

กวด ๑๐1
วันที่ ๒๒.๕. 2561
เวลา 11.00.....

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/ ใต้



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีสำหรับการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒

ฉบับภาษาอังกฤษ ๑ ชุด และภาษาไทย ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๔๘๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วย กระทรวงพลังงาน ได้รับแจ้งจาก กระทรวงการต่างประเทศ ว่า คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (The United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific : UNESCAP) แจ้งว่า มีกำหนดจัดการประชุม Asian and Pacific Energy Forum (APEF) ครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๓ - ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ ตามข้อมติคณะกรรมการฯ ที่ ๗๓/๘ เรื่อง การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการพัฒนาพลังงานที่ยั่งยืนในเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งได้รับการรับรองในที่ประชุมประจำปีของ UNESCAP สมัยที่ ๗๓ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ และขอเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมการประชุม APEF ครั้งที่ ๒ ซึ่งการประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีพบทวนและอภิปรายถึงความคืบหน้าในการดำเนินการต่อประเด็นท้าทายด้านความมั่นคงทางพลังงานภายใต้กรอบการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ เรื่องพลังงานและสนับสนุนการหาหรือแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศสมาชิก ESCAP เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) โดยการประชุมนี้ แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Segment) ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ และ (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Segment) ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ เมษายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration)

/ในวันที่...

ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งจะกำหนดกิจกรรมต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อการพัฒนาพลังงาน ที่ยั่งยืนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงาน (Ministerial Segment) ของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒ ซึ่งในการประชุมดังกล่าว จะมีการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรี นั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรี ให้ทันก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงาน (Ministerial Segment) ของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

๔. สำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญ บรรดารัฐมนตรีร่วมกันอภิปราย ดังนี้

๔.๑.๑ ยืนยันความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามวาระ ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืน (“วาระ ค.ศ. ๒๐๓๐”) และบรรดาเป้าหมายแห่งการพัฒนาอย่างยั่งยืน (2030 Agenda for Sustainable Development and its Sustainable Development Goals (SDGs))

๔.๑.๒ สร้างความแข็งแกร่งให้ความร่วมมือระดับภูมิภาคผ่านกลไกเช่นพันธมิตรพลังแสงอาทิตย์แห่งนานาชาติ (International Solar Alliance) เพื่อสนับสนุนความพยายามระดับประเทศให้ทุกคนสามารถเข้าถึงแหล่งพลังงานไฟฟ้าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และเพิ่มระดับความสามารถเข้าถึงอุปกรณ์สะอาดในการปรุงอาหาร

๔.๑.๓ ความพยายามพัฒนาเครื่องมือทางการเงินทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนตลอดจนสร้างสรรค์สิ่งแวดล้อมทางนโยบายเพื่อเอื้อต่อการประยุกต์เทคโนโลยีพลังงานระดับสูงในบรรดาพลังงานรูปต่าง ๆ ของแต่ละประเทศ

๔.๑.๔ ตระหนักถึงบทบาทสำคัญของภาคเอกชนในประเด็นการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและมุ่งมั่นที่จะสนองตอบเพื่อให้ภาคเอกชนมีบทบาทดังกล่าวมากขึ้น และจะใช้มาตรการและกระทำการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของพลังงาน

๔.๑.๕ เรียกร้องให้ใช้มาตรการและการกระทำที่บังเกิดผลยิ่งขึ้นจากการใช้พลังงานสะอาดตลอดจนพลังงานฟอสซิลที่ทันสมัยยิ่งขึ้น

๔.๑.๖ ส่งเสริมความกลมกลืนด้านนโยบายและกลไกระดับสถาบันที่มีประสิทธิภาพและเพื่อแสวงหาความร่วมมือระดับภูมิภาคให้มากขึ้นเพื่อปรับปรุงการเชื่อมโยงพลังงาน ซึ่งรวมถึงท่อส่งน้ำมันและก๊าซ

๔.๑.๗ สนับสนุนให้ทุกประเทศลดขั้นตอนและย้ายความมุ่งมั่นที่จะลดขั้นตอนของเป้าหมายแห่งการพัฒนาอย่างยั่งยืนที่ ๗ (SDG 7) เพื่อให้เข้ากับการพัฒนาประเทศ ตลอดจนนโยบาย แผนงาน และกลยุทธ์ด้านพลังงาน

๔.๑.๘ สนับสนุนกรอบนโยบายด้านพลังงานเพื่อค่อย ๆ ลดทอนเชื้อเพลิงฟอสซิลที่ไร้ประสิทธิภาพซึ่งสนับสนุนการบริโภคที่สูญเปล่า

๔.๑.๙ รับทราบวาระ ค.ศ. ๒๐๓๐ เรียกร้องให้มีการติดตามผลและกรอบการทบทวนที่แข็งแกร่ง เป็นไปโดยสมัครใจ บังเกิดผล มีส่วนร่วม และมีบูรณาการ ซึ่งจะต้องดำเนินการทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ

๔.๑.๑๐ ตระหนักด้วยถึงบทบาทอันสำคัญของ UN ESCAP ในการสนับสนุนการดำเนินการตามวาระ ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งรวมถึงเป้าหมายแห่งการพัฒนาอย่างยั่งยืนที่ ๗ (SDG 7) ตลอดจนติดตามผลและกระบวนการทบทวนโดยส่งเสริมการปรึกษาเชิงนโยบายและแบ่งปันองค์ความรู้ และช่วยให้เกิดความเกี่ยวโยงระหว่างการดำเนินการระดับประเทศและระดับโลก และการกระทำอื่น ๆ

๔.๑.๑๑ สนับสนุนให้เกิดความก้าวหน้าสู่เป้าหมายแห่งการพัฒนาอย่างยั่งยืนที่ ๗ (SDG 7) และเป้าหมายอื่น ๆ เกี่ยวกับพลังงาน ซึ่งรวมถึงความร่วมมือในระดับภูมิภาคย่อยและระดับภูมิภาค หลังจากได้กำหนดแผนงานระดับภูมิภาค (regional roadmap) เพื่อดำเนินการตามวาระ ค.ศ. ๒๐๓๐ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และร่วมมือกันพัฒนาแผนงานระดับภูมิภาค (regional roadmap) ด้านความเชื่อมโยงระบบสายส่งข้ามพรมแดน (cross-border power grid connectivity)

๔.๑.๑๒ ขอร้องให้ผู้อำนวยการบริหาร (Executive Secretary) สนับสนุนบรรดาสมาชิกและภาคีสมาชิกในการดำเนินงานตามปฏิญญานี้

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อยกขหมาย

๔.๒.๑ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการบรรลุเป้าหมายกรอบการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ ๗ เรื่องพลังงานและสนับสนุนการหารือแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศสมาชิก ESCAP เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด

๔.๒.๒ กระทรวงพลังงาน ได้ขอความเห็น กระทรวงการต่างประเทศ แล้วเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ และ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ต่อประเด็นการพัฒนาพลังงานที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญาฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างปฏิญญารัฐมนตรีนี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานหรือผู้แทนของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ของการประชุม Asian and Pacific Energy Forum ครั้งที่ ๒ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘