



กวด. 115
วันที่ 29 มี.ค. 61
เวลา 10:25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส27378 มท.
รับที่ : 54589/61
วันที่ : 29 มี.ค. 61 เวลา : 10:13

ที่ กษ ๒๓๐๓/๑๗/๓๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน
จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อาเซียนได้พัฒนาเอกสารนโยบายด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเอกสารกรอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อใช้เป็นหลักการและกรอบการดำเนินงานสำหรับประเทศสมาชิกและภาคส่วนต่างๆ ในการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียนตลอดกระบวนการผลิต โดยมีวัตถุประสงค์เดียวกัน คือ การคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภค และการลดการกีดกันทางการค้าของภูมิภาคอาเซียนตามแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) และแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ (ASCC Blueprint 2025)

๑.๑.๒ เพื่อให้เกิดการนำกรอบการกำกับดูแลดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ อาเซียนจึงจำเป็นต้องจัดทำเครื่องมือทางกฎหมาย หรือความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน โดยการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดทำร่างเครื่องมือทางกฎหมายในการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน หรือ Task Force on development of legal instruments for ASEAN Food Safety Regulatory Framework (TF AFSRF) เพื่อให้เกิดการบูรณาการและประสานความร่วมมือระหว่างผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยอาหารทั้งในสาขาเกษตร เศรษฐกิจ และสาธารณสุขในการจัดทำร่างเครื่องมือทางกฎหมายหรือความตกลงฯ ฉบับดังกล่าวของอาเซียน

๑.๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ และการประชุมก่อนการดำเนินงานของคณะทำงานเฉพาะกิจ TF AFSRF ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศกัมพูชา ซึ่งได้มีการจัดทำเอกสารขอบเขตงาน (Term of Reference; TOR) และกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะทำงานเฉพาะกิจ TF AFSRF ในการจัดทำร่างความตกลงฯ

ให้แล้วเสร็จ...

ให้แล้วเสร็จ โดยกำหนดให้คณะทำงานสาขาผลิตภัณฑ์อาหารภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน (ASEAN Consultative Committee on Standard and Quality Prepared Foodstuff Product Working Group; ACCSQ PFPWG) เป็นผู้ประสานงานหลักในการจัดทำร่างความตกลงฯ ฉบับนี้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียนเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันประเทศในระยะยาว การดำเนินการในเรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอกรอบในการเจรจาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนกำหนดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ TF AFSRF ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศมาเลเซีย โดยมีวาระการพิจารณาร่างเอกสารความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นควรเสนอกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นท่าทีในการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ TF AFSRF

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย มกอช. ได้จัดการประชุมส่วนราชการและเอกชนไทยที่ประกอบด้วย กรมการข้าว กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมอาเซียน กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป สมาคมอาหารแช่เยือกแข็งไทย และสถาบันอาหาร และเห็นควรเสนอกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน ให้มีขอบเขตครอบคลุมการกำหนดหลักการ ข้อกำหนด กระบวนการ และกลไกการประสานงานของอาเซียนและของประเทศสมาชิก รวมถึงการพัฒนาพิธีสารของภูมิภาค เพื่อนำนโยบายด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) และกรอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework) ไปปฏิบัติ ซึ่งจะเน้นการควบคุมและประกันความปลอดภัยอาหาร ตั้งแต่การผลิตขั้นต้นจนถึงผู้บริโภค โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ การกำหนดมาตรฐานและกฎระเบียบ – เพื่อกำหนดมาตรฐานและกฎระเบียบสำหรับสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อใช้ในการควบคุม ตรวจสอบ และให้การรับรองสินค้าเกษตรและอาหารที่ปลอดภัย โดยกำหนดตามมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล หรืออาจกำหนดขึ้นใหม่ หรือนำมาตรฐานของประเทศสมาชิกที่มีใช้อยู่มาปรับให้สอดคล้องกัน

๔.๒ การยอมรับร่วม – เพื่อกำหนดขอบข่ายและเงื่อนไขในการยอมรับผลการตรวจสอบรับรองและมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

๔.๓ การพัฒนาพิธีสารของภูมิภาค – เพื่อจัดทำพิธีสารของภูมิภาค สำหรับใช้ในการควบคุม และดำเนินงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยอาหารของอาเซียน ให้เป็นเอกภาพ เหมาะสมกับเงื่อนไขและภาวะเฉพาะของภูมิภาค มีความสอดคล้องกันและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๔.๔ การพัฒนากลไกการประสานงานของอาเซียนและของประเทศสมาชิก – เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียนและลดความแตกต่างระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยให้อิโอรำนวยต่อการพัฒนาระบบควบคุมความปลอดภัยอาหารของภูมิภาคอย่างน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๔.๕ ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง – เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามความตกลงนี้ เช่น การระงับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น ความโปร่งใส การเพิ่มบทบาทของอาเซียนและของประเทศสมาชิกอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศ การมีผลใช้บังคับ และการแก้ไขความตกลง รวมทั้งประเด็นอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาด้านผลิตภัณฑ์อาหารของอาเซียน และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมพิจารณากรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน และมีข้อสรุปไม่มีข้อขัดข้องต่อกรอบการเจรจาความตกลงฯ ดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน และมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย พิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ตามความเหมาะสม ในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษฐา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๗๓, ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๗

Email: codex@acfs.go.th