

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๕๐๓/วคผ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1490
วันที่ 30 มี.ค. 2561
เวลา 12.00

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ... ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน พ.ศ. ... ที่กระทรวงการคลังเสนอ จะช่วยแก้ไขปัญหาและข้อจำกัด รวมถึงขั้นตอนและอุปสรรคในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อีกทั้งยังมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งจะเป็นโอกาสให้ภาครัฐสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างแรงจูงใจให้นักลงทุนที่มีศักยภาพ และมีความพร้อมทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาลงทุนในโครงการร่วมลงทุนต่างๆ ในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้น ช่วยก่อให้เกิดการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ รวมถึงเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม ความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง และมาตรฐานไปยังหน่วยงานและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของประเทศอีกด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมมีข้อสังเกตในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. บทนิยาม

การกำหนดบทนิยามความหมายของคำว่า “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ อาจทำให้เกิดปัญหาการตีความ ซึ่งจะหมายความรวมถึงกรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมทุน โดยที่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นยังไม่มีอำนาจในการเข้าร่วมลงทุนหรือยังไม่ได้พิจารณาว่าจะเข้าร่วมลงทุนหรือไม่

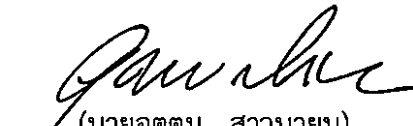
๒. ความทับซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่ในการบังคับใช้กฎหมาย

เนื่องจาก ในปัจจุบันในโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกให้ร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ประกาศ ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติร่วมลงทุนฯ ยังมีสาระสำคัญที่เชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยในมาตรา ๑๒ ระบุว่า การดำเนินการตามกระบวนการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน...

เป็นผู้ลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.... ให้ถือว่าได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ควรพิจารณาถึงการเชื่อมโยงโครงการที่ดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... ด้วยตัวอย่างเช่น โครงการร่วมทุนที่ได้รับอนุมัติตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... จะอยู่ภายใต้ “หมวด ๔ การส่งเสริมการร่วมทุน” จะได้รับการส่งเสริมการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๔๔๓๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๓๐