



ที่ กษ ๑๒๐๕/๑๖๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าธง และตำบลอาซ่อง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดยะลา ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนารายงานการประชุมมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
 ๕. แผนที่แสดงเขตการปกครองท้องที่ ตำบลท่าธง ตำบลอาซ่อง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา
 ๖. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าธง และตำบลอาซ่อง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลท่าธง และตำบลอาซ่อง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๕ การกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปัจจุบันยังมีเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกินร้องขอที่ดินทำกินอีกเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพโดยการปฏิรูปที่ดิน ได้ตระหนักถึงความเดือดร้อนของเกษตรกร จึงได้กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือโดยการดำเนินโครงการจัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

ตลอดจนการพิจารณาจัดหาที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกรรมตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่ โดยการจัดซื้อที่ดินโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาจัดให้เกษตรกรได้เช่า หรือเช่าซื้อ เพื่อให้มีที่ดินทำกินเพียงพอแก่การครองชีพ

๑.๒ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้ ส.ป.ก. รับเรื่องกลุ่มเกษตรกรร้องขอที่ดินทำกิน ทั้งในกรณีที่ยังไม่ได้รับที่ดินทำกิน โดยตรงหรือหน่วยงานอื่น ส่งเรื่องให้นำมาตรวจสอบกับฐานข้อมูลเกษตรกรของ ส.ป.ก. ว่ามีรายชื่อซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน จาก ส.ป.ก. หรือไม่ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้องตรวจสอบคุณสมบัติ การมีที่ดินทำกินและเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนจริง

๑.๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดยะลา (คปจ. ยะลา) มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบการจัดซื้อที่ดิน ในท้องที่ตำบลลาซ่ง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๔-๒-๙๙.๙๐ ไร่ วงเงิน ๒๔,๗๒๒,๔๗๘ บาท (ยี่สิบสี่ล้านเจ็ดแสนสองหมื่นสองพันสี่ร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน) แต่เนื่องจากราคาที่ดิน ที่เสนอขายเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ อำนาจในการพิจารณาอนุมัติวงเงิน จัดซื้อที่ดินจึงเป็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๔ ออกก.คจ. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบ การจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ในท้องที่ตำบลลาซ่ง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๔-๒-๙๙.๙๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๒๔,๗๒๒,๔๗๘ บาท (ยี่สิบสี่ล้านเจ็ดแสนสองหมื่นสองพันสี่ร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ คปก. มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติให้ กำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ในท้องที่ตำบลลาซ่ง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๔-๒-๙๙.๙๐ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดยะลา ได้ประสานอำเภอรามันเพื่อรับรองแนวเขต การปกครองปรากฏว่าโฉนดที่ดินเลขที่ ๕๑๓๗๔ ตามโฉนดที่ดินระบุอยู่ในเขตท้องที่ตำบลลาซ่ง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา แต่เมื่อลงตำแหน่งแปลงที่ดินในแผนที่แสดงเขตการปกครอง ทำให้แปลงที่ดินดังกล่าวตั้งอยู่ในเขตท้องที่ตำบลลาซ่ง และตำบลท่าธง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ดังนั้นพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูป ที่ดิน จึงอยู่ในท้องที่ตำบลท่าธง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ด้วยตามที่ตั้งที่ดินตามเขตการปกครองปัจจุบัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินให้มีที่ดินทำกิน และเป็นการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดิน เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๓.๒ เจ้าของที่ดินที่ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินกับ ส.ป.ก. ไว้อาจเปลี่ยนแปลงไม่ขายที่ดินให้ หากเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้ระยะเวลานาน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะมีผลให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินผู้เสนอขายได้ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และสามารถนำมาจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินโดยการเช่า หรือเช่าซื้อต่อไป ซึ่งเกษตรกรมีโอกาสได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินอันจะทำให้การแก้ไขปัญหาระบบการถือครองที่ดินบรรลุนิติภาวะ เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลท่าธง และตำบลอาซ่อง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษภา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒