



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27260 ๙๖๖ ✓
วันที่ : ๑๓๙๔๖/๖.๑ ๑๖๖
วันที่ : 19 มิ.ค. ๕1 เวลา: 9:10

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๑๒/๓๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ที่ กพท. ๐๖/๗๒๐๕

ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๑๒/๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ

พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบประกอบ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว จำนวน ๑๑๐ ชุด

๖. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูลไฟล์ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น

๗. checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้แก่การเดินอากาศในราชการทหาร ราชการตำรวจ และราชการส่วนอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ออกกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามนัยมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทำให้มีราชการส่วนอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กรมศุลกากร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๕๓ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่การเดินอากาศในราชการทหาร ราชการตำรวจ ราชการศุลกากร และราชการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่การทำแผนการบินตามมาตรา ๑๘/๑ และการปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศตามมาตรา ๑๘/๒ และมาตรา ๑๘/๓ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ มุ่งประสงค์ใช้บังคับแก่การเดินอากาศของพลเรือนเท่านั้น โดยไม่ใช้บังคับแก่การเดินอากาศในราชการทหาร ราชการตำรวจ ราชการศุลกากร และราชการอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ ดังกล่าว จึงต้องคำนึงถึงภารกิจ (Function approach) ของราชการอื่นที่รัฐมนตรีจะกำหนดยกเว้นให้ไม่ให้อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ

๑.๑.๓ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้มีหนังสือ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. ถึงสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย แจ้งว่า สำนักข่าวกรองฯ มีภารกิจด้านความมั่นคงของชาติ ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางเทคนิคและการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน ได้มีการบรรจุเข้าประจำการของอากาศยานไร้คนขับ (UAV) มาใช้ปฏิบัติการข่าวกรอง ตรวจการณ์จากห้วงอากาศในการรวบรวมข่าวสาร ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และรายงานตรงต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ และกระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม ตลอดจนการศึกษาวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรองทางเทคนิคเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ซึ่งภารกิจดังกล่าวอาจไม่มีความสะดวกในการที่จะปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์การขออนุญาตและเงื่อนไขในการบังคับหรือปล่อยอากาศยานซึ่งไม่มีนักบินประเภทอากาศยานที่ควบคุมการบินจากภายนอก พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงขอให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมให้การกิจสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นราชการอื่นที่ได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานการบินพลเรือนฯ ได้มีหนังสือถึงสำนักข่าวกรองฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมว่า สำนักข่าวกรองฯ มีเหตุขัดข้องใดจึงไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในประกาศกระทรวงคมนาคม ดังกล่าว และหากสำนักข่าวกรองฯ ได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และจะมีวิธีกำกับดูแลอากาศยานไร้คนขับรวมถึงอากาศยานแบบอื่น ๆ ในการปฏิบัติการกิจอย่างไร

๑.๒.๒ สำนักข่าวกรองฯ มีหนังสือแจ้งสำนักงานการบินพลเรือนฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. เพื่อยืนยันเหตุผลและความจำเป็นในการเป็นราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากภารกิจของสำนักข่าวกรองฯ เป็นการเฝ้าติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงตลอด ๒๔ ชั่วโมง ทั้งในภาวะปกติซึ่งเป็นมาตรการเชิงป้องกัน ตลอดจนแก้ไขสถานการณ์หลังจกมีภัยคุกคามเกิดขึ้นแล้ว มีลักษณะเป็นปฏิบัติการลับเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายปฏิบัติการภายใต้การอำพราง ดังนั้น หากต้องปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ จะไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ทันต่อสถานการณ์ และอาจส่งผลกระทบร้ายแรงต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ องค์กร และความมั่นคงของชาติในภาพรวม นอกจากนั้น สำนักข่าวกรองฯ ได้ออกระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติว่าด้วยการใช้อากาศยานซึ่งไม่มีนักบินประเภทอากาศยานที่ควบคุมการบินจากภายนอก พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการพัฒนากระบวนการระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑ กำหนดเพิ่มเติมให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติถือเป็นราชการอื่นที่ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามนัยมาตรา ๕ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีภารกิจด้านความมั่นคงของชาติ ปฏิบัติงานเกี่ยวกับข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองเทคนิคและการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน โดยได้มีการนำอากาศยานมาใช้ปฏิบัติการข่าวกรอง ตรวจสอบการจากห้วงอากาศในการรวบรวมข่าวสาร ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เพื่อรายงานตรงต่อนายกรัฐมนตรี สภาความมั่นคงแห่งชาติ และกระจายข่าวกรอง ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม ตลอดจนการศึกษาวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับกิจการข่าวกรองทางเทคนิคเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๓.๒ ตัดหน่วยงาน คือ กรมศุลกากรที่เดิมปรากฏอยู่ในกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกจากร่างกฎกระทรวงฯ เพราะมีการแก้ไขความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้รวมถึงราชการกรมศุลกากรแล้ว ซึ่งจะทำให้ในร่างกฎกระทรวงฯ ที่เสนอในครั้งนี้มีราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

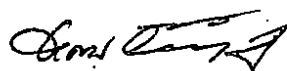
ดังนั้น เพื่อกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศฯ มารวมอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน จึงจำเป็นต้องยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๗ และออกกฎกระทรวงฉบับนี้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้แจ้งเหตุผลและความจำเป็นของภารกิจสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงและมีลักษณะเป็นการปฏิบัติลับ ซึ่งหากต้องปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ จะไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ทันต่อสถานการณ์ และอาจส่งผลกระทบร้ายแรงต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการกิจและความมั่นคงของชาติในภาพรวม และสำนักข่าวกรองฯ ได้มีแนวทางกำกับดูแลอากาศยานไร้คนขับฯ โดยออกระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติว่าด้วยการใช้อากาศยานซึ่งไม่มีนักบินประเภทอากาศยานที่ควบคุมการบินจากภายนอก พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ขัดข้อง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบประกอบร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งแนบซีดีบันทึกข้อมูลไฟล์ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๔ ๔๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Chaturong.s@mot.go.th