

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๗๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในงานสัมมนาการเสริมสร้างความรู้และธรรมาภิบาลของกรมการรัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินโครงการต่างๆของรัฐวิสาหกิจในรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนมากขึ้น และให้กระทรวงการคลังเร่งทบทวนและปรับปรุงพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) เพื่อให้เกิดความชัดเจน คล่องตัว และสามารถสนับสนุนให้โครงการร่วมลงทุนเกิดได้รวดเร็วมากขึ้น

/๑.๒ เมื่อวันที่ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๐๒๑๒ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในพิธีมอบรางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่น ประจำปี ๒๕๖๐ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมในการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดการเติบโตอย่างเข้มแข็งไปพร้อมกัน โดยต้องช่วยกันส่งเสริมให้ภาคเอกชนลงทุนให้มากขึ้นกว่าเดิม ๒ - ๓ เท่า เพื่อพัฒนาประเทศในทุกด้านให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับแนวทางการบริหารงานของรัฐบาลบนพื้นฐานของความไว้วางใจและการสร้างผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกันในทุกภาคส่วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ยังคงมีบทบัญญัติบางประการไม่ชัดเจน และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นการเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

๔.๑.๑ กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา ข้อจำกัด และอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้นำเสนอกรอบหลักการและแนวทางในการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีข้อสังเกต สรุปได้ดังนี้

(๑) ควรกำหนดให้กิจการของรัฐที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และไม่ควรให้การใช้ประโยชน์บนทรัพย์สินของรัฐต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่ไม่มีความหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าว ก็เห็นควรให้มีกฎหมายมารองรับการดำเนินการในกรณีนั้นด้วย

(๒) ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติในเรื่องการส่งเสริมการให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน นอกเหนือจากการเป็นเพียงกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเท่านั้น

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันการทุจริตควบคู่ไปกับประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการดำเนินโครงการ

(๔) ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นหรือมีความซ้ำซ้อน ที่ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

/(๕) ความมี ...

(๕) ควรมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างใกล้ชิด

๔.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งมุ่งเน้นให้เกิดโครงการที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศชาติ อย่างไรก็ตาม อาจพิจารณาให้ครอบคลุมถึงโครงการขนาดใหญ่ที่เป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนมากขึ้นในอนาคตด้วย เช่น โครงการสร้างบ้านให้ผู้ที่มีรายได้น้อยหรือปานกลาง โครงการศูนย์บริการทางการแพทย์ โครงการสถานศึกษาเพื่อผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพ เป็นต้น เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายฯ (คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย) พิจารณาร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ซึ่งต่อมาคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายได้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดทำร่างกฎหมายในรูปแบบของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่มีผลเป็นการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้สะท้อนถึงเป้าประสงค์ของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่เป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๔.๑.๓ กระทรวงการคลังได้จัดรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอย่างต่อเนื่องระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ - พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

...”

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตตามกาลสมัย และวิวัฒนาการของเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการมีหน้าที่จัดให้มีการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปี ที่กฎหมายใช้บังคับ หรือเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เห็นว่าจำเป็นต้องมีการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย

...”

๔.๓ หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

๔.๓.๑ หลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มมากขึ้นบนพื้นฐานของความไว้วางใจ และการสร้างผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกันในทุกภาคส่วนตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้ภาครัฐมีการจัดทำแผนการดำเนินโครงการร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่ชัดเจนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) อย่างแท้จริง และมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) รวมทั้งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ เปิดเผย และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

๔.๓.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๗ มาตรา แบ่งออกเป็น ๘ หมวด มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) บทนิยาม (มาตรา ๔)

กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม

(๒) หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๖ - มาตรา ๘)

(๒.๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ

(๒.๒) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้และต้องเป็นโครงการที่อยู่ในกิจการส่งเสริมหรือมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้กิจการนั้นเป็นกิจการส่งเสริมเท่านั้น

(๒.๓) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ประกาศกำหนด

(๓) หมวด ๒ แผนพัฒนาโครงการของประเทศและแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๙ - มาตรา ๑๐)

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (แผนพัฒนา) ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาต่างๆ และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ข้างต้น

(๔) หมวด ๓ คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๑ - มาตรา ๒๐)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายฯ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมเป็นกรรมการ

(๕) หมวด ๔ การส่งเสริมการร่วมลงทุน (มาตรา ๒๑ - มาตรา ๓๐)

(๕.๑) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมาตรการแก้ไขปัญหา/อุปสรรคและเร่งรัดโครงการร่วมลงทุน รวมทั้ง ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการได้

(๕.๒) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ) โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนฯ เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนฯ สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้

(๖) หมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ - มาตรา ๔๕)

กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับเปิดเผย ตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับการเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน ทั้งนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลเช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๗) หมวด ๖ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (มาตรา ๔๖)

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจรัฐเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราวแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อประโยชน์สาธารณะได้

(๘) หมวด ๗ บทเปิดเตล็ด (มาตรา ๔๗ - มาตรา ๕๒)

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๙) หมวด ๘ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๕๓)

กำหนดโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแล ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในระหว่างดำรงตำแหน่งและภายในระยะเวลาสองปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๑๐) บทเฉพาะกาล (มาตรา ๕๔ - มาตรา ๕๗)

กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

๕.๑ รัฐสามารถลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะได้รวดเร็วและเป็นไปตามเป้าหมาย และมีความสามารถในการลงทุนพัฒนาประเทศในด้านอื่นเพิ่มขึ้น เนื่องจากสามารถให้เอกชนร่วมลงทุนได้มากขึ้นซึ่งจะช่วยลดภาระด้านการลงทุนของรัฐ

๕.๒ ยกระดับคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุนจากการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน รวมทั้งมีการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรของภาครัฐ

๕.๓ รัฐสามารถให้เอกชนร่วมลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในโครงการร่วมลงทุนที่มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำได้เพิ่มขึ้น เช่น โครงการด้านสังคม เป็นต้น โดยการกำหนดให้มีการส่งเสริมการร่วมลงทุนที่จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุน ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีความสอดคล้องกับหลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ของสากลและเทียบเคียงได้กับประเทศที่ประสบความสำเร็จในเรื่องการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th