



๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ใน
ราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของแรงงานต่างด้าว
ในประเทศไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง ปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการ
ตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ
ให้กับแรงงานต่างด้าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไป
ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของ
แรงงานต่างด้าวในประเทศไทย โดยให้แรงงานต่างด้าวมาดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ให้แล้วเสร็จ
ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ในทุกจังหวัด รวมถึง
กรุงเทพมหานคร จากนั้นแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจะต้องไปดำเนินการพิสูจน์สัญชาติกับ
หน่วยงานของประเทศต้นทาง ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยแรงงานต่างด้าวที่ผ่าน
การพิสูจน์สัญชาติจะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ หรือ
๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สำหรับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเลและแปรรูปสัตว์น้ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ นายจ้าง ผู้ประกอบการ ยังมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวต่อไป

๒.๒ การดำเนินการ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ในช่วงระยะเวลา
ที่ผ่านมา ประสบกับข้อขัดข้อง ดังนี้

๒.๒.๑ ระบบการจัดทำทะเบียนประวัติและออกบัตรประจำตัวคนต่างด้าวต้องกรอก
ข้อมูลตามแบบ ทต.๑ เมื่อบันทึกข้อมูลแล้ว กำหนดให้เจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานต้องลงชื่อยืนยันในแบบ
หากหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งไม่ลงชื่อยืนยันในแบบ ระบบจะไม่สามารถผลิตบัตรให้ได้

๒.๒.๒ การตรวจสอบสภาพแรงงานต่างด้าวต้องใช้เวลาในการออกผลตรวจเป็นเวลา
๓ - ๕ วัน ทำให้แรงงานต่างด้าวไม่มีใบรับรองแพทย์มาแสดง

/๒.๒.๓ แรงงาน...

๒.๒.๓ แรงงานต่างด้าวบางส่วนรอเวลา เนื่องจากไม่มีเงินทำบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) และไม่มีเงินทำประกันสุขภาพ นายจ้างไม่สำรองเงินให้ดำเนินการก่อน เพราะเมื่อแรงงานได้บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) แล้วจะหลบหนีการทำงาน

๒.๒.๔ นายจ้างบางส่วนแจ้งว่ายังมีเวลาในการต่ออายุถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงแม้เจ้าหน้าที่จะประชาสัมพันธ์ ติดตาม ส่งจดหมาย/โทรศัพท์เร่งรัดให้มาดำเนินการ

๒.๓ การแก้ไขปัญหา ข้อขัดข้องของกระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ดังนี้

๒.๓.๑ จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องเพื่อหาวิธีแนวทางแก้ไข รวมถึงการปรับเปลี่ยนกระบวนการดำเนินการของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ให้เป็นไปโดยสะดวกมากยิ่งขึ้น และได้มีการติดตามเร่งรัด ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมาดำเนินการ

๒.๓.๒ ในช่วงสุดท้ายก่อนสิ้นสุดการดำเนินการ จะมีแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมากที่จะเข้ามาดำเนินการจัดทำปรับปรุงทะเบียนประวัติ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ซึ่งกระทรวงแรงงานได้มีแนวทางปรับการดำเนินการของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) โดยการเปิดดำเนินการตลอด ๒๔ ชั่วโมง หรือถึงเวลา ๒๒.๐๐ น. สำหรับศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ที่ตั้งอยู่ในห้างสรรพสินค้า

๒.๓.๓ จากจำนวนแรงงานต่างด้าวคงเหลือที่จะต้องดำเนินการเป็นจำนวนมาก มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่าจะไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ กรมการจัดหางาน จึงกำหนดให้นายจ้างยื่นเอกสารหลักฐานต่างๆ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ สำนักงานจัดหางานจังหวัด รวมถึงการยื่นเอกสารผ่านระบบออนไลน์ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้เจ้าหน้าที่ออกไปรับคำขอเป็นหลักฐาน นัดนายจ้างให้นำแรงงานต่างด้าวมาทำการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำปรับปรุงทะเบียนประวัติ ให้กับแรงงานต่างด้าวในภายหลัง ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๒.๔ เพื่อให้บริหารจัดการการทำงานของแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร และอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวจึงจำเป็นต้องปรับเพิ่มระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการจัดทำปรับปรุงทะเบียนประวัติ ตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร และอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ออกไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แรงงานต่างด้าวคงเหลือที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ มีจำนวน ๙๔๒,๔๗๔ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑) ซึ่งประเมินจากสถิติแล้วเห็นว่าแรงงานต่างด้าวจะดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจะส่งผลให้แรงงานต่างด้าวไม่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้อย่างถูกกฎหมายต่อไป ในขณะที่ผู้ประกอบการยังมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวต่อไป จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการแก้ไขปัญหา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการตรวจลงตรา (Visa) ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ขออนุญาตทำงาน และจัดทำปรับปรุงทะเบียนประวัติให้กับแรงงานต่างด้าว ที่ได้ยื่นเรื่องขอจัดทำปรับปรุงทะเบียนประวัติ ไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ออกไปอีกถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสามารถอยู่ในราชอาณาจักรเพื่อขอรับการตรวจลงตรา (Visa) กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติกับกรมการปกครอง และพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๕. ผลกระทบ

หากไม่มีมาตรการแก้ไขปัญหานี้ แรงงานต่างด้าวจะไม่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้อย่างถูกกฎหมายต่อไป ในขณะที่ผู้ประกอบการยังมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวต่อไป ทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน อันจะส่งผลต่อกำลังการผลิตของผู้ประกอบการ ระบบเศรษฐกิจ รวมไปถึงความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการบริหารจัดการการทำงานของแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เพื่อให้มีระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่มีประสิทธิภาพ

๖.๒ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๖.๓ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๒ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๗.๓ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๘.๑ ขอความเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมการจัดหางาน และกรมการปกครอง ดำเนินการ ดังนี้

๘.๑.๑ ให้กระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศ ดังนี้

๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติและได้ยื่นเรื่องขอจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว อยู่ในราชอาณาจักร ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ พิสูจน์สัญชาติ ขอรับการตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร

๒) ให้เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งได้ยื่นเรื่องขอจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว โดยยกเว้นค่าปรับฐานอยู่ในราชอาณาจักรเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

/เนื่องจาก...

เนื่องจากแรงงานต่างด้าวมีจำนวนมาก ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ได้ทันในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๘.๑.๒ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้ยื่นเรื่องขอจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว โดยให้ตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ หรือ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ในกรณีแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเลและแปรรูปสัตว์น้ำ

๘.๑.๓ ให้กรมการจัดหางาน กำหนดสถานที่ รับคำร้องขอจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) สำนักงานจัดหางานจังหวัด สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ รวมถึงการยื่นเอกสารผ่านระบบออนไลน์

๘.๑.๔ ให้กรมการปกครองจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) แก่แรงงานต่างด้าวที่ได้ยื่นเรื่องขอจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ไว้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว

๘.๑.๕ เพื่อให้การบริหารจัดการการทำงานของแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานสามารถปรับเปลี่ยนกระบวนการขั้นตอน กำหนดสถานที่ในการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ ออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร ได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐