

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓๐๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีหลักการเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้น โดยได้กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติ ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม มีการกำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนให้จัดทำและดำเนินโครงการที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) และกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (แผนพัฒนาฯ) ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ และกำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) และมาตรการแก้ไขปัญหา/อุปสรรค เร่งรัดโครงการร่วมลงทุน เปิดโอกาสให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการได้ กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน

/ในกิจการ...

ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนฯ สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้ ตลอดจนมีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีสามารถดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อประโยชน์สาธารณะได้ และมีการกำหนดบทลงโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ หรือคณะกรรมการคัดเลือกหรือคณะกรรมการกำกับ ดูแล ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนด

สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน ร่างมาตรา ๒๕ (๒) กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นหลักการเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะโอนมาเป็นกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ดังนั้น หากการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดังกล่าว จะมีผลทำให้รัฐบาลสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ อันจะเกิดการถ่ายทอดแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนอย่างทั่วถึง โดยจะส่งผลทำให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น และการจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักการความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงิน การคลัง รวมทั้งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาลอย่างแท้จริงแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประเด็นการพิจารณาโครงการให้ครอบคลุมโครงการที่มีผลตอบแทนทางการเงินอย่างคุ้มค่า และการจัดทำแผนพัฒนาฯ และแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามร่างมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและดำเนินการตามลำดับที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดภาระงบประมาณในการสนับสนุนเอกชนสำหรับดำเนินโครงการในอนาคตมากเกินไป นอกจากนี้ การได้รับเงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน ตามร่างมาตรา ๒๒ (๕) เห็นควรให้กระทรวงการคลังเสนอคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๑๑ ของร่างพระราชบัญญัติ

วินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. เพื่อกำหนดกรอบงบประมาณที่ชัดเจนว่ารัฐควรรับภาระสนับสนุน
อย่างน้อยเพียงใดเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงิน การคลังของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



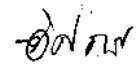
(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐



.....ผู้พิมพ์
.....ผู้ทวน
.....ผู้ตรวจ