

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๑๒๕๕



กวก. 108
วันที่ 22.2.61
เวลา 14.52

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27301 กวก.
รับที่ : 54217/6 น.1 กวก.
วันที่ : 22 มี.ค. 61 เวลา : 14:52

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ [ASEAN Economic Ministers (AEM) Retreat] ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการครั้งที่ ๒๔ (AEM Retreat) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. วิดีทัศน์ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒๔ (AEM Retreat) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และขอเสนอวิดิทัศน์ ความยาว ๓ นาที ในการประชุมคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐสิงคโปร์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางสาวชุติมา บุญยประภัศร) เป็นหัวหน้าผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒๔

๒.๑.๑ ประเด็นที่สิงคโปร์ในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๑ ให้ความสำคัญ

ที่ประชุมให้ความเห็นชอบประเด็นด้านเศรษฐกิจที่สิงคโปร์ในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๑ เสนอให้สมาชิกอาเซียนร่วมกันดำเนินการให้สำเร็จในปี ๒๕๖๑ อาทิ การหาข้อสรุปความตกลงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน การจัดตั้งเครือข่ายนวัตกรรมในอาเซียน การจัดทำระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน การเชื่อมโยงระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียนให้ใช้งานได้จริง การลงนามความตกลงการค้าบริการของอาเซียน การยกระดับความตกลงด้านการลงทุนของอาเซียน เป็นต้น

๒.๑.๒ การประเมินคู่เจรจาในอนาคตของอาเซียน

ที่ประชุมหารือเกี่ยวกับผลการศึกษาของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับการประเมินประเทศ/กลุ่มประเทศที่แสดงความสนใจที่จะจัดทำเขตการค้าเสรี (FTA) กับอาเซียนในอนาคต ได้แก่ สหภาพยุโรป แคนาดา สมาคมการค้าเสรียุโรป (EFTA) สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (EAEU) และกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance) โดยที่ประชุมเห็นว่า การจัดทำความตกลง FTA กับประเทศคู่เจรจาของอาเซียนในอนาคตจะมีความ

ซับซ้อนมากขึ้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยอาเซียนควรใช้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) เป็นแนวทางในการเจรจาที่อาเซียนจะต้องได้ประโยชน์มากขึ้นจาก FTA ที่ผ่านมา

๒.๑.๓ การจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดบริการชุดที่ ๑๐ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการอาเซียน (AFAS)

ปัจจุบันมี ๕ ประเทศ ได้แก่ บรูไนฯ อินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ และไทย ที่ได้ยื่นข้อผูกพันฯ ชุดที่ ๑๐ ฉบับสมบูรณ์แล้ว และประเทศสมาชิกอาเซียนที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการ ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยังมิได้ยื่นข้อผูกพันฯ เร่งดำเนินการเพื่อให้อาเซียน ๑๐ ประเทศ สามารถลงนามพิธีสารเพื่ออนุมัติข้อผูกพันฯ ในช่วงการประชุม AEM ครั้งที่ ๕๐ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ตามที่กำหนดไว้

๒.๑.๔ การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียน (ATISA)

การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียน (ATISA) เพื่อนำมาใช้แทนที่ AFAS มีความก้าวหน้าเป็นลำดับ โดยที่ประชุมยืนยันที่จะสรุปผลการเจรจาและให้มีการลงนาม ATISA ภายในปี ๒๕๖๑

๒.๒ การประชุมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับกรรมการยุโรปด้านการค้า เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑

ที่ประชุมหารือการส่งเสริมความสัมพันธ์สองฝ่าย รวมทั้งรับทราบความคืบหน้าการหารือคณะทำงานร่วมสองฝ่ายเพื่อจัดทำกรอบกำหนดขอบเขตการเจรจา FTA ระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป โดยทั้งสองฝ่ายยังมีความคาดหวังการเจรจาที่แตกต่างกันอยู่ ที่ประชุมจึงมอบให้คณะทำงานร่วมสองฝ่ายหารือกันต่อ เพื่อให้สามารถจัดทำกรอบกำหนดขอบเขตการเจรจา ร่วมกัน และให้รายงานความคืบหน้าในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับกรรมการยุโรปด้านการค้าครั้งต่อไปที่จะจัดขึ้นในปี ๒๕๖๒

๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) สมัยพิเศษ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ที่ประชุมย้ำความตั้งใจที่จะให้การเจรจา RCEP มีความคืบหน้าเพื่อให้สามารถสรุปผลได้อย่างมีนัยสำคัญในปี ๒๕๖๑ และมอบคณะเจรจาเร่งดำเนินการให้ได้ตามเป้าหมายที่ระบุในแผนงานการเจรจาปี ๒๕๖๑ โดยให้การประชุมรัฐมนตรี RCEP สมัยพิเศษ ครั้งที่ ๕ ที่จะจัดขึ้นในช่วงปลายเดือนมิถุนายนหรือต้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ญีปุ่น ประเมินความคืบหน้า การเจรจา ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบแนวทางการเจรจาในประเด็นสำคัญ ได้แก่ การค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า และการแข่งขัน โดยขอให้สมาชิกมุ่งเน้นการเจรจาสองฝ่าย (Request & Offer Process) พร้อมปรับปรุงข้อเสนอเปิดตลาดสินค้า บริการ และการลงทุน ที่ตอบสนองต่อข้อเรียกร้องของสมาชิก เพื่อให้การเปิดตลาดเป็นไปอย่างมีนัยสำคัญเชิงพาณิชย์ ทั้งนี้ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้พบหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอินเดียและทวิภาคีกับรัฐมนตรีเศรษฐกิจจีนด้วย เพื่อพยายามโน้มน้าวให้ทั้งสองประเทศร่วมขับเคลื่อนการเจรจา RCEP ให้คืบหน้าซึ่งได้รับสัญญาณเชิงบวกจากทั้งจีนและอินเดีย

๒.๔ การหารือระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับภาคเอกชน

๒.๔.๑ สภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน (ASEAN Business Advisory Council: ASEAN-BAC)

ASEAN-BAC สนับสนุนการดำเนินงานของอาเซียนผ่านแนวคิด SmartGrowth Connect ที่ส่งเสริมความเชื่อมโยงในทุกมิติ อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน นวัตกรรม กฎระเบียบ การสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการ รวมถึงความเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยเห็นพ้องให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของอาเซียนมากขึ้น

๒.๔.๒ สภาธุรกิจอาเซียน-สหภาพยุโรป (EU-ASEAN Business Council: EU-ABC)

EU-ABC นำเสนอผลการสำรวจความเห็นนักธุรกิจยุโรปในอาเซียน ซึ่งพบว่านักธุรกิจยุโรปมีความมั่นใจที่จะขยายธุรกิจและเพิ่มการลงทุนในอาเซียนต่อไป รวมทั้งสนับสนุนการจัดทำ FTA ระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป

๒.๕ การหารือทวิภาคี

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้พบหารือกับผู้แทนสภาธุรกิจอาเซียน-สหภาพยุโรป (EU-ABC) และสมาคมพันธมิตรธุรกิจยุโรป-อาเซียน (Europe-ASEAN Business Alliance: EABA) โดยได้แลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับนโยบายการค้าการลงทุนของไทย โอกาสการขยายธุรกิจในไทย และแนวทางแก้ไขปัญหามาตรการที่เป็นอุปสรรคทางการค้า นอกจากนี้ ภาคธุรกิจยุโรปสนับสนุนการรื้อฟื้นการเจรจา FTA ระหว่างไทยและสหภาพยุโรป และรับที่จะช่วยผลักดันให้สหภาพยุโรปเริ่มกระบวนการหารือกับไทยโดยเร็ว

๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

๓.๑ ในการประชุมรัฐมนตรี RCEP ครั้งนี้ สมาชิกยังมีความตั้งใจที่จะผลักดันให้การเจรจามีความคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญในปีนี้อย่างที่ต้งเป้าหมายไว้ โดยได้กำหนดให้สมาชิกยื่นข้อเสนอการลดภาษีเปิดตลาดสินค้าฉบับที่ ๓ ภายในวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๑ รวมถึงให้มีการยื่นข้อเสนอปรับปรุงการเปิดตลาดบริการและการลงทุน ก่อนที่จะมีการประชุมคณะกรรมการเจรจา RCEP ครั้งที่ ๒๒ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ด้วย ซึ่งหากข้อเสนอเปิดตลาดและการเจรจาด้านกฎเกณฑ์มีความคืบหน้าที่ดีในช่วงเวลานั้น ก็น่าจะเป็นสัญญาณที่ดีว่าการเจรจាន่าจะคืบหน้าไปได้ แต่หากผลการประชุมฯ ครั้งที่ ๒๒ ยังไม่สามารถหาข้อตกลงได้เพิ่มขึ้น การผลักดันให้การเจรจาคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญภายในปีนี้น่าจะเป็นไปได้ยาก

๓.๒ สิงคโปร์ประสบความสำเร็จในการเสนอประเด็นด้านเศรษฐกิจที่ต้องการจะผลักดันในฐานะประธานอาเซียนในปีนี้ โดยได้เสนอหลายประเด็นที่อยู่ในแผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีการดำเนินการอยู่แล้วซึ่งจะแล้วเสร็จในปีนี้ รวมทั้งประเด็นต่อเนื่องจากที่ประธานอาเซียนในปีที่ผ่านมาเคยผลักดัน แต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ซึ่งในส่วนของไทยที่จะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปีหน้า ได้มีการเตรียมการกำหนดประเด็นด้านเศรษฐกิจที่ไทยจะผลักดัน โดยในเบื้องต้นได้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ ๓ ประการ คือ (๑) มาตรการตามแผนงานรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่จะดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒ (๒) ประเด็นที่ไทยได้ประโยชน์และประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นเห็นประโยชน์ร่วมกัน และ (๓) แนวโน้มและทิศทางการเปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคตหรือประเด็นใหม่ๆ ที่จะเกี่ยวข้องกับการค้า

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ พร้อมทั้งขอเสนอวิดิทัศน์ ความยาว ๓ นาที ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔