

ด่วนมาก



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28100
วันที่ : ๒3160/๘1 กษ
วันที่ : 02 มี.ค. ๘1 เวลา: 14:30

ที่ กค ๐๔๐๐/๑๑๗๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๔๕๔ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่...) พ.ศ.
๓. สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ ๐๔๐๐/๒๖๖๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งข้อสั่งการของ
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ.
ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้สรุปผลการ
พิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปความเป็นมาของเรื่องและรายงานผลการพิจารณาของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สรุปความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยในการพิจารณาร่างกฎหมายในขั้นตอนของ สนช. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว ๒ ประเด็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยสรุปได้ ดังนี้

/(๑) ประเด็น...

(๑) ประเด็นการกำหนดสัดส่วนการฝากเงินของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (กองทุนฯ) คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นว่า กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย ดังนั้น ในการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนฯ ควรคำนึงถึงวัตถุประสงค์ดังกล่าวและควรกำหนดสัดส่วนการฝากเงินกับสถาบันการเงินภาครัฐและธนาคารพาณิชย์ไม่เกินสมควร

(๒) ประเด็นการก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นว่า เนื่องจากหนี้ของ อปท. ไม่ถือเป็นหนี้สาธารณะ ดังนั้น ในการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องพิจารณาโดยรอบคอบเพื่อไม่ให้ภาระหนี้ที่ อปท. ก่อขึ้นเป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชนมากเกินไป

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย) ได้มีการประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ ประเด็นการกำหนดสัดส่วนการฝากเงินของกองทุนฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นร่วมกันว่า ภารกิจในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นหน้าที่โดยตรงของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง โดยกองทุนฯ เป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวเพื่อลดความเสี่ยงจากการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาล และบริหารจัดการเงินกู้เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนเพื่อแบ่งเบาภาระต้นทุนการกู้เงินของกระทรวงการคลังเท่านั้น ภารกิจการพัฒนาตลาดตราสารหนี้จึงมิใช่วัตถุประสงค์หลักของกองทุนฯ แต่อย่างใด

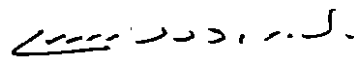
สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นการกำหนดสัดส่วนการฝากเงินของกองทุนฯ ในปัจจุบัน กองทุนฯ มีการกำหนดสัดส่วนการฝากเงินอยู่แล้ว โดยเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฯ ตามกรอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในการพิจารณากำหนดสัดส่วนการลงทุน คณะกรรมการกองทุนฯ จะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานะตลาดการเงินในแต่ละช่วงเวลา โดยคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน ความเสี่ยงที่เหมาะสม และความปลอดภัยของเงินต้นเป็นสำคัญ (Preservation of Capital) ซึ่งกระบวนการลงทุนภายใต้กรอบที่กำหนดดังกล่าวกองทุนฯ มีกลไกการกำกับติดตาม และประเมินสถานการณ์การลงทุนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถชำระคืนเงินต้นให้แก่กระทรวงการคลังได้ครบถ้วนและทันตามกำหนดเวลา

๒.๒ ประเด็นการก่อหนี้ของ อปท. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นร่วมกันว่า การกู้เงินของ อปท. แม้จะไม่ถือเป็นหนี้สาธารณะตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะก็ตาม แต่ในปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐตระหนักถึงความสำคัญจึงได้มีการกำหนดกระบวนการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. ไว้อย่างรอบคอบรัดกุม ทั้งการกำกับดูแลจากหน่วยงานกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งผ่านกลไกทางกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน (กฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ กฎหมายจัดตั้งท้องถิ่น มติคณะรัฐมนตรี และหลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง) รวมทั้งกฎหมายที่จะตราขึ้นในอนาคต (ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. และร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท.) ซึ่งได้กำหนดมาตรการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. ไว้อย่างครบถ้วนครอบคลุม ทั้งในขั้นตอนการพิจารณาลั่นกรองการกู้เงิน การพิจารณาแหล่งเงินกู้ การอนุมัติการกู้เงิน และมาตรการกำกับดูแลโดยการรายงานผลการกู้เงินและรายงานสถานะหนี้ ซึ่งจะทำให้กระบวนการกู้เงินของ อปท. มีความรอบคอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของ อปท. และไม่เป็นการสร้างภาระต่อประชาชน

ทั้งนี้ ปัจจุบัน สนช. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ส่วนร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอร่างระเบียบฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามนัยข้อ ๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๘

www.pdmo.go.th