมีการก่อรัฐประหารขึ้นหลายครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ กองกำลังทหารของ  
กลุ่มต่อต้านรัฐบาลได้ยึดอำนาจและจัดตั้งรัฐบาลสมานฉันท์แห่งชาติ แต่สถานการณ์ในประเทศยังคงขาด  
เสถียรภาพ เกิดความบกพร่องของระบบนิติรัฐ มีความขัดแย้งระหว่างเชื้อชาติและศาสนาเพิ่มมากขึ้น ทั้งยังมี  
การใช้ความรุนแรง และมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวาง

๑.๒ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ สาธารณรัฐแอฟริกากลางได้จัดการเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติ  
และการเลือกตั้งประธานาธิบดี ตลอดจนได้มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งประธานาธิบดีเป็นรอบที่สองในเดือน  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เนื่องจากไม่มีผู้ได้รับชัยชนะเบ็ดเสร็จในการเลือกตั้งรอบแรก) โดยนายฟาอุสแตง-อาร์ซองจ์  
ตูยาเดรา ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีคนใหม่ของสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

๑.๓ ในช่วงปี ๒๕๖๐ สถานการณ์ในสาธารณรัฐแอฟริกากลางยังคงมีแนวโน้ม  
ความขัดแย้งรุนแรง โดยมีรายงานเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพของสหประชาชาติหลายคนถูกโจมตีจากกลุ่มต่าง ๆ  
และหน่วยงานให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม เช่น Solidarités International, Intersos, Danish Church Aid,  
และ Person in Need Relief Mission ได้ถอนตัวออกจากประเทศเนื่องจากการใช้ความรุนแรงในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น

/๑.๔ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ...

๑.๔ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และได้มีข้อมติฯ ที่ ๒๑๒๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓) เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ ข้อมติฯ ที่ ๒๑๓๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ ข้อมติฯ ที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ และข้อมติฯ ที่ ๒๓๓๙ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จำเป็น ซึ่งรวมถึง การลงโทษทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน เพื่อช่วยฟื้นฟูและสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพ และความมั่นคงในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง

๑.๕ นอกจากข้อมติฯ ตามข้อ ๑.๓ เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการต่าง ๆ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ยังได้รับรองข้อมติอื่น ๆ เกี่ยวกับสาธารณรัฐแอฟริกากลางตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ จำนวนหนึ่งซึ่งไม่ได้สร้างพันธกรณีกับไทยที่จะต้องปฏิบัติตาม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติที่ ๒๓๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดมาตรการลงโทษทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินต่อสาธารณรัฐแอฟริกากลางตามที่ระบุไว้ในข้อมติฯ ที่ ๒๓๓๙ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ตลอดจนข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้องออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

## ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การคงมาตรการลงโทษที่ระบุไว้ในข้อมติฯ ที่ ๒๓๓๙ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ออกไปอีก ๑ ปี ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

### ๔.๑.๑ การลงโทษทางอาวุธ

**วรรค ๑** คงมาตรการห้ามจัดหา ขาย หรือถ่ายโอนอาวุธและยุทโธปกรณ์ทุกประเภทแก่สาธารณรัฐแอฟริกากลาง โดยมีที่มาจากหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิก หรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือที่ประดับธงหรือเครื่องบินของรัฐสมาชิคนั้น รวมทั้งห้ามการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค การฝึกอบรม และการให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจกรรมทางทหาร ตลอดจนการสนับสนุนทหารรับจ้างติดอาวุธทั้งที่มาจากดินแดนของตนหรือไม่ก็ตาม พร้อมทั้งคงไว้ซึ่งข้อยกเว้นที่มาตรการข้างต้นไม่มีผลบังคับใช้

ทั้งนี้ วรรค ๑ (เอ) ของข้อมติฯ ได้ปรับข้อยกเว้นจากเดิมที่มาตรการข้างต้นจะไม่มีผลบังคับใช้สำหรับการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์เพื่อสนับสนุนหรือเพื่อใช้โดยกองกำลังสหประชาชาติ (United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic – MINUSCA) กองกำลังสหภาพแอฟริกา และกองกำลังสหภาพยุโรปและฝรั่งเศสที่ปฏิบัติการในแอฟริกา เป็นข้อยกเว้นที่มาตรการข้างต้นจะไม่มีผลบังคับใช้สำหรับการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์เพื่อสนับสนุนหรือเพื่อใช้โดยกองกำลังสหประชาชาติ และการฝึกซ้อมรบของสหภาพยุโรป กองกำลังของฝรั่งเศสภายใต้ความร่วมมือทวิภาคีกับสาธารณรัฐแอฟริกากลาง และกองกำลังของรัฐสมาชิกอื่นที่ให้ความช่วยเหลือและฝึกอบรมที่ได้แจ้งให้สหประชาชาติทราบล่วงหน้า

#### ๔.๑.๒ การห้ามเดินทาง

วรรค ๙ คงมาตรการให้รัฐสมาชิกห้ามบุคคลที่กำหนดเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน โดย (วรรค ๑๔) กำหนดข้อยกเว้นตามเดิม

#### ๔.๑.๓ การอายัดทรัพย์สิน

วรรค ๑๖ คงมาตรการให้รัฐสมาชิกอายัดในทันทีซึ่งทุน และทรัพย์สินทางการเงิน และทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ในดินแดนของตน ที่อยู่ภายใต้การถือครองหรือการควบคุมทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนดหรือโดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ดำเนินการแทนหรือภายใต้คำสั่งของบุคคลหรือคณะบุคคลข้างต้น นอกจากนี้ กำหนดให้รัฐสมาชิกทำให้มั่นใจว่า คนชาติของตน หรือบุคคลหรือคณะบุคคลในดินแดนของตน จะไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ทำให้ทุน ทรัพย์สินทางการเงินหรือทรัพยากรทางเศรษฐกิจเป็นไปเพื่อประโยชน์ของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนด โดย วรรค ๑๗ – ๑๙ ยังคงกำหนดข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ใน วรรค ๑๓ – ๑๕ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๓๙ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

๔.๒ นอกเหนือจากพันธกรณีตามข้อ ๔.๑ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ยังสนับสนุนให้รัฐสมาชิกรายงานข้อมูลการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของบุคคลที่ถูกกำหนดให้ถูกมาตรการลงโทษ โดยคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๒๑๒๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ให้คณะกรรมการฯ ทราบ ตลอดจนส่งภาพถ่ายและข้อมูลชีวภาพ (biometric data) ของบุคคลนั้น ๆ เพื่อบรรจุไว้ในประกาศ (notice) ของสำนักงานตำรวจสากล (INTERPOL) ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามความเหมาะสมและกฎหมายภายในของรัฐสมาชิก และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อรัฐสมาชิก รายละเอียดมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๔

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

#### ๖. ผลกระทบ

-

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

#### ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ  
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๘ พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๑๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๙๖

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ (มาตรา ๑๘ - ๒๓)

๙.๑๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๑๒๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๓๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๙.๑๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๒๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๙.๑๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๓๓๙ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

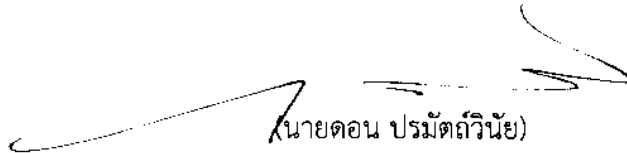
#### ๑๐. กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๘) กรณีสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ทั้งนี้ โดยที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติเพื่อคงไว้ซึ่งมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐแอฟริกากลางเป็นประจำทุกปี และเนื้อหาของข้อมติใหม่มิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของมาตรการลงโทษที่มีอยู่เดิม จึงเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าวจนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐแอฟริกากลางต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถ้อยปฏิบัติ และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐแอฟริกากลาง โดยเฉพาะรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ต้องถูกมาตรการลงโทษ (ห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน) ให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/2127/>) รวมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ สหประชาชาติจะปรับปรุงรายชื่อบุคคล องค์กร และเรือที่ถูกมาตรการลงโทษภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” เป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkanitk@mfa.go.th