



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27251 กษอ
รับที่ : ล737/61 ล-1 กษอ
วันที่ : 15 มี.ค. 61 เวลา : 14:28

ที่ กค ๑๐๐๖/ค ๖๐๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการเพื่อสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการเพื่อสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) ของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ซึ่งมีนโยบายหลักด้านหนึ่ง คือ การสนับสนุนการเชื่อมต่อการลงทุนในภูมิภาค (Regionalization) เพื่อเพิ่มศักยภาพของระบบการเงินไทยในการสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนและการเชื่อมโยงของประเทศในภูมิภาค โดยจะมีมาตรการเพื่อสร้างความพร้อมและลดอุปสรรคของสถาบันการเงินไทยในการขยายกิจการไปต่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดให้มีมาตรการทางภาษีที่เป็นการจูงใจให้มีการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ไทยมีเสถียรภาพและเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้ระบบการเงินไทยมีความพร้อมในการรองรับการแข่งขันในระดับภูมิภาคอาเซียน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเข้าสู่กระบวนการออกเป็นกฎหมายบังคับใช้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วน

การออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยเร็ว จะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์ไทยพิจารณาการควบรวมกิจการได้เร็วขึ้น

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

/๔. สาร...

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ ความจำเป็นของการสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย

จากการเปรียบเทียบศักยภาพระหว่างธนาคารพาณิชย์ไทยกับประเทศคู่แข่งที่สำคัญอย่างประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์พบว่า ธนาคารพาณิชย์ไทยจำเป็นต้องเร่งพัฒนาทั้งในเชิงประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขัน และควรกำหนดบทบาทที่ชัดเจนเพื่อก้าวไปสู่การเป็นธนาคารพาณิชย์ระดับภูมิภาค (Regional Banks) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ธนาคารพาณิชย์ไทยมีขนาดใหญ่ขึ้นเพื่อรองรับการเป็นธนาคารพาณิชย์ที่มีเงินทุนเพียงพอที่จะไปแข่งขันและลงทุนในระดับภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งมีการให้บริการที่ครอบคลุมและหลากหลาย ทั้งในเรื่องการให้บริการลูกค้ารายย่อย (Retail Banking) และการให้บริการลูกค้ารายใหญ่ (Wholesale Banking) รวมถึงธุรกิจพาณิชย์ธนกิจ (Investment Banking)

๔.๒ แนวทางของการสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย

การควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทยควรทำให้สินทรัพย์หลังการควบรวมมีขนาดใหญ่เพียงพอที่จะทำให้ธนาคารมีศักยภาพในการแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์ในภูมิภาคอาเซียน โดยขนาดสินทรัพย์หลังการควบรวมสามารถจัดชั้นแบ่งได้เป็น ๔ ระดับ ดังนี้

๔.๒.๑ ขนาดสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๔ ล้านล้านบาท ซึ่งจะเทียบเท่ากับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารพาณิชย์ของประเทศคู่แข่งที่สำคัญ (มาเลเซีย) และเป็นระดับที่จะรองรับการก้าวไปสู่การเป็น Regional Banks ในภูมิภาคอาเซียน

๔.๒.๒ ขนาดสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านล้านบาท ซึ่งจะเทียบเท่ากับขนาดสินทรัพย์ธนาคารพาณิชย์ไทยที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของไทยในปัจจุบัน

๔.๒.๓ ขนาดสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านล้านบาท ซึ่งจะเท่ากับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ในปัจจุบัน

๔.๒.๔ ขนาดสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๑ ล้านล้านบาท ซึ่งจะเป็ระดับของสินทรัพย์ที่จูงใจให้เกิดการควบรวมของธนาคารพาณิชย์ขนาดกลางและขนาดเล็กให้เป็นธนาคารพาณิชย์ขนาดกลางที่มีขนาดใหญ่ขึ้น

๔.๓. ข้อเสนอมาตรการเพื่อสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย

กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยสามารถสรุปได้เป็น ๒ มาตรการย่อย ดังนี้

๔.๓.๑ มาตรการภาษีเพื่อขจัดอุปสรรคของการควบรวมกิจการธนาคารพาณิชย์ไทย

๑) ยกเว้นภาษีเงินได้ ให้แก่ผู้ถือหุ้นของธนาคารพาณิชย์ สำหรับผลประโยชน์ที่ได้จากการที่ธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวควบเข้ากันหรือโอนกิจการทั้งหมดให้แก่กัน ซึ่งตีราคาเป็นเงินได้เกินกว่าเงินทุน

๒) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่ธนาคารพาณิชย์ สำหรับเงินได้พึงประเมิน รายรับ หรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องมาจากการที่ธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวควบเข้ากันหรือโอนกิจการทั้งหมดให้แก่กัน

๓) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่ธนาคารพาณิชย์ สำหรับมูลค่าของฐานภาษี รายรับ หรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องมาจากการที่ธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวโอนกิจการบางส่วนให้แก่กัน

ลับ
-๓-
วิญญู

๔.๓.๒ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการควบรวมกิจการธนาคารพาณิชย์ไทย

ให้ธนาคารพาณิชย์ที่เกิดจากการควบรวมกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนสามารถหักรายจ่ายในอัตราส่วนที่กำหนด ดังนี้

- ๑) ธนาคารพาณิชย์ที่เกิดจากการควบรวมแล้วมีสินทรัพย์รวมเกินกว่า ๔ ล้านล้านบาท สามารถหักรายจ่ายจากการควบรวมเป็นจำนวน ๒ เท่า (ร้อยละ ๑๐๐ ของรายจ่ายตามจำนวนที่จ่ายจริง)
- ๒) ธนาคารพาณิชย์ที่เกิดจากการควบรวมแล้วมีสินทรัพย์รวมเกินกว่า ๓ ล้านล้านบาท แต่ไม่เกิน ๔ ล้านล้านบาท สามารถหักรายจ่ายจากการควบรวมเป็นจำนวน ๑.๗๕ เท่า (ร้อยละ ๗๕ ของรายจ่ายตามจำนวนที่จ่ายจริง)
- ๓) ธนาคารพาณิชย์ที่เกิดจากการควบรวมแล้วมีสินทรัพย์รวมเกินกว่า ๒ ล้านล้านบาท แต่ไม่เกิน ๓ ล้านล้านบาท สามารถหักรายจ่ายจากการควบรวมเป็นจำนวน ๑.๕ เท่า (ร้อยละ ๕๐ ของรายจ่ายตามจำนวนที่จ่ายจริง)
- ๔) ธนาคารพาณิชย์ที่เกิดจากการควบรวมแล้วมีสินทรัพย์รวมเกินกว่า ๑ ล้านล้านบาท แต่ไม่เกิน ๒ ล้านล้านบาท สามารถหักรายจ่ายจากการควบรวมเป็นจำนวน ๑.๒๕ เท่า (ร้อยละ ๒๕ ของรายจ่ายตามจำนวนที่จ่ายจริง)

ทั้งนี้ รายจ่ายที่สามารถนำไปหักรายจ่ายได้จะต้องเป็นรายจ่าย ดังนี้

๑) รายจ่ายที่สามารถนำไปหักรายจ่ายได้ต้องมาจากการลงทุน หรือต่อเติมเปลี่ยนแปลง ขยายออก หรือทำให้ดีขึ้นซึ่งทรัพย์สิน แต่ไม่ใช่เป็นการซ่อมแซมให้คงสภาพเดิม อันเนื่องมาจากการควบเข้ากันหรือการรับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วน จะต้องเป็นรายจ่าย ดังนี้

- ๑.๑) รายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการลงทุนในโปรแกรมคอมพิวเตอร์
- ๑.๒) รายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการเปลี่ยนแปลง หรือทำให้ดีขึ้นซึ่งอาคารถาวร แต่ไม่รวมถึงที่ดินและอาคารถาวรที่ใช้เพื่อการอยู่อาศัย

๒) รายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการเลิกหรือการปรับปรุงแก้ไขสัญญาซื้อขาย สัญญาเช่า สัญญาจ้างหรือสัญญาบำรุงรักษา ที่เกี่ยวข้องกับโปรแกรมคอมพิวเตอร์ หรือที่เกี่ยวข้องกับธนาคารพาณิชย์ อันเนื่องมาจากการควบเข้ากันหรือการรับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วน

๓) รายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการรื้อถอนเครื่องจักร ส่วนประกอบ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ เครื่องตกแต่ง และเฟอร์นิเจอร์ อันเนื่องมาจากการควบเข้ากัน

สำหรับรายจ่ายที่ได้จ่ายไปตามความข้างต้นต้องจ่ายไปตั้งแต่วันที่ควบเข้ากันหรือรับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๔.๔ มาตรการลดค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย

ดำเนินการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมภายใต้ประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ค่าธรรมเนียมการโอนทะเบียนรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเครื่องจักรตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องจักร สำหรับธนาคารพาณิชย์ไทยที่ควบเข้ากันหรือโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่กันตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ ๓ โดยให้สิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับการสนับสนุนให้มีการควบรวมสถาบันการเงินตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒

ลับ
วิญญู

ลับ
วิรัช

๕. ผลกระทบ

มาตรการภาษีตามที่กล่าวในข้อ ๔.๓ จะทำให้เกิดผลกระทบคือทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีสรรพากรประมาณ ๖๐๐ - ๑,๔๐๐ ล้านบาท แต่จะถูกชดเชยด้วยการขยายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในส่วนของการลงทุนภาคเอกชนที่เพิ่มขึ้น เช่น การลงทุนปรับปรุงระบบ Core Banking และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ประมาณ ๓,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านบาทต่อรายได้ที่ควบรวมกิจการ เป็นต้น ส่วนมาตรการภาษีเพื่อจัดอุปสรรคของการควบรวมกิจการธนาคารพาณิชย์ไทยนั้น หากถือว่าการควบรวมกิจการเป็นการดำเนินกิจการต่อเนื่อง อาจถือได้ว่าไม่ได้ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีแต่อย่างใด

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

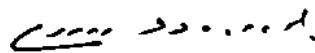
เพื่อสนับสนุนการควบรวมกิจการของธนาคารพาณิชย์ไทย กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กล่าวถึงในข้อ ๔.๓.๑ และ ๔.๓.๒

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้มีการลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์หรืออาคารชุดตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ค่าธรรมเนียมการโอนทะเบียนรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเครื่องจักรตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องจักร ตามที่กล่าวในข้อ ๔.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๒๓๔

ลับ
วิรัช