

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/๗/๖๑



กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๗. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๘. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๙. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๖.๐๑/๑๑๐๗ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๖.๐๑/๑๔๑๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ส่งร่างพระราชบัญญัติ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ แล้ว เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/๑๔๑๘๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ขอให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์พิจารณาทบทวนการขยายพันธกิจในการเปิดสอนระดับปริญญาตรีแล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้ทราบด้วย

(๓) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๒๖.๐๑/๒๐๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ส่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ฉบับที่ได้ปรับปรุงแก้ไข โดยยกเลิกการขยายพันธกิจในการเปิดสอนในระดับปริญญาตรี ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์แล้ว เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๔) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/๒๑๓๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ขอให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ โดยขอให้เสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา รวมทั้งกรอบสาระสำคัญ ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. เพิ่มเติม

(๕) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๒๖.๐๑/๕๔๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ จัดส่งแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา รวมทั้งกรอบสาระสำคัญ มาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. เพิ่มเติม

(๖) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/๕๑๓๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ดำเนินการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยขอให้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน แล้วแจ้งผลการดำเนินการมายังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อที่จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนในการเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๗) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๒๖.๐๑/ ๑๕๒๔ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พร้อมทั้งได้จัดทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) มายังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๘) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา www.mua.go.th ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/๑๒๔๑๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งการดำเนินการดังกล่าวให้สถาบันบัณฑิต พัฒนบริหารศาสตร์ทราบ และขอให้ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามาแสดงความคิดเห็น ทางเว็บไซต์ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๙) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟัง ความคิดเห็น โดยจัดทำคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา www.mua.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๙/ ๑๔๕๗๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ แจ้งการดำเนินการดังกล่าวให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ทราบแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ส่วนราชการ ยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวน ตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการ ดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการ ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการจ้างบุคลากรทดแทน อัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้าง ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้าง ที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรร งบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากร ทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณา จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัย จะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”
๘.	การเสนอแผน กรอบสาระสำคัญ และระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรอง	เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐	การเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ [เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง และการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ] มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรมีกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
๙.	แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐	กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย และแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพ และความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพสถาบันให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญา แก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการ อุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการ ในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้สถาบันอุดมศึกษา ของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับ สถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานสถาบัน ในสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น และให้นำเสนอ สถานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๖ มาตรา แบ่งเป็น ๙ หมวด และบทเฉพาะกาล และสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนสถาบันจากที่เป็นส่วนราชการเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานสถาบันต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทน ไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๒)

/(๓) สถาบัน...

(๓) สถาบันมีอำนาจในการซื้อ ขาย จำรับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน และจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใดๆ ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สิน หรือมีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือหาประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุน หรืออุทิศให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของสถาบัน ให้กระทำได้เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของสถาบัน หรือได้มาโดยวิธีอื่น (มาตรา ๑๓ (๑) และมาตรา ๑๕)

สถาบันสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน การลงทุนและการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบัน (มาตรา ๑๓ (๕))

สถาบันสามารถออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (มาตรา ๑๓ (๖))

สถาบันสามารถกำหนดคำตอบแทนหรือคำตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของสถาบัน (มาตรา ๑๓ (๗))

สถาบันสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสถาบันและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๓ (๑๐))

สถาบันสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของสถาบัน หรือการนำผลการค้นคว้าและวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของสถาบัน (มาตรา ๑๓ (๑๑))

(๔) ทรัพย์สินของสถาบันที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย และการบริการทางวิชาการและการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง และการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับสถาบันในเรื่องทรัพย์สินของสถาบันมิได้ (มาตรา ๑๖)

(๕) องค์กรบริหารสถาบัน

สภาสถาบันเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของสถาบัน การดำเนินการต่างๆ ของสถาบัน ทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกสถาบันมากกว่าบุคลากรในสถาบัน โดยนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันมีวาระดำรงตำแหน่งสามปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

/ (๖) ผู้บริหาร...

(๖) ผู้บริหารสถาบัน

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบัน และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภาสถาบันกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ (มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๐)

(๗) สถาบันต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานการศึกษาของสถาบันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสถาบัน (มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑)

(๘) สถาบันต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน (มาตรา ๔๕ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๓)

(๙) การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการ และลูกจ้างของสถาบันเป็นพนักงานสถาบันนั้น ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของสถาบันบันทึกพัฒนาบริหารศาสตร์ยังคงเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของสถาบันตามพระราชบัญญัติสถาบันบันทึกพัฒนาบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ต่อไป (มาตรา ๘๔) จนกว่าประสงค์จะเปลี่ยนเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘๕)

(๑๐) พนักงานและลูกจ้างของสถาบันต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถาบัน (มาตรา ๘๘)

(๑๑) ข้าราชการหรือลูกจ้างที่สถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบัน โดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และให้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป (มาตรา ๘๙)

๕. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับเปลี่ยนสถานภาพของสถาบันที่เป็นส่วนราชการไปเป็นสถาบันของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

/๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกสถาบันปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นสถาบันในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของสถาบันในจำนวนที่เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้เมื่อสถาบันได้ดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

๖. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๘