

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๒/ ๐๕๒๙๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒

เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การออกกฎกระทรวง และประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๘๓๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๘๔๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวง

จำนวน ๑ ฉบับ

๓. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย

จำนวน ๔ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอ เรื่อง การออกกฎกระทรวง และประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และเรื่อง การปรับเพิ่มระยะเวลา การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบเรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ เรื่อง การปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ใน ราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว ตามที่กระทรวง แรงงานเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศต่อคณะรัฐมนตรี โดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามขั้นตอนให้มีผลใช้บังคับได้ทันตามกำหนดเวลาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่ได้ให้ความเห็นชอบ เรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และเรื่อง การปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว และเป็นไปตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงจำเป็นต้องนำ ร่างกฎกระทรวง และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อบังคับใช้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย แรงงานที่นำเข้าภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (Memorandum of Understanding : MOU) และแรงงานที่ผ่านการตรวจสัญชาติ ซึ่งถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังคงเหลืออยู่ให้สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

๓.๒ เพื่อให้แรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติที่ได้ยื่นเรื่องขอจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ พร้อมทั้งการปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ออกกฎกระทรวงยกเลิกการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมค่าขออนุญาตเพื่อกลับเข้ามาในราชอาณาจักรอีก ตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง ชนิดใช้ได้ครั้งเดียว ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน และที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ที่เดินทางออกนอกราชอาณาจักรกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔.๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตร ที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังคงเหลืออยู่ เดินทางออกนอกราชอาณาจักรกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่ถือว่าเป็นการออกนอกเขตพื้นที่จังหวัดที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติ หรือจังหวัดที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน

๔.๓ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓ ฉบับ เพื่อให้แรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติที่ได้ยื่นเรื่องขอจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ และการปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๑๗ ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใด หรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

มาตรา ๓๙ คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว หากเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่า การได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุด แต่ถ้าก่อนเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ให้กลับเข้ามาในราชอาณาจักรได้อีก และคนต่างด้าวนั้นได้กลับเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่เป็นผู้ต้องห้าม ตามมาตรา ๑๒ ถ้าระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังมีเหลืออยู่ ให้อยู่ในราชอาณาจักรต่อไป ได้เท่าระยะเวลาที่ยังเหลืออยู่นั้น

การขออนุญาตกลับเข้ามาในราชอาณาจักรอีก ให้คนต่างด้าวยื่นคำขอ ตามแบบและเสียค่าธรรมเนียมตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๕.๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๗ (พ.ศ. ๒๕๕๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่อกลับเข้ามาใน ราชอาณาจักรอีกตามมาตรา ๓๙ คนหนึ่งใช้ได้ครั้งเดียว ๑,๐๐๐ บาท

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบเรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ เรื่อง การปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ใน ราชอาณาจักรขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ กระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวง และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงยกเลิกการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่อกลับ เข้ามาในราชอาณาจักรอีกตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับ อนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ชนิดใช้ได้ครั้งเดียว เป็นการชั่วคราว พ.ศ.

(๒) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรกลับประเทศต้นทาง เพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวก เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เฉพาะกิจการประมงทะเล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ๒)

(๔) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวก เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เฉพาะกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ๒)

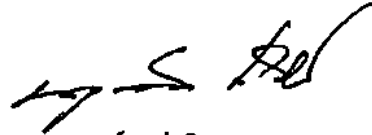
(๕) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวก เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ๒)

๖.๒ ขอความเห็นชอบในการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในกฎกระทรวง และประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ ๖.๑ เพื่อบังคับใช้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๐๕๕๒