

ที่ ยธ ๑๑๐๒/๒๒๒๕

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๒๘๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือ กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๔๘๓๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ส่วนที่ ๒๒ ที่ นร ๑๐๑๒.๒/๒๕๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๔. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ.

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นระยะเวลายาวนานตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๗ จนถึงปัจจุบัน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้ทำการศึกษาถึงข้อดี ข้อเสียของการใช้ระเบียบฯ ดังกล่าว พบว่าการบังคับใช้มีปัญหาคือบางประการ ที่เป็นช่องว่างทำให้เกิดการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในเรื่องการยื่นคำขอรับเงินสินบนและเงินรางวัลในการจับกุม คดียาเสพติดในกรณีต่าง ๆ โดยไม่มีการนำเงินที่ได้รับไปแบ่งให้แก่ผู้แจ้งความนำจับและผู้ร่วมจับกุมอย่างถูกต้อง ตามสิทธิและสัดส่วนที่จะได้รับ มีความไม่เหมาะสมในเรื่องของอัตราค่าจ่ายและเกิดข้อร้องเรียน ข้อกังขา ของประชาชนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติราชการอยู่แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้ ดำเนินการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนสายลับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ การแก้ไขชื่อของระเบียบและคำจำกัดความ ที่ให้สื่อถึงความหมายที่ตรงกับความเป็นจริงของการจ่ายเงินตามระเบียบนี้ รวมถึงการแก้ไขการแจ้งความนำจับ

ในกรณี...

ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน การจ่ายเงินในกรณีตรวจยึดยาเสพติดให้มีการจ่ายตามพฤติการณ์แห่งคดีและการให้เงินค่าตอบแทนแก่พนักงานสอบสวนเจ้าของคดีเสมือนเป็นผู้ร่วมจับกุมคนหนึ่งเมื่อมีการสอบสวนขยายผลจนออกหมายจับผู้ต้องหาได้เพิ่มขึ้น ซึ่งขณะนี้ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนสายลับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. ไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงเงินเดือนค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ของบุคลากรภาครัฐ โดยได้รับความเห็นชอบของสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายและการแก้ไขร่างข้อ ๘ แห่งระเบียบดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และมีข้อสังเกตว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗ ไม่ได้ใช้คำว่าสายลับ ร่างระเบียบนี้จะเรียกชื่ออื่นได้หรือไม่ ต่อมา กระทรวงยุติธรรม ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการข้างต้น โดยได้ส่งร่างระเบียบดังกล่าว ให้สำนักงาน ก.พ. ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และได้ขอให้ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาทบทวนประเด็นข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับการใช้คำว่าสายลับ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้พิจารณาปรับแก้ไขถ้อยคำดังกล่าวเป็นคำว่า “ผู้แจ้งความนำจับ” แล้ว ดังนั้น ร่างระเบียบที่แก้ไขใหม่ จึงใช้ชื่อว่า “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ.”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗ มีบทบัญญัติบางประการที่เป็นช่องว่างทำให้เกิดการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในเรื่องการยื่นคำขอรับเงินสินบนและเงินรางวัลในการจับกุมคดียาเสพติดในกรณีต่าง ๆ โดยไม่มีการนำเงินที่ได้รับไปแบ่งให้แก่ผู้แจ้งความนำจับและผู้ร่วมจับกุมอย่างถูกต้องตามสิทธิและสัดส่วนที่จะได้รับ และกรณีการยึดได้แต่ยาเสพติดเพื่อหวังเงินรางวัลมากกว่าการขยายผลจับกุมนักค้ายาเสพติดซึ่งเป็นนายทุนใหญ่อยู่เบื้องหลัง และการใช้ชื่อระเบียบยังไม่สื่อถึงความหมายที่ตรงกับเจตนารมณ์ของระเบียบ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงยกร่างระเบียบใหม่ขึ้นชื่อว่า ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ.

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. เป็นร่างระเบียบที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการเพื่อสร้างแรงจูงใจแก่เจ้าหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดและประชาชนในการให้ความร่วมมือแจ้งเบาะแสการลักลอบค้ายาเสพติดในพื้นที่ และเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในเรื่องการยื่นคำขอรับเงินสินบนและเงินรางวัลในการจับกุมคดียาเสพติด รวมถึงการใช้ชื่อระเบียบและคำจำกัดความให้สื่อถึงความหมายที่ตรงกับความเป็นจริงเพื่อสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการปราบปรามยาเสพติด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ เปลี่ยนค่านิยามของเงินสินบนและเงินรางวัล เป็นเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่

๔.๒ ยกเลิกการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่กรณีการจับกุมในข้อหาเสพ และยกเลิกการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่กรณีของกลางเป็นพืชกระท่อม เนื่องจากเป็นยาเสพติดที่ไม่ร้ายแรงและมีนโยบายเพื่อลดทอนความเป็นอาชญากรรม

๔.๓ ปรับลดอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับเป็นร้อยละ ๗๕ และเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่เป็นร้อยละ ๒๕ ของจำนวนเงินที่คำนวณได้จากปริมาณยาเสพติดของกลาง (จากเดิมที่จ่ายเงินสินบนในอัตราร้อยละ ๑๐๐ และเงินรางวัลในอัตราร้อยละ ๓๕) โดยให้จ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่เฉพาะแก่ข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่ผู้กำกับหรือเทียบเท่าลงไป ข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่รองผู้บังคับการกรมหรือเทียบเท่าลงไป ข้าราชการพลเรือนตำแหน่งตั้งแต่ชำนาญการพิเศษหรือเทียบเท่าลงไป และให้พนักงานสอบสวนมีส่วนได้รับเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ด้วยเมื่อมีการสอบสวนขยายผลจนออกหมายจับผู้ต้องหาได้เพิ่มขึ้น

๔.๔ ในเรื่องของหลักฐานการแจ้งความนำจับกรณีจำเป็นเร่งด่วน ให้สามารถแจ้งความนำจับต่อเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือนายทหารชั้นสัญญาบัตรขึ้นไปก่อน และให้จัดทำหลักฐานการแจ้งความนำจับภายหลังการจับกุมได้ และการรับรองการมีผู้แจ้งความนำจับกรณีจับกุมเร่งด่วนให้ผู้บังคับบัญชารับรองโดยข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่ผู้กำกับหรือเทียบเท่าขึ้นไป ข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่รองผู้บังคับการกรมหรือเทียบเท่าขึ้นไป ข้าราชการพลเรือนตำแหน่งตั้งแต่ชำนาญการพิเศษหรือเทียบเท่าขึ้นไปเป็นผู้รับรอง และให้ส่งใบรับแจ้งความนำจับมายัง สำนักงาน ป.ป.ส. ทันทีภายหลังการจับกุมในวันรุ่งขึ้น

๔.๕ การจ่ายเงินในกรณีตรวจยึดยาเสพติดโดยไม่มีตัวผู้ต้องหาให้จ่ายตามพฤติการณ์แห่งคดี โดยเมื่อร่างระเบียบฉบับนี้มีการออกบังคับใช้แล้ว จะทำให้การจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพในการปราบปรามยาเสพติดมากยิ่งขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

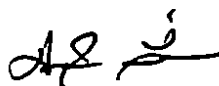
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้แจ้งความนำจับและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานยาเสพติด พ.ศ. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๔๐๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๔๔๑๓