

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๗๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

๒. รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงควรพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน ดังนี้

๑. กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรกำหนดให้คณะกรรมการ
นโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดและให้คำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการฯ เป็นที่สุด

๒. บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีหลักการ
ในการยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ด้วย
จึงควรพิจารณาเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ด้วย
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ไปตรวจพิจารณา โดยได้รับความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กระทรวง
คมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
สาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. ให้กระทรวงการคลังรับประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ บทนิยามคำว่า “กิจการส่งเสริม” ในร่างมาตรา ๔ ซึ่งกำหนดประเภทกิจการรวม
๑๒ ประเภท ส่วนกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกากำหนด นั้น เป็นการกำหนดประเภทกิจการที่ไม่มี
ความยืดหยุ่นในการปรับปรุงแก้ไขและอาจไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จึงควรกำหนดไว้ในกฎหมาย
ลำดับรอง เช่น ประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ ร่างมาตรา ๒๑ กรณีกฎหมายใดก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคหรือเกิดความล่าช้า
ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

กฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการหรือเสนอให้คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในส่วนที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด นั้น อาจเป็นการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจในการละเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ อันเป็นการก้าวล่วงเข้าไปทำหน้าที่แทนฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๓ ร่างมาตรา ๒๒ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนที่จะดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้รับสิทธิและประโยชน์ เช่น ให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือให้ใช้ทรัพย์สินของรัฐในเชิงพาณิชย์นั้น การบัญญัติในลักษณะดังกล่าวทำให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจยกเว้นกฎหมาย โดยที่กฎหมายนั้นมีบทบัญญัติที่กำหนดผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ไว้อยู่แล้ว สมควรที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาความเหมาะสมของผู้มีอำนาจอนุมัติในลักษณะเช่นนี้ โดยเทียบเคียงกับแนวทางของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

ไปพิจารณาแล้วส่งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๓. ให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๔. ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของกระทรวงคมนาคมและสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สมโภชน์ ราชแพทยาคม

(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑ (สริมฯฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

๑. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช(กย)/๒๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๓(พก)/๕๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๒๕๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๓๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๘๕๐
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๗/๖๓๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓๑๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๒
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๘/๑๕๕๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๖๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๐๑๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๑/๕๐๘
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๕ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๕๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
ด่วน ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๒๐๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๑๐. อัยการสูงสุด
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๑๔. ประธานคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
๑๕. ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
๑๖. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ