

ด่วนที่สุด
ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 568



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. คำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” เป็นถ้อยคำที่บัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๑๑ ซึ่งได้แบ่งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ไว้ ๒ ส่วน ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ องค์กรอิสระ (คณะกรรมการการเลือกตั้ง, ผู้ตรวจการแผ่นดิน, คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน) และส่วนที่ ๒ องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ (องค์กรอัยการ, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) แต่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีการบัญญัติองค์กรตามรัฐธรรมนูญไว้เหมือนเช่นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น การนำถ้อยคำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” มาบัญญัติอธิบายความไว้ในบทนิยามของคำว่า “เอกชน” ในร่างมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. จึงอาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และอาจเกิดปัญหาข้อโต้แย้งได้ว่าองค์กรใดบ้างที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒. ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๕ คณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ แต่ในร่างมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. กลับไม่ได้กำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการคัดเลือกไว้ ซึ่งอาจทำให้คณะกรรมการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๓๗

ขาดประโยชน์ ...

ขาดประโยชน์ที่จะได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่อาจเป็นประโยชน์โดยตรงในการพิจารณาโครงการเฉพาะด้านได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นกรรมการคัดเลือกไว้ในร่างมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางปิยะพันธุ์ อุดมศิลป์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th