

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กวด. 115.2 รหัสเรื่อง : ส27384
วันที่ 11 เม.ย. 61 รับที่ : 55245/61 กต
เวลา 14.30 น. วันที่ : 11 เม.ย. 61 เวลา : 13:20
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ จัดเข้าวาระ 117 เม.ย. 2561

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๖๖๒
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑

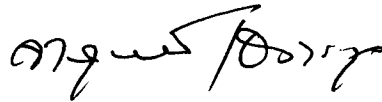
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียนที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียนสำหรับการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดทำร่างเครื่องมือทางกฎหมายในการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน ที่ประเทศมาเลเซีย อันเป็นการกำหนดกรอบแนวทางและท่าทีของประเทศไทยในการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงดังกล่าว ในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีขอบเขตครอบคลุมการกำหนดหลักการ ข้อกำหนด กระบวนการ และกลไกการประสานงานของอาเซียนและของประเทศสมาชิก รวมถึงการพัฒนาพิธีสารของภูมิภาค เพื่อนำนโยบายด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียนและกรอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียนไปปฏิบัติ ซึ่งครอบคลุมเรื่องการกำหนดมาตรฐานและกฎระเบียบ การยอมรับร่วม การพัฒนาพิธีสารของภูมิภาค และการพัฒนากลไกการประสานงานของอาเซียนและของประเทศสมาชิก เป็นต้น โดยยังไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนสาระสำคัญของกรอบการเจรจาที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมาเป็นเรื่องงานนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการเจรจาความตกลงเกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างกัน ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น

ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรพวรรณ เฮงตระกูล)
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th