



สมาคมธนาคารไทย

THE THAI BANKERS' ASSOCIATION

5/13 หมู่ 3 ชั้น 4 ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลคลองเกลือ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
5/13 Moo 3, 4th Floor, Chaengwattana Road, Pak Kret, Nonthaburi 11120, Thailand
Tel. : +66 (0) 2558-7500, Fax. : +66 (0) 2558-7509, E-mail : tbaoffice@tba.or.th

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส27191

รับที่ : ส4343/61

วันที่ : 26 มี.ค. 61 เวลา : 13:48

ที่ ส. 369/2561

23 มีนาคม 2561

เรื่อง ขอนำส่งข้อมูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ นร 0503/ว(ล) 6999 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2561

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้รับแจ้งจากกระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่...) พ.ศ... และขอให้สมาคมธนาคารไทยให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ 22 มีนาคม 2561 ความแจ้งแล้วนั้น

สมาคมธนาคารไทย จึงขอนำส่งข้อมูลดังกล่าว ดังรายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกอบศักดิ์ ดวงดี)

เลขาธิการ

สรุทธนา ภูบุญเต็ม

โทร 02 558 7506

ความเห็น/ข้อสังเกตบางประการสำหรับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่) พ.ศ.¹

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็น/ข้อสังเกต
1.	<u>การแก้ไขบทบัญญัติอื่นๆ ให้สอดคล้องกัน</u> ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่) พ.ศ. ("ร่าง พรบ.") ได้มีการแก้ไขให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สิน (ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายปัจจุบันที่กำหนดให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดำเนินการส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สิน) จึงควรพิจารณาแก้ไขบทบัญญัติต่างๆ ของกฎหมายปัจจุบันให้มีความสอดคล้องกับที่แก้ไขดังกล่าว	พิจารณาแก้ไขมาตรา 6 (4) และ (5) ของพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. 2551 ("พรบ.") ตามรายละเอียดดังต่อไปนี้ "มาตรา 6 สัญญาดูแลผลประโยชน์ต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของคู่สัญญา และผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้ (4) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้และหรือการส่งมอบเงินของคู่สัญญาตกลงกัน (5) ในกรณีที่คู่สัญญามีการส่งมอบเงิน ให้กำหนดหลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ " หมายเหตุ มาตรา 6 (4) และ (5) ที่แก้ไขข้างต้นเป็นรายละเอียดตามรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ครั้งที่ 1/2560 แต่ไม่ปรากฏรายละเอียดการแก้ไขบทบัญญัตินี้ดังกล่าวในร่าง พรบ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 10 ของหนังสือที่แนบท้ายหนังสือสมาคมไทย ที่ ส. 330/2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ลงวันที่ 14 มีนาคม 2561

¹ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่) พ.ศ.... ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหนังสือสมาคมไทย ที่ ส. 330/2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ลงวันที่ 14 มีนาคม 2561

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็น/ข้อสังเกต
2.	คำตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ในการออกประกาศกำหนดคำตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ตามมาตรา 8 (4) ที่แก้ไขโดยร่าง พรบ.	ในการออกประกาศกำหนดคำตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา อาจจะกำหนดโดยพิจารณาอัตราค่าตอบแทนที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาจะเรียกเก็บจากลูกค้ารายย่อยและลูกค้ารายใหญ่แตกต่างกัน เนื่องจากลูกค้าทั้งสองกลุ่มดังกล่าวมีความแตกต่างกัน โดยเฉพาะสำหรับลูกค้ารายใหญ่ อาจจะต้องประกาศกำหนด โดยให้เป็นไปตามกลไกตลาด
3.	การคุ้มครองเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์	ตามมาตรา 25 ของพรบ. กำหนดให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาไว้กับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝากเข้าไว้ในบัญชีดังกล่าว ซึ่งเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์จะได้รับความคุ้มครองห้ามยึดหรืออายัดเฉพาะกรณีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตกเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษา ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือถูกทางการหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายอื่นสั่งระงับการดำเนินการบางส่วนหรือทั้งหมดเท่านั้น เงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ที่อยู่ในบัญชีเงินฝากกับสถาบันการเงินจะไม่ได้ได้รับความคุ้มครอง หากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินที่เปิดบัญชีดังกล่าว ซึ่งสถาบันการเงินนั้นสามารถหักกลบบนนี้ได้ รวมทั้ง หากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนี้ค้างชำระอากรค้างชำระ เงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์อาจถูกยึดหรืออายัดตามประมวลรัษฎากรได้ โดยหากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าว ก็อาจจะกระทบกับการดำเนินการตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ ดังนั้น จึงอาจจะพิจารณาให้มีบทบัญญัติในร่างพรบ. ที่กำหนดห้ามมิให้มีการดำเนินการหักกลบบนนี้ และยึดหรืออายัดเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ในทุกๆ กรณี ไม่ใช่เฉพาะกรณีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตกเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษา ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือถูกทางการหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมาย

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็น/ข้อสังเกต
		อันสิ่งระงับการดำเนินการบางส่วนหรือทั้งหมดเท่านั้น
4.	การแก้ไขประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้อง (ในฐานะที่ธนาคารพาณิชย์เป็นผู้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์)	ธนาคารพาณิชย์ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส.1/2554 เรื่อง การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ลงวันที่ 25 เมษายน 2554 ซึ่งหากมีการประกาศใช้ร่างพรบ.ก็จะต้องมีการแก้ไขประกาศฯ ดังกล่าวให้สอดคล้องกัน เช่น - แก้ไขคำจำกัดความของ “คู่สัญญา” ในข้อ 5.1 ของประกาศฯ ซึ่งกำหนดว่า “ “คู่สัญญา” หมายความว่า คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใดๆ ที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญา” โดยแก้ไขเป็น “ “คู่สัญญา” หมายความว่า คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใดๆ ที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญา” - แก้ไขข้อความในข้อ 5.2.1 (1) ของประกาศฯ ที่กำหนดว่า “ (1) ให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจเป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ และดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตนพร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงิน และจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา...” แก้ไขเป็น “ (1) ให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจเป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ และดูแลรักษาเงิน

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็น/ข้อสังเกต
		ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินและหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา ...

ฝ่ายนิติการ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

22 มีนาคม 2561