



กวก. 84
วันที่ 15 มี.ค. 61
เวลา 16.08 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27252
รับที่ : ศ3885/61
วันที่ : 15 มี.ค. 61 เวลา : 15:51

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๕๐

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการประชุมระดับนโยบายของคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก ครั้งที่ ๘๐ ของ UNECE

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมระดับนโยบายของคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก (Inland Transport Committee) ครั้งที่ ๘๐ ภายใต้คณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับภูมิภาคยุโรป (United Nations Economic Commission for Europe – UNECE) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้คณะผู้แทนไทยนำโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก (Inland Transport Committee) ครั้งที่ ๘๐ ภายใต้คณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับภูมิภาคยุโรป (United Nations Economic Commission for Europe – UNECE) ระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ตามคำเชิญของนาง Olga Algayerova เลขาธิการบริหาร UNECE

๒. สรุปผลการประชุม

๒.๑ การกล่าวเปิดการประชุมโดยเลขาธิการบริหาร UNECE

นาง Olga Algayerova เลขาธิการบริหาร UNECE ได้กล่าวเปิดการประชุม สรุปว่า UNECE ได้จัดการประชุมคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก (ITC) เป็นประจำทุกปี ITC ถือเป็นกลไกที่สำคัญของ UNECE ด้านการขนส่งทางบกที่กำกับดูแลด้านความปลอดภัยทางถนน กฎระเบียบด้านยานยนต์ การขนส่งสินค้าอันตราย และการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนซึ่งเป็นประเด็นที่มีความสำคัญในระดับโลก โดยการประชุมครั้งนี้จะเน้นย้ำถึงวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนซึ่งจะมีการหารือเกี่ยวกับการขนส่งในมิติต่างๆ อาทิ การนำเสนอเครื่องมือสำหรับแก้ปัญหาด้านความปลอดภัยทางถนน ภายใต้ชื่อ “SafeFITS” (Safe Future Inland Transport System) เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจของระดับนโยบายบนฐานความรู้เกี่ยวกับนโยบายด้านการขนส่งซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สถาบันการศึกษา เอ็นจีโอ และประชาคมด้านความปลอดภัยทางถนนในการกำหนดเส้นทางถนนที่เหมาะสมและปลอดภัยที่สุด ภายใต้การดำเนินงาน

/ของ ...

ของ UNECE โดยการสนับสนุนจากคณะกรรมการสิทธิการของสหประชาชาติสำหรับภูมิภาคต่างๆ และได้รับการสนับสนุนด้านการเงินจากสหภาพการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ (International Road Transport Union – IRU) นอกจากนี้ นาง Algayerova ยังนำเสนอเกี่ยวกับกองทุนด้านความปลอดภัยทางถนนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Trust Fund on Road Safety) ซึ่ง UNECE ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสหประชาชาติให้จัดตั้งกองทุนดังกล่าวโดยความร่วมมือกับเลขาธิการกิจการพิเศษแห่งสหประชาชาติด้านความปลอดภัยทางถนน (นาย Jean Todt) โดยนาง Algayerova ได้ใช้โอกาสนี้เชิญชวนรัฐบาลจากประเทศต่างๆ ให้การสนับสนุนด้านการเงินสำหรับกองทุนดังกล่าวด้วย

๒.๒ การประชุมหารือระดับนโยบาย ภายใต้หัวข้อ “Intermodality: The Key to Sustainable Transport and Mobility” แบ่งออกเป็น ๓ หัวข้อ ได้แก่ (๑) Intermodality leads to sustainability (๒) Intermodal freight transport and connectivity (๓) Intermodal passenger mobility เป็นการหารือระดับสูงที่มีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีและผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานด้านการขนส่งจากประเทศต่างๆ ในภูมิภาคยุโรปที่เป็นสมาชิก UNECE รวมถึงประเทศต่างๆ ทั้งในทวีปเอเชีย ตะวันออกกลาง และแอฟริกา มากกว่า ๖๐ ประเทศ รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศด้านการขนส่ง โดยมีนาย Young Tae Kim เลขาธิการ International Transport Forum (ITF) เป็นผู้ดำเนินการประชุม โดยมีผลการประชุมในประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญกับประเด็นการขนส่งหลายรูปแบบเพื่อส่งเสริมระบบการขนส่งทางบกที่มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และยั่งยืน ซึ่งครอบคลุมการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าทั้งทางถนน รถไฟ และทางน้ำ อันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศและส่งผลกระทบต่อการเข้าถึงระบบการขนส่งของประชาชนในมิติต่างๆ ทั้งด้านสาธารณสุข ด้านสังคม รวมถึงการเดินทางเพื่อท่องเที่ยวและการค้า

(๒) ที่ประชุมได้หารือและแลกเปลี่ยนความเห็นในประเด็นต่างๆ อาทิ บทบาทของระบบการขนส่งที่เชื่อมต่อกันเพื่อสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การเชื่อมโยงการขนส่งทุกรูปแบบอย่างไร้รอยต่อทั้งการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า การส่งเสริมระบบการขนส่งที่ปลอดภัยยิ่งขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงมีความรวดเร็วขึ้น ในราคาที่ถูกลง

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยได้ร่วมเป็นผู้อภิปราย (Keynote Speaker) ภายใต้หัวข้อ Intermodal passenger mobility สรุปว่า การคมนาคมขนส่งเป็นกลไกขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ที่ผ่านมามีประเทศไทยได้ลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง อาทิ การก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งมีเป้าหมายให้สามารถรองรับผู้โดยสารจำนวน ๕๕ ล้านคน/ปี แต่ขณะนี้ มีจำนวนผู้โดยสารมากถึง ๕๕ ล้านคน/ปี ซึ่งเกินกว่าที่คาดการณ์ไว้มาก ทำให้ต้องดำเนินโครงการส่วนต่อขยายท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้ ๖๐ ล้านคน/ปี นอกจากนี้ ยังมีโครงการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในกรุงเทพฯ และปริมณฑล โดยรัฐบาลไทยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศในระยะ ๒๐ ปี ซึ่งสอดคล้องกับแผนการพัฒนายั่งยืนของสหประชาชาติ โดยกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในการพัฒนา ๔ ด้าน ได้แก่ การขนส่งที่มีประสิทธิภาพ (Effective Transport) การขนส่งที่สะอาดและปลอดภัย (Green and Safe Transport) การขนส่งอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมเพื่อคนไทยทั้งมวล (Inclusive Transport) และการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในภาคการขนส่ง (Innovative Transport) ในส่วนของการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล นั้น ขณะนี้ กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้า ๖ เส้นทาง และกำหนดให้ทุกสถานีต้องมีป้ายรถประจำทางเพื่อเชื่อมต่อระบบขนส่ง อีกทั้งอยู่ระหว่างดำเนินการจัดให้มีระบบ

/ ตัวร่วม...

ตัวร่วมสำหรับการเดินทางด้วยระบบขนส่งหลายรูปแบบด้วย สำหรับการพัฒนา ระบบขนส่งระหว่างเมือง ทางราง มีโครงการรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ ระยะทาง ๒,๐๐๐ กิโลเมตร และโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการ One Belt One Road ขณะนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินโครงการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕

๒.๓ การหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยกับผู้บริหารระดับสูงขององค์การระหว่างประเทศ

(๑) การหารือกับนาง Olga Algayerova เลขาธิการบริหารของ UNECE

เลขาธิการบริหารของ UNECE แจ้งว่า ขณะนี้ สหประชาชาติอยู่ระหว่างการเตรียมการจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยทางถนนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินมาตรการต่างๆ ในการลดจำนวนผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน โดยกำหนดจะประกาศในเดือนเมษายน ๒๕๖๑ จึงขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทย ในส่วนของอนุสัญญาฉบับที่มีความสำคัญที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก ภายใต้ UNECE ประกอบด้วย Convention on Road Traffic, 1968 Convention on Road Signs and Signals, 1968, Agreement concerning the Adoption of Uniform Technical Prescription for Wheeled Vehicle, Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road, 1957 เป็นต้น ทราบว่าประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาบางฉบับแล้ว แต่ขอให้พิจารณาเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับอื่นๆ เพิ่มเติม รวมทั้งให้ความร่วมมือในการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญา Road Signs and Signals, 1968 นอกจากนี้ นาง Algayerova ยังได้แจ้งเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศด้านการขนส่งของ UNECE ในเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศโปแลนด์ ด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แจ้งว่า ขณะนี้ ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาของ UNECE แล้ว จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) Road Traffic, 1968 (๒) Road Signs and Signals, 1968 (๓) Vehicle Regulations, 1958 และจะพิจารณาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับอื่นๆ เพิ่มเติม สำหรับกองทุนเพื่อความปลอดภัยทางถนน นั้น เห็นว่าเป็นสิ่งสมควรได้รับการสนับสนุนเพราะจำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนทั่วโลกมีจำนวนสูงโดยเฉพาะประเทศไทย และเสนอว่า กองทุนดังกล่าวควรมุ่งเน้นที่จะตอบสนองต่อความต้องการของประเทศกำลังพัฒนาที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม จะขอรับไปศึกษาข้อมูลในรายละเอียดเพื่อประกอบการตัดสินใจต่อไป

(๒) การหารือกับนาย Umberto De Pretto เลขาธิการสหภาพการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ (International Road Transport Union - IRU)

เลขาธิการ IRU ให้ความเห็นเกี่ยวกับประเด็นด้านการขนส่ง สรุปว่า การขนส่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ IRU เป็นองค์กรที่มีบทบาทด้านการให้ความรู้ และข้อเสนอแนะด้านการขนส่งทางถนน IRU มีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศต่างๆ ในภูมิภาค และนอกภูมิภาค รวมถึงอาเซียน สำหรับประเด็นเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนนนั้น สาเหตุส่วนใหญ่ของอุบัติเหตุเกิดจากมนุษย์ จึงจำเป็นต้องมีการอบรมผู้ขับขี่เพื่อลดจำนวนอุบัติเหตุซึ่งเป็นสาเหตุของการบาดเจ็บและเสียชีวิต เห็นว่าภาครัฐจะต้องปลูกจิตสำนึกให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะผู้ขับขี่ให้มีวินัยและเคารพกฎจราจร

/รัฐมนตรี ...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นว่า ด้วยลักษณะทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทยซึ่งอยู่กึ่งกลางของภูมิภาคอาเซียน ทำให้ประเทศไทยสามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านโดยทางถนน นอกจากนี้ ไทยยังมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่เชื่อมโยงไปจีนด้วยระบบราง อย่างไรก็ดี ในการขนส่งข้ามพรมแดนต้องให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งด้วย ส่วนประเด็นเรื่องความปลอดภัยทางถนนนั้น รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญและกำหนดเป็นนโยบายระดับชาติ โดยได้กำหนดมาตรการเพื่อลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลปีใหม่ และสงกรานต์

(๓) การหารือกับนาย Mr. Jean Todt เลขาธิการกิจการพิเศษด้านความปลอดภัยทางถนนแห่งสหประชาชาติ

นาย Jean Todt มีความเห็นว่า ประเทศไทยมีสถิติการเกิดอุบัติเหตุทางถนนสูง จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การออกใบอนุญาตขับขี่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเข้มงวดกับผู้ขับขี่ในเรื่องต่างๆ อาทิ การสวมหมวกนิรภัย เม้าไม่ขับ และการจำกัดความเร็วรถ เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องมีแผนปฏิบัติการและบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรมด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมชี้แจงว่า ปัญหาเรื่องอุบัติเหตุทางถนนร้อยละ ๘๕ เกิดจากการกระทำของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการแก้ไขปัญหา ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา Road Traffic, 1968, Road Signs and Signals 1968, และ Vehicle Regulations, 1958 ของ UNECE และได้ดำเนินการตามอนุสัญญาในฐานะภาคีสมาชิก ในส่วนของมาตรการเพื่อลดอุบัติเหตุ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันอุบัติเหตุทางถนน โดยเฉพาะอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์ จึงได้ออกมาตรการต่างๆ เพื่อลดอุบัติเหตุ อาทิ การจำกัดความเร็ว การเปิดไฟหน้าขณะขับขี่ การรณรงค์ให้ผู้ขับขี่คาดเข็มขัดนิรภัย ฯลฯ ซึ่งได้รับความร่วมมืออย่างดี นอกจากนี้ ความเหนียวแน่นของประชาชนก็เป็นสาเหตุสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุเช่นกัน สำหรับประเด็นเรื่องใบอนุญาตขับขี่ ขอเรียนว่า ขณะนี้ การออกใบอนุญาตดังกล่าวยากขึ้นกว่าแต่ก่อนมาก นอกจากนี้ ประเทศไทยยังมีกองทุน Road Safety Fund ซึ่งเป็นกองทุนที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุบัติเหตุทางถนน อาทิ การให้ความอนุเคราะห์ด้านเก้าอี้รถเข็น (Wheelchair) และขาเทียม เป็นต้น

เอกอัครราชทูตไทยและผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ (นายเสข วรรณเมธี) ชี้แจงว่า องค์การอนามัยโลกได้กำหนดจัดการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการเพื่อจัดทำตัวชี้วัดเรื่อง Voluntary Global Performance Targets for Road Safety Risk Factors and Service Delivery Mechanisms ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่องค์การอนามัยโลก นครเจนีวา โดยมีผู้แทนไทย (นายแพทย์วิโรจน์ เจริญเสถียร) ทำหน้าที่ประธานการประชุม

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การประชุมหารือระดับนโยบายภายใต้คณะกรรมการด้านการขนส่งทางบกในกรอบ UNECE เป็นการประชุมระดับสูงที่มีรัฐมนตรีขนส่งจากประเทศต่างๆ ทั้งในภูมิภาคยุโรป เอเชีย ตะวันออกกลาง และแอฟริกาเข้าร่วมประชุม โดยรัฐมนตรีขนส่งหลายประเทศจากภูมิภาคต่างๆ ดังกล่าวได้แก่ รัฐมนตรีโครงสร้างพื้นฐานแห่งสโลวีเนีย รัฐมนตรีขนส่งแห่งโรมาเนีย รัฐมนตรีโครงสร้างพื้นฐาน

/แห่ง...

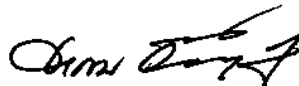
แห่งสหราชอาณาจักร เอมิเรตส์ รัฐมนตรีขนส่งแห่งเติร์กเมนิสถาน รัฐมนตรีขนส่งกานา รวมทั้งรัฐมนตรีคมนาคมของไทย ได้รับเชิญให้ร่วมเป็น Keynote Speakers ตามหัวข้อที่กำหนด ซึ่งเป็นโอกาสที่ผู้แทนไทยได้นำเสนอวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติด้านโครงสร้างพื้นฐานและการขนส่งที่มุ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ อีกทั้งยังมีโอกาสพบปะหารือกับรัฐมนตรีขนส่งจากประเทศต่างๆ นอกภูมิภาค และผู้บริหารระดับสูงขององค์การระหว่างประเทศอื่นเป็นการแลกเปลี่ยนมุมมอง แนวคิด และแนวทางปฏิบัติที่ดีด้านการขนส่ง และเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกันให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบสรุปผลการประชุมระดับนโยบายของคณะกรรมการด้านการขนส่งทางบก ครั้งที่ ๘๐ ของ UNECE

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙