

# สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๔๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงควรพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน ดังนี้

๑. กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดและให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ เป็นที่สุด

๒. บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... มีหลักการในการยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ด้วย จึงควรพิจารณาเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ไปตรวจพิจารณา โดยได้รับความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. ให้กระทรวงการคลังรับประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ บทนิยามคำว่า “กิจการส่งเสริม” ในร่างมาตรา ๔ ซึ่งกำหนดประเภทกิจการรวม ๑๒ ประเภท ส่วนกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกากำหนด นั้น เป็นการกำหนดประเภทกิจการที่ไม่มี ความยืดหยุ่นในการปรับปรุงแก้ไขและอาจไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จึงควรกำหนดไว้ในกฎหมาย ลำดับรอง เช่น ประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ ร่างมาตรา ๒๑ กรณีกฎหมายใดก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคหรือเกิดความล่าช้า ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

กฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการหรือเสนอให้คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในส่วนที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด นั้น อาจเป็นการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจในการละเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ อันเป็นการก้าวล่วงเข้าไปทำหน้าที่แทนฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๓ ร่างมาตรา ๒๒ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนที่จะดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้รับสิทธิและประโยชน์ เช่น ให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือให้ใช้ทรัพย์สินของรัฐในเชิงพาณิชย์นั้น การบัญญัติในลักษณะดังกล่าว ทำให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจยกเว้นกฎหมาย โดยที่กฎหมายนั้นมีบทบัญญัติที่กำหนดผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ไว้อยู่แล้ว สมควรที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาความเหมาะสมของผู้มีอำนาจอนุมัติในลักษณะเช่นนี้ โดยเทียบเคียงกับแนวทางของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ....

ไปพิจารณาแล้วส่งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๓. ให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๔. ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของกระทรวงคมนาคม และสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สมโภชน์ ราชแพทยาคม

(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑๑ (ส.ม.ค.)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/๕๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๗/๖๓๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓๑๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๐๑๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๖๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๑/๕๐๘  
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๗. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน  
ด่วน ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๒๐๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑