



ที่ กค ๐๘๑๗.๒ / ๘๗/๔๔

กระทรวงคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ว/ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. คำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากิน) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และให้กระทรวงการคลังและ สคก. นำร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากิน กลับไปพิจารณาบททวนร่วมกันเพื่อให้เกิดความเหมาะสม และให้มีความสอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๑/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสภากินแบ่งรัฐบาล โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด้วย แล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ กระทรวงการคลังได้พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากิน ร่วมกับ สคก. ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวมถึงให้สำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสภากิน) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำคำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิตบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และให้การทรงการคลังและ สคก. นำร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากฯ กลับไปพิจารณาบททวนรวมกันเพื่อให้เกิดความเหมาะสม และให้มีความสอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำกัดอำนาจสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (หัวหน้ารัฐบาล) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด้วย แล้วเสนอคณารัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากฯ ร่วมกับ สคก. ตามมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รวมถึงให้สำนักงานสภากฯ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และจัดทำคำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามมติคณารัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามแบบบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว จึงต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากฯ ร่วมกับ สคก. โดยได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำกัดอำนาจสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล และคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๒๕/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณารักษาราชความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ ตามมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แล้วโดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภากฯ ที่แก้ไขสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “พนักงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “กองทุน” และ “สถานศึกษา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมพื้นที่ในการตั้งสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ จำนวนหน้าที่ และการประชุมของคณะกรรมการสภากินแบ่งรัฐบาล วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ (๗) และเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ และมาตรา ๑๑/๓)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล และผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ (๑) และมาตรา ๒๐)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำกัดอำนาจสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาลและการจัดการเงินดังกล่าวรวมทั้งดอกผลที่เกิดขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร การบัญชีของสำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาล และการประกาศหมายเลขอสภากินแบ่งรัฐบาลที่สำนักงานสภากินแบ่งรัฐบาลกำหนดน้ำยาเอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และ มาตรา ๓๐ ถึงมาตรา ๓๔)

(๗) กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนบริหารสภากินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม (เพิ่มหมวด ๔/๑ กองทุนบริหารสภากินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม มาตรา ๓๔/๑ ถึงมาตรา ๓๔/๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับความผิดในการนิการเสนอขายหรือขายสลาภกินแบ่งรัฐบาลเกินราคากำหนดในสลาภกินแบ่ง และกำหนดเพิ่มเติมความผิดในกรณีขายสลาภกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และการขายสลาภกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบปีบริบูรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ และเพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑ และมาตรา ๓๙/๒)

พร้อมนี้กระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลาภฯ ในประเด็นดังกล่าว มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลาภฯ พร้อมหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ

๔. กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติสำนักงานสลาภกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๗๗

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง พระราชบัญญัติสำนักงานสลาภกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง พระราชบัญญัติสำนักงานสลาภกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔.๔ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลาภกินแบ่งรัฐบาล

๔.๕ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๕/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘

๔.๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลาภกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ๗ ต่อ ๒๑๔๒
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ๗ ต่อ ๒๓๐๔
E-Mail : thirapat_k@sepo.go.th