

ถ่วนที่สุต

ที่ ทส ๐๓๐๖/๔๖๐



วณค 3/63
21 พ 61
15.05๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27043 ล1 ก100
รับที่ : ธ2680/61 กก
วันที่ : 21 ก.พ. 61 เวลา : 14:43

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW [Letter of Arrangement (LoA) (Draft) between Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) and World Meteorological Organization, Global Atmospheric Watch Programme (WMO/GAW) related to the recognition of EANET as a contributing network for WMO/GAW]
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต๐๘๐๒/๗๓๗ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกรมอุตุนิยมวิทยาที่ ดศ๐๓๐๖/๔๑๘๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...



ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสุดยอดผู้นำการพัฒนาที่ยั่งยืน ณ กรุงริโอ เดอ จาเนโร สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หยิบยกประเด็นเรื่องปัญหามลพิษทางอากาศข้ามแดนมาพิจารณาและนำไปสู่ความพยายามในการจัดตั้งเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Acid Deposition Monitoring Network in East Asia : EANET)

๑.๒ EANET ได้จัดตั้งขึ้นและเริ่มดำเนินการกิจกรรมการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ปัจจุบันมีประเทศเครือข่ายทั้งสิ้น ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มองโกเลีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธ์รัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายขึ้นที่ Asia Center for Air Pollution Research (ACAP) ประเทศญี่ปุ่น และมีโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ทำหน้าที่เป็นสำนักเลขานุการ EANET

๑.๓ โครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เป็นหุ้นส่วนความร่วมมือของสมาชิกองค์การอุตุนิยมวิทยาโลก เครือข่ายสนับสนุน และหน่วยงานและกลุ่มความร่วมมือต่างๆ ในการจัดหาข้อมูลและสารสนเทศด้านวิทยาศาสตร์ที่เชื่อถือได้เกี่ยวกับองค์ประกอบทางเคมีของบรรยากาศโลก และการเปลี่ยนแปลงของบรรยากาศโลกอันมีสาเหตุจากธรรมชาติและจากกิจกรรมของมนุษย์ และช่วยสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับปฏิสัมพันธ์ระหว่างบรรยากาศโลก มหาสมุทรและโลก ซึ่งประกอบไปด้วยสิ่งมีชีวิตต่างๆ โดย WMO/GAW ได้ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๒

WMO/GAW ให้ความสนใจด้านแอโรซอล ก๊าซเรือนกระจก ก๊าซที่ไวต่อปฏิกิริยาบางชนิด โอโซน รังสียูวี และการตกสะสมในบรรยากาศ โดย GAW ทำหน้าที่ประสานงานการศึกษาวิจัยด้านบรรยากาศจากการสนับสนุนการใช้โปรแกรมประยุกต์ที่หลากหลายจากการปรับปรุงการพยากรณ์สภาพภูมิอากาศเพื่อประเมินความเสี่ยงของมลพิษทางอากาศต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์และระบบนิเวศ ปัจจุบันมีสถานียามากกว่า ๘๐๐ สถานีในมากกว่า ๑๐๐ ประเทศ ได้ขึ้นทะเบียนในระบบข้อมูลข่าวสารสถานีของ GAW (GAW Station Information System : GAWSIS) มีกลุ่มที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ จำนวน ๘ กลุ่ม บริหารจัดการกิจกรรมของ GAW ในการติดตามตรวจสอบพารามิเตอร์หรือแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ในด้านที่สนใจ มี ๓๐ องค์การให้การสนับสนุนสาธารณูปโภคด้านการประกันคุณภาพและการแบ่งปันข้อมูลของ GAW (ศูนย์ประกันคุณภาพ/กิจกรรมด้านวิทยาศาสตร์ ห้องปฏิบัติการสอบเทียบมาตรฐานกลาง ศูนย์สอบเทียบมาตรฐานระดับภูมิภาคและระดับโลก และศูนย์ข้อมูลระดับโลก) โดยมีคณะกรรมการวิชาการองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกด้านวิทยาศาสตร์บรรยากาศและมลพิษสิ่งแวดล้อม รวมถึงคณะกรรมการอำนวยการด้านวิทยาศาสตร์เคมีบรรยากาศเป็นผู้ควบคุมดูแลการดำเนินกิจกรรมเหล่านี้ ปัจจุบันมีหลายเครือข่ายความร่วมมือทั้งในทวีปยุโรป อเมริกาและเอเชียได้ลงนามความร่วมมือกับ WMO และขึ้นทะเบียนเป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW

๑.๔ คณะรัฐมนตรี...



๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ ในวงเงินปีละ ๔,๗๒๐ เหรียญสหรัฐ อเมริกา และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ และศูนย์เครือข่าย ในวงเงินรวมปีละ ๑๑,๘๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระของ ตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในตราสารฯ

๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบกรอบความร่วมมือ ระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของ กรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET และให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวใน ระหว่างการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๑.๗ EANET มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับ WMO มาอย่างยาวนาน โดย WMO ได้ส่ง เจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุมของ EANET ในฐานะผู้สังเกตการณ์และการประชุมเชิงปฏิบัติการซึ่งจัดขึ้นโดย สำนักเลขาธิการและศูนย์เครือข่าย EANET ทั้งนี้ผู้เชี่ยวชาญบางท่านซึ่งร่วมดำเนินกิจกรรมของ EANET ได้มีส่วน สนับสนุน WMO/GAW ในฐานะสมาชิกกลุ่มที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับการตกสะสมของบรรยากาศ และก๊าซที่ไวต่อปฏิกิริยา

๑.๘ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๖๐ มีการประชุมภายใต้ EANET หลายครั้งเพื่อพิจารณา ประเด็นเรื่องความร่วมมือระหว่าง EANET และ WMO/GAW รวมถึงการจัดทำหนังสือการบริหารจัดการ ระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการ เฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW เพื่อใช้เป็นกรอบความร่วมมือในการเพิ่มพูนความเชี่ยวชาญ ด้านวิทยาศาสตร์เพิ่มเติม การเสริมสร้างกิจกรรมด้านการศึกษาวิจัยและการบริการร่วมกันของทั้ง EANET และ WMO/GAW ที่สำคัญได้แก่ การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ (Scientific Advisory Committee : SAC) ครั้งที่ ๑๕ - ๑๗ และการประชุมระดับรัฐบาล (Intergovernmental Meeting : IG) ครั้งที่ ๑๙ สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๘.๑ การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๑๕ (SAC15) ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน - ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ได้รับทราบว่า EANET และ WMO มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิด ร่วมกันอยู่แล้วในการประเมิน/วิเคราะห์ด้านเคมีของหยาดน้ำฟ้าและการตกสะสมระดับโลก รวมถึงมีข้อเสนอแนะ ให้ความร่วมมือระหว่าง EANET และ WMO ควรดำเนินการอย่างเป็นทางการ และการประชุมคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา...



ที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๑๖ (SAC16) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ชี้แจงว่ามีเครือข่ายติดตามตรวจสอบที่เกี่ยวข้องจำนวนมากมีความร่วมมือกับ WMO/GAW โดยมีการลงนามในหนังสือการบริหารจัดการ (LoA) ร่วมกันของทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งนี้รูปแบบและเนื้อหาของ LoA สามารถยืดหยุ่นได้ตามความต้องการของแต่ละเครือข่าย

๑.๘.๒ การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๑๗ (SAC17) ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ มอบหมายให้ศูนย์เครือข่าย EANET จัดเตรียมข้อเสนอ (proposal) รวมถึงข้อดีและความยุ่งยากของการจัดทำความร่วมมืออย่างเป็นทางการ และจัดเตรียมร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่าง EANET และ WMO/GAW เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW เพื่อพิจารณาในการประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๑๙ (IG19)

๑.๘.๓ การประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๑๙ (IG19) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้รับแก้ไขร่าง LoA ระหว่าง EANET และ WMO/GAW เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW เพื่อความเหมาะสม โดยเห็นชอบให้สำนักเลขาธิการร่วมมือกับศูนย์เครือข่าย EANET ดำเนินการเกี่ยวกับ LoA ระหว่าง EANET และ WMO/GAW ดังนี้

- ดำเนินการปรับปรุงร่าง LoA ตามข้อคิดเห็นของที่ประชุม IG19 และแจ้งเวียนให้ประเทศเครือข่ายภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และประเทศเครือข่ายให้ข้อคิดเห็นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สำนักเลขาธิการ EANET ปรับปรุงร่าง LoA อีกครั้งตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับและแจ้งเวียนให้ประเทศเครือข่ายพิจารณา ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

- ประเทศเครือข่ายสามารถให้ข้อคิดเห็นได้ภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และหากไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ศูนย์เครือข่าย EANET จะหารือร่วมกับ WMO เพื่อให้ข้อคิดเห็นต่อไป

- เมื่อได้ข้อยุติในเนื้อหาของสาระของ LoA แล้ว จะจัดส่งเอกสาร LoA ให้ประธานการประชุม IG19 ลงนาม จากนั้นจัดส่งต่อไปให้ WMO ลงนามต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังสภาวะบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW ถูกยกร่างขึ้นเพื่อใช้เป็นกรอบความร่วมมือในการเพิ่มพูนความเชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์เพิ่มเติม การเสริมสร้างกิจกรรมด้านการศึกษาวิจัยและการบริการร่วมกันของทั้ง EANET และ WMO/GAW รวมถึงประสานงานร่วมกับประเทศเครือข่าย ศูนย์เครือข่าย EANET และสำนักเลขาธิการ EANET จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

๓. ความเร่งด่วน...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๑๙ (IG19) กำหนดให้ประเทศเครือข่ายสามารถให้ข้อคิดเห็นได้ภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และหากไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ศูนย์เครือข่าย EANET จะหารือร่วมกับ WMO เพื่อให้ข้อคิดเห็นต่อไป และเมื่อได้ข้อยุติในเนื้อหาสาระของ LoA แล้ว จะจัดส่งเอกสาร LoA ให้ประธานการประชุม IG19 ลงนาม จากนั้นจัดส่งต่อไปให้ WMO ลงนามต่อไป ทั้งนี้ได้ประสานกับสำนักเลขาธิการ EANET ในเบื้องต้นแล้ว ซึ่งได้รับทราบการขอขยายเวลาสำหรับการพิจารณาของประเทศไทยออกไปอีก ๒ เดือน นับจากวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ (๑๕ เมษายน ๒๕๖๑)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ จัดทำขึ้นเพื่อประสานความร่วมมือระหว่าง EANET และ WMO อย่างเป็นทางการในการเพิ่มพูนความเชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์เพิ่มเติม การเสริมสร้างกิจกรรมด้านการศึกษาวิจัยและการบริการร่วมกันของทั้ง EANET และ WMO/GAW รวมถึงตกลงยอมรับว่าเครือข่าย EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW โดยมีข้อกำหนดทั้งสิ้น ๘ ข้อ และตั้งใจให้มีรูปแบบที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒ ประกอบด้วยพารามิเตอร์ที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ องค์ประกอบในบรรยากาศ ได้แก่ ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO_2) โอโซน (O_3) ไนตริกออกไซด์ (NO) ไนโตรเจนไดออกไซด์ (NO_2) กรดไนตริก (HNO_3) กรดไฮโดรคลอริก (HCl) แอมโมเนีย (NH_3) ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๑๐ ไมครอน (PM_{10}) ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน ($\text{PM}_{2.5}$) องค์ประกอบในฝุ่นละอองรวม (TSP) ได้แก่ ซัลเฟต (SO_4^{2-}) ไนเตรต (NO_3^-) คลอไรด์ (Cl^-) แอมโมเนียม (NH_4^+) โซเดียม (Na^+) แมกนีเซียม (Mg^{2+}) โพแทสเซียม (K^+) และแคลเซียม (Ca^{2+})

๔.๒.๒ เคมีหยาดน้ำฟ้า ได้แก่ ปริมาณหยาดน้ำฟ้า ค่าความเป็นกรด-เบส (pH) ค่าการนำไฟฟ้า และความเข้มข้นของ SO_4^{2-} , NO_3^- , Cl^- , NH_4^+ , Na^+ , Mg^{2+} , K^+ และ Ca^{2+}

๔.๒.๓ ข้อมูลรายละเอียด ได้แก่ สถานที่ตั้งของสถานี (ละติจูด ลองจิจูด และความสูง) ลักษณะเฉพาะของสถานี โครงการเฝ้าระวัง ได้แก่ ชนิดของสารที่ติดตามตรวจสอบ ความถี่ในการติดตามตรวจสอบ ช่วงเวลาในการเฝ้าระวัง เครื่องมือสำหรับติดตามตรวจสอบและข้อมูลรายละเอียดอื่นๆ ที่สามารถหาได้

๔.๓ EANET จะดำเนินกิจกรรมตามปกติตามหลักการที่ได้ระบุไว้ในคู่มือแนวทางการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และคู่มือเทคนิคต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ข้อมูล (เช่น ในหน้าเว็บของ EANET) สำหรับทุกสถานีของ EANET แก่ WMO/GAW จัดเตรียมรายชื่อสถานีจาก

เครือข่าย...



เครือข่ายที่เกี่ยวข้องและข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้แก่ระบบสารสนเทศข้อมูลสถานีของ GAW สร้างลิงก์จากเว็บไซต์ของ EANET ไปยังหน้าแรกของศูนย์ข้อมูลระดับโลกของ WMO/GAW และ GAWSYS สำหรับข้อมูลก๊าซที่ไวต่อปฏิกิริยาและเคมีหายน้ำฟ้า อนุญาตให้ WMO/GAW ใช้ข้อมูลของ EANET โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใดๆ

๔.๔ WMO/GAW จะดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมือฉบับนี้ โดยกำหนดให้สถานีของ EANET เป็นสถานีสนับสนุนของ GAW สร้างลิงก์จากเว็บไซต์ของ GAWSYS และศูนย์ข้อมูลระดับโลกของ WMO/GAW สำหรับข้อมูลก๊าซที่ไวต่อปฏิกิริยา และเคมีหายน้ำฟ้าไปยังที่เก็บข้อมูลของเครือข่าย EANET รวบรวมข้อมูลและผลิตภัณฑ์ต่างๆ ของ EANET เพื่อใช้ประโยชน์เป็นผลิตภัณฑ์ของ WMO/GAW เช่น รายงานการประเมินผล และประกาศต่างๆ รับทราบว่า EANET ให้การสนับสนุนโครงการของ WMO/GAW ทั้งนี้ในพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงหน้าเว็บไซต์ของ WMO/GAW ด้วย และอนุญาตให้ EANET ใช้ข้อมูลของ WMO/GAW โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งนี้ตามนโยบายการเปิดเผยข้อมูลของ WMO

๔.๕ เจื่อนใจทั่วไป โดยทั้ง ๒ ฝ่ายจะแจ้งให้อีกฝ่ายทราบอย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับแผนดำเนินงานและงานที่ดำเนินการสำเร็จแล้ว รวมถึงผลลัพธ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้ ในกรณีที่มีมุมมองแตกต่างกัน ทั้ง ๒ ฝ่ายยืนยัน จะแก้ไขปัญหาร่วมกันฉันมิตร

๔.๖ แต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนเองที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามหนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้

๔.๗ ไม่มีเนื้อหาใดๆ ในหนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับหนังสือฉบับนี้ จะถูกนำไปใช้เป็นข้อยกเว้น แสดงออก หรือมีนัยของสิทธิพิเศษและความคุ้มครองใดๆ ของแต่ละฝ่าย โดยทั้งสองฝ่ายจะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้

๔.๘ หากเนื้อหาสาระของข้อตกลงนี้เป็นหรือกลายเป็นโมฆะ จะไม่มีผลต่อการใช้ได้ของเนื้อหาสาระส่วนที่เหลือของหนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้หรือหนังสือการบริหารจัดการโดยรวม ทั้งสองฝ่ายจะพยายามร่วมกันที่จะบรรลุฉันทมติซึ่งมีผลย้อนหลังของเนื้อหาสาระที่ใช้ได้บทใหม่ ซึ่งเป็นผลลัพธ์ที่จะสะท้อนมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ถึงเนื้อหาสาระที่ใช้ไม่ได้ซึ่งจะถูกแทนที่

๔.๙ ศูนย์กลางประสานงาน แต่ละฝ่ายจะแต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่อให้เกิดความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑๐ ข้อตกลงการใช้งาน โดยผลการปฏิบัติงานจะกลายเป็นทรัพย์สินของฝ่ายที่ผลิตผลงานขึ้นมา แต่ละฝ่ายจะยินยอมให้อีกฝ่ายใช้ประโยชน์ข้อมูลและรายละเอียดข้อมูลซึ่งผลิตขึ้นภายใต้หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใดๆ

๔.๑๑ สิ่งพิมพ์ โดยบรรดาส่งพิมพ์ การนำเสนอในรูปแบบต่างๆ หรือข้อมูลอื่นๆ ทั้งหลายซึ่งเผยแพร่สู่สาธารณะซึ่งเกี่ยวข้องกับความร่วมมือภายใต้หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้ จะต้องมีการอ้างอิงถึงความร่วมมือและหน่วยงานผู้มีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมด้วย

๔.๑๒ ระยะเวลาบังคับใช้ การสิ้นสุด หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อได้ลงนามโดยทั้งสองฝ่าย และจะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลาห้าปี และจะได้รับการต่ออายุโดยอัตโนมัติแบบ



ปีต่อไป ยกเว้นทั้งสองฝ่ายตัดสินใจที่จะสิ้นสุดหนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้ ทั้งนี้หนังสือบริหารจัดการฉบับนี้อาจสิ้นสุดลงโดยส่งคำบอกกล่าวล่วงหน้าไปยังอีกฝ่ายหนึ่งเป็นเวลา ๓ เดือน บรรดาคำบอกกล่าวจะต้องเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อให้มีผลบังคับใช้

๔.๑๓ การแก้ไข หนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้อาจได้รับการปรับปรุงแก้ไขเพื่อรวมเครือข่ายหนึ่งเครือข่ายหรือมากกว่าซึ่งปัจจุบันไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของหนังสือการบริหารจัดการฉบับนี้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของทั้งสองฝ่าย

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้โครงการอนุสัญญาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๕.๑.๑ ร่างหนังสือฯ จัดทำขึ้นระหว่าง EANET และ WMO/GAW เพื่อยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW โดยมีสาระสำคัญกำหนดความรับผิดชอบของแต่ละฝ่าย แต่ไม่ได้กำหนดพันธกรณีให้รัฐบาลไทยต้องปฏิบัติตามเป็นการเฉพาะ ซึ่งหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ และได้จัดสรรงบประมาณรองรับอยู่แล้ว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๕.๑.๒ ร่างหนังสือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และรัฐบาลไทยไม่ได้เป็นคู่ภาคีร่างหนังสือฯ ดังนั้นร่างหนังสือฯ จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และเนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกของ EANET ต้องให้ความยินยอมในร่างหนังสือฯ ด้วย ความยินยอมของประเทศไทยให้ EANET ลงนามในร่างหนังสือฯ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้ความยินยอมดังกล่าวด้วย รวมถึงควรสอบถามความเห็นจากกรมอุตุนิยมวิทยาอีกทางหนึ่งด้วย ในฐานะหน่วยประสานงานหลักของประเทศไทย (Focal Point) ของ WMO

๕.๑.๓ ร่างหนังสือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และรัฐบาลไทยไม่ได้เป็นคู่ภาคีร่างหนังสือฯ ตามเหตุผลที่ระบุในข้อ ๕.๑.๑ และ ๕.๑.๒ ดังนั้นแม้ผู้แทนไทยจะลงนามในหนังสือฯ ก็เป็นการลงนามในนามของ EANET ไม่ใช่ในนามรัฐบาลไทย จึงไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทยแต่อย่างใด

๕.๒ กรมอุตุนิยมวิทยา ได้ให้ความเห็นต่อร่างหนังสือฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ว่า สาระสำคัญของร่างหนังสือฯ มีความเหมาะสม และกรมอุตุนิยมวิทยายินดีให้การสนับสนุนกิจกรรมของ EANET



๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW [Letter of Arrangement (LoA) (Draft) between Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) and World Meteorological Organization, Global Atmospheric Watch Programme (WMO/GAW) related to the recognition of EANET as a contributing network for WMO/GAW]

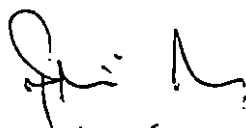
๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้ผู้ประสานงานหลักของประเทศไทย (National Focal Point) ภายใต้เครือข่าย EANET (ผู้อำนวยการสำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ) เห็นชอบต่อร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO/GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำในร่างหนังสือฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๕๕-๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๘๘

E-mail thalearnsak.p@pcd.go.th

