



กวด. 329.1
วันที่ 23 ธ.ค. 61
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27313 ล.จ. 61
วันที่ : 54288/61 ม.ก.
วันที่ : 23 มี.ค. 61 เวลา : 14:29

ที่ กษ ๑๙๑๗/๑๖๕๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ปชช. ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๒๓๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๘๗๔
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๘๐๔/๓๒๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
ที่ สธ ๑๐๑๐.๕/๕๗๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๒๓๗
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๐๐๒๓๕๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลัก รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของศึกษาแนวทางการความเหมาะสม และข้อเสนอแนะ ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้

/ในภาพรวม ...

ในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้วสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการประชุมกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑ และ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ โดยมีกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอสรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางดังกล่าว ดังนี้

๑) ข้อเสนอต่อรัฐบาล

การที่จะให้รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลักในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน อย่างน้อยภาคเรียนละ ๑ ครั้ง เมื่อสิ้นสุดภาคเรียน ในรูปแบบของคณะกรรมการร่วม โดยไม่ให้นำหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือหน่วยงานซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติ (Operator) เป็นผู้ดำเนินการเองทั้งหมด และมีการกำหนดรูปแบบ ในการประเมินผลโครงการฯ ที่เป็นระบบ และมีความชัดเจน ตลอดจนรายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้งนั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นด้วยในแนวทางการดำเนินการดังกล่าว โดยเห็นว่าสำนักงานการอุดมศึกษาควรที่จะเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และมีคณะกรรมการร่วมซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหลายภาคส่วน ทั้งหน่วยงานของภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน เกษตรกร ผู้บริโภค และสื่อมวลชน ทั้งนี้ คณะกรรมการร่วมดังกล่าวควรแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เกิดความอิสระและเป็นกลาง อนึ่ง กลไกดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ ซึ่งอาจจะตัดงบประมาณมาจากงบบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

๒) ข้อเสนอต่อหน่วยงานในการกำกับนโยบาย

๒.๑) แนวทางที่เสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนแนวทางการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ เพื่อลดช่องว่างและโอกาสในการทุจริตของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องการจัดสรรสิทธิในการจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการ เพื่อลดการผูกขาด รวมทั้งการทบทวนบทบาทหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เป็นตัวกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย การทบทวนแนวทางการบริหารฯ ดังกล่าว ควรกำหนดลำดับความสำคัญและกรอบในการวิเคราะห์ให้ชัดเจน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นด้วยตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยลำดับความสำคัญที่จะเร่งดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑) ทบทวนระยะเวลาในการจัดทำบันทึกข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบ (MOU) ที่ไม่สอดคล้องกับระยะเวลาการพิจารณาจัดสรรสิทธิและการจำหน่ายนมโรงเรียนเนื่องจากช่วงเวลาในการจัดทำบันทึกข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบ (MOU) ปีละ ๑ ครั้ง จะอยู่ในช่วงเดือนตุลาคมปีปัจจุบัน ถึงเดือนกันยายนของปีถัดไป ซึ่งเป็นช่วงคาบเกี่ยวของภาคเรียนที่ ๒ ทำให้เมื่อพิจารณาจัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียนต้นปีการศึกษา ในภาคเรียนที่ ๑ ก็จะทำให้ต้องพิจารณาจากปริมาณน้ำมันดิบภายใต้ข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบ (MOU) เดิมของภาคเรียนที่ผ่านมาจนเป็นวัฏจักร ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงสิทธิการจำหน่ายได้ ดังนั้น ทางคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม จะมอบให้คณะกรรมการบริหารนมทั้งระบบพิจารณาจัดทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายน้ำมันดิบ (MOU) สำหรับนมโรงเรียนเป็นรายภาคเรียน

๒.๑.๒) การจัดสรรพื้นที่ตามหลักการขนส่งสินค้า (Logistics) จะดำเนินการได้ต้องพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานที่ผลิตนม ประเภทของนม (นมพาสเจอร์ไรส์/นมยูเอชที) และผู้รับจ้างขนส่ง ซึ่งปัจจุบันมีผู้รับจ้างขนส่งเครื่องข่ายการขนส่งในพื้นที่เดิมอยู่ และหากผู้ประกอบการมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่จำหน่าย ก็จะมีปัญหาในการจัดส่งนมโรงเรียน เนื่องจากต้องเจรจาและทำสัญญาการจัดส่งกับผู้รับจ้างขนส่งในพื้นที่ใหม่ที่ได้รับสิทธิ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มภาระให้ผู้ประกอบการจึงเป็นอีกปัจจัยที่ทำให้ผู้ประกอบการต้องการที่จะครองสิทธิการจำหน่ายในพื้นที่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพื้นที่ในการจำหน่ายนมโรงเรียนได้ ทั้งนี้ ในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ จะใช้วิธีการ Matching โรงงานผลิตกับโรงเรียน ในการจัดสรรสิทธิและพื้นที่การจำหน่าย และเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่จำหน่ายนมโรงเรียน ทางผู้ประกอบการจะต้องรับผิดชอบในการบริหารจัดการขนส่งนมโรงเรียน ให้มีประสิทธิภาพ

๒.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (Milk Board) และอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องภายใต้กำกับ มีการศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการในทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็นผลกรดำเนินงานในแต่ละภาคเรียน การทำผิดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนด สถิติการกระทำผิดสัญญาและเบี้ยปรับ รวมทั้งการแจ้งให้ผู้ประกอบการรายอื่นผลิตนมโรงเรียนแทนโดยที่ ผู้ประกอบการรายนั้นไม่ได้รับการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน มาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเป็นหลักเกณฑ์และมาตรการบังคับตามสัญญาทางปกครอง โดยจัดให้มีประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ในแต่ละภาคเรียนเป็นไปตามแนวทางที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอไว้แล้ว

๒.๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นด้วยในเรื่องที่จะต้องมีการพิจารณาแก้ไขและเพิ่มอัตราโทษของความผิดตามประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการกำหนดอัตราโทษตามประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในส่วนของผู้ประกอบการแล้ว อย่างไรก็ตามต้องมีการทบทวนในประเด็นดังกล่าว โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะมอบให้คณะกรรมการพิจารณาความผิดและกำหนดโทษและพิจารณาอัตราเบี้ยปรับไปศึกษาในรายละเอียดและขอกฎหมายให้ครอบคลุมถึงเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องต่อการทุจริตการดำเนินการโครงการฯ และทบทวนอัตราโทษของผู้ประกอบการให้มีความเหมาะสม โดยจะให้แล้วเสร็จก่อนเปิดภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ ทั้งนี้ จะมีการมอบให้คณะกรรมการพิจารณาความผิดและกำหนดโทษและพิจารณาอัตราเบี้ยปรับพิจารณาถึงแนวทางการเปรียบเทียบปรับของผู้กระทำความผิดเพื่อเป็นอีกทางเลือกหนึ่งด้วย

๒.๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะเร่งศึกษารายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างอย่างรอบคอบให้ครอบคลุมประเด็นต่างๆ ทั้งด้านคุณภาพ ราคา และการเข้าถึง โดยอาจจะมีการขอให้ทบวงกฏกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอให้นำผลการตรวจสอบและประเมิน อ.ส.ค. ในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน มาใช้ประกอบการพิจารณาให้สิทธิ อ.ส.ค. ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยกำหนดให้สิทธิดังกล่าวมีระยะเวลา ๒ ปี ทั้งนี้ การขยายสิทธิดังกล่าวต้องมีผลการตรวจสอบและประเมิน อ.ส.ค. ในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประกอบการพิจารณาด้วยทุกครั้ง รวมทั้ง ควรมีกลไกกำกับดูแลการดำเนินงานของ อ.ส.ค. ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม โดยการดำเนินการทั้งสองเรื่องดังกล่าวต้องมีหน่วยงานกลางที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นผู้ดำเนินการ ในส่วนของข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. ในข้อ ๒.๔ ที่เสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาศึกษากระบวนการจัดซื้อนมโรงเรียนโดยให้โรงเรียนเป็นผู้สั่งซื้อได้โดยตรงผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน คือการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding: e-bidding) จำเป็นที่ผู้ซื้อจะต้องพิจารณาคุณภาพของผลิตภัณฑ์นมควบคู่กับราคา ให้มีคุณภาพ และความเหมาะสมด้วย

๒.๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นด้วยในการที่จะต้องมีการทบทวนและปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม จากผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นอธิบดีกรมปศุสัตว์ ซึ่งเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับแก้ไขมาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับการดำเนินงานในเรื่องนมโรงเรียนของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม นั้น ปัจจุบันจะเป็นไปในเรื่องของการกำหนดนโยบาย และติดตามการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง โดยมีได้มีอำนาจในการจัดสรรสิทธิในการจำหน่ายนมโรงเรียนให้แก่ผู้ประกอบการโดยตรง สอดคล้องกับแนวทางที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอแนะ

๒.๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยมีกลไกการกำกับติดตามการดำเนินงานภายใต้คณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ แต่ทั้งนี้จะเร่งจัดทำแผนการปฏิบัติงานการบูรณาการ ดันน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น และสามารถติดตามตรวจสอบโดยหน่วยงานกลางได้อย่างเป็นระบบ

นอกจากนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอในการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยจะมุ่งเน้นการป้องกันปัญหาการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนในการพิจารณาทบทวน ปรับปรุงองค์ประกอบชุดต่าง ๆ ภายใต้ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการเป็นกรณีเร่งด่วน ซึ่งคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม จะเร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จก่อนภาคเรียน ที่ ๑/๒๕๖๑

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งศึกษาทบทวนแนวทางการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ และนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นกรณีเร่งด่วนก่อนเปิดภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑

๓. ข้อเสนอต่อหน่วยงานที่ทำหน้าที่นำนโยบายไปปฏิบัติ

๓.๑) เรื่องการบูรณาการฐานข้อมูลในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนนั้น คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้มีการตรวจติดตามการบริหารจัดการโครงการฯ และมีแนวคิดที่จะให้ อ.ส.ค. ดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูลในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนให้ครอบคลุมข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยฐานข้อมูลดังกล่าวต้องเป็นปัจจุบัน สะดวกต่อการนำมาใช้ในการจัดสรรสิทธิจำหน่ายนมโรงเรียนให้แก่ผู้ประกอบการ รวมถึงการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้มีประสิทธิภาพ โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบให้ อ.ส.ค. เร่งดำเนินการตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนดังกล่าว ปัจจุบัน อ.ส.ค. อยู่ระหว่างการพัฒนาปรับปรุงฐานข้อมูลในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว

อนึ่ง คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้ให้ความสำคัญในการนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรสิทธิและพื้นที่ ให้มีความเหมาะสมตามหลักการ Logistic โดยมีแนวทางการดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการวิชาการโคนมและผลิตภัณฑ์นม จัดทำไว้ แต่ทั้งนี้ในช่วงระยะเปลี่ยนผ่านระบบเดิม จึงส่งผลทำให้ฐานข้อมูลยังไม่ครบถ้วน หรือนำมาใช้ ได้ไม่เต็มที่ อย่างไรก็ตามคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้เร่งรัดให้ อ.ส.ค. ปรับปรุงฐานข้อมูลและการบริหารจัดการการจัดสรรสิทธิและพื้นที่ให้เป็นไปตามหลักการฯ ก่อนภาคเรียน ที่ ๑/๒๕๖๑ เพื่อความโปร่งใส และเป็นธรรมแล้ว

๓.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความสำคัญและเข้มงวดในขั้นตอนการส่งมอบและรับมอบนมโรงเรียน ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนออยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะมอบให้คณะอนุกรรมการวิชาการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้เร่งจัดทำกลไกการดำเนินงาน เพื่อกำกับดูแล ตรวจสอบ กระบวนการต่าง ๆ เพื่อป้องกันการทุจริตระหว่างหน่วยจัดซื้อกับผู้ประกอบการ และจะส่งมอบกลไกการดำเนินงานดังกล่าว ให้กับคณะกรรมการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ระดับพื้นที่ เพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการตรวจสอบตามขั้นตอนต่าง ๆ ต่อไป

๔. ข้อเสนอต่อหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ควบคุม และตรวจสอบ

- ๔.๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ควบคุม และตรวจสอบ ได้แก่
- กรมปศุสัตว์ ดูแลต้นน้ำ ได้แก่ ฟาร์มเลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบ และคุณภาพน้ำนมดิบ
 - สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ดูแลกลางน้ำ ได้แก่ สถานที่ผลิตนม และคุณภาพผลิตภัณฑ์นม
 - อ.ส.ค. กำกับดูแลในส่วนการทำสัญญาระหว่างหน่วยจัดซื้อกับผู้ประกอบการและการขนส่ง เพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
 - สถานศึกษาและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดูแลปลายน้ำ

ในปัจจุบันได้ขอความร่วมมือให้ผู้ตรวจรับนมโรงเรียนตรวจสอบคุณภาพเบื้องต้น รวมถึงลักษณะการขนส่งที่ถูกต้อง (อุณหภูมิของรถที่ใช้ในการขนส่ง จำนวนชั้นวางกล่องนม ยู.เอช.ที.)

ตามคู่มือนมโรงเรียน ซึ่งกลไกการรายงานผลการตรวจสอบยังไม่เข้มแข็งและจำเป็นต้องเร่งพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยหน่วยงานในพื้นที่ที่รับผิดชอบต้องมีการประสานงานการทำงานกับเครือข่ายทั้งส่วนกลางและระดับท้องถิ่น ทั้งภาครัฐและเครือข่ายภาคประชาชนหรือผู้บริโภค ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจต้องพิจารณางบประมาณในการสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งของกลไกดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้หน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่ตรวจติดตามประเมินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ จะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในบทบาทการตรวจสอบปลายน้ำอีกทางหนึ่ง

๔.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่จะให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตจัดชุดเฉพาะกิจ เพื่อตรวจสอบพฤติกรรมการทุจริตอย่างสม่ำเสมอ โดยยินดีให้หน่วยงานในพื้นที่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบการทุจริตและบูรณาการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนชุดเฉพาะกิจดังกล่าวอย่างเต็มที่

๔.๓) เรื่องการเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนนั้น ปัจจุบัน อ.ส.ค. ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการประชาสัมพันธ์ได้มีการประชาสัมพันธ์ความคืบหน้าของโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนผ่านทางเว็บไซต์ www.schoolmilkthai.com อย่างไรก็ตาม ทางคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมรับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. ดังกล่าว ไปพิจารณากำหนดช่องทางในการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งช่องทางร้องเรียนผ่านสื่อต่าง ๆ เพิ่มเติมต่อไป

๔. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๐ โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :milkboard@dpo.go.th